

ISSN 2072-0297

МОЛОДОЙ УЧЁНЫЙ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ



35 2019
ЧАСТЬ I

16+

Молодой ученый

Международный научный журнал

№ 35 (273) / 2019

Издается с декабря 2008 г.

Выходит еженедельно

Главный редактор: Ахметов Ильдар Геннадьевич, кандидат технических наук

Редакционная коллегия:

Ахметова Мария Николаевна, доктор педагогических наук

Иванова Юлия Валентиновна, доктор философских наук

Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук

Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук

Лактионов Константин Станиславович, доктор биологических наук

Сараева Надежда Михайловна, доктор психологических наук

Абдрасилов Турганбай Курманбаевич, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)

Авдеюк Оксана Алексеевна, кандидат технических наук

Айдаров Оразхан Турсункожаевич, кандидат географических наук (Казахстан)

Алиева Тарана Ибрагим кызы, кандидат химических наук (Азербайджан)

Ахметова Валерия Валерьевна, кандидат медицинских наук

Брезгин Вячеслав Сергеевич, кандидат экономических наук

Данилов Олег Евгеньевич, кандидат педагогических наук

Дёмин Александр Викторович, кандидат биологических наук

Дядюн Кристина Владимировна, кандидат юридических наук

Желнова Кристина Владимировна, кандидат экономических наук

Жуйкова Тамара Павловна, кандидат педагогических наук

Жураев Хусниддин Олтинбоевич, кандидат педагогических наук (Узбекистан)

Игнатова Мария Александровна, кандидат искусствоведения

Искаков Руслан Маратбекович, кандидат технических наук (Казахстан)

Кайгородов Иван Борисович, кандидат физико-математических наук (Бразилия)

Калдыбай Кайнар Калдыбайулы, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)

Кенесов Асхат Алмасович, кандидат политических наук

Коварда Владимир Васильевич, кандидат физико-математических наук

Комогорцев Максим Геннадьевич, кандидат технических наук

Котляров Алексей Васильевич, кандидат геолого-минералогических наук

Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)

Кузьмина Виолетта Михайловна, кандидат исторических наук, кандидат психологических наук

Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)

Кучерявенко Светлана Алексеевна, кандидат экономических наук

Лескова Екатерина Викторовна, кандидат физико-математических наук

Макеева Ирина Александровна, кандидат педагогических наук

Матвиенко Евгений Владимирович, кандидат биологических наук

Матроскина Татьяна Викторовна, кандидат экономических наук

Матусевич Марина Степановна, кандидат педагогических наук

Мусаева Ума Алиевна, кандидат технических наук

Насимов Мурат Орленбаевич, кандидат политических наук (Казахстан)

Паридинова Ботагоз Жаппаровна, магистр философии (Казахстан)

Прончев Геннадий Борисович, кандидат физико-математических наук

Семахин Андрей Михайлович, кандидат технических наук

Сенцов Аркадий Эдуардович, кандидат политических наук

Сенюшкин Николай Сергеевич, кандидат технических наук

Титова Елена Ивановна, кандидат педагогических наук

Ткаченко Ирина Георгиевна, кандидат филологических наук

Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры

Фозилов Садриддин Файзуллаевич, кандидат химических наук (Узбекистан)

Яхина Асия Сергеевна, кандидат технических наук

Ячинова Светлана Николаевна, кандидат педагогических наук

Международный редакционный совет:

Айрян Заруи Геворковна, кандидат филологических наук, доцент (Армения)
Арошидзе Паата Леонидович, доктор экономических наук, ассоциированный профессор (Грузия)
Атаев Загир Вагитович, кандидат географических наук, профессор (Россия)
Ахмеденов Кажмурат Максutowич, кандидат географических наук, ассоциированный профессор (Казахстан)
Бидова Бэла Бертовна, доктор юридических наук, доцент (Россия)
Борисов Вячеслав Викторович, доктор педагогических наук, профессор (Украина)
Велковска Гена Цветкова, доктор экономических наук, доцент (Болгария)
Гайич Тамара, доктор экономических наук (Сербия)
Данатаров Агахан, кандидат технических наук (Туркменистан)
Данилов Александр Максимович, доктор технических наук, профессор (Россия)
Демидов Алексей Александрович, доктор медицинских наук, профессор (Россия)
Досманбетова Зейнегуль Рамазановна, доктор философии (PhD) по филологическим наукам (Казахстан)
Ешиев Абдыракман Молдоалиевич, доктор медицинских наук, доцент, зав. отделением (Кыргызстан)
Жолдошев Сапарбай Тезекбаевич, доктор медицинских наук, профессор (Кыргызстан)
Игисинов Нурбек Сагинбекович, доктор медицинских наук, профессор (Казахстан)
Кадыров Кутлуг-Бек Бекмуратович, кандидат педагогических наук, декан (Узбекистан)
Кайгородов Иван Борисович, кандидат физико-математических наук (Бразилия)
Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)
Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Россия)
Колпак Евгений Петрович, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)
Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)
Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)
Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)
Кыят Эмине Лейла, доктор экономических наук (Турция)
Лю Цзюань, доктор филологических наук, профессор (Китай)
Малес Людмила Владимировна, доктор социологических наук, доцент (Украина)
Нагервадзе Марина Алиевна, доктор биологических наук, профессор (Грузия)
Нурмамедли Фазиль Алигусейн оглы, кандидат геолого-минералогических наук (Азербайджан)
Прокопьев Николай Яковлевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)
Прокофьева Марина Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Казахстан)
Рахматуллин Рафаэль Юсупович, доктор философских наук, профессор (Россия)
Ребезов Максим Борисович, доктор сельскохозяйственных наук, профессор (Россия)
Сорока Юлия Георгиевна, доктор социологических наук, доцент (Украина)
Узаков Гулом Норбоевич, доктор технических наук, доцент (Узбекистан)
Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры (Россия)
Хоналиев Назарали Хоналиевич, доктор экономических наук, старший научный сотрудник (Таджикистан)
Хоссейни Амир, доктор филологических наук (Иран)
Шарипов Аскар Калиевич, доктор экономических наук, доцент (Казахстан)
Шуклина Зинаида Николаевна, доктор экономических наук (Россия)

На обложке изображен *Яков Ильич Френкель* (1894–1952), советский физик-теоретик.

Родился Яков Френкель в Ростове-на-Дону. Еще учась в гимназии, он написал свою первую работу по магнитному полю Земли и атмосферному электричеству. Эту работу Яков показал Абраму Федоровичу Иоффе, который прочел ее и одобрил. Знакомство с Иоффе в дальнейшем привело к их дружбе и сотрудничеству. По окончании физико-математического факультета Петербургского университета Яков Ильич был оставлен для подготовки к профессорскому званию.

Френкелю принадлежат основополагающие работы по квантовой теории твердого тела. На основе квантовой теории Бора он объяснил явление контактной разности потенциалов и заложил основы квантовой теории металлов, показав, что валентные электроны в металлах коллективизируются и при достаточно высоких температурах не вносят вклада в удельную теплоемкость (теория «блуждающих» электронов разрешила так называемую «катастрофу» с теплоемкостью в классической электронной теории металлов).

Круг научных интересов Френкеля был необычайно широк: электронная теория твердых тел, физика конденсированного состояния и физика атомного ядра, общие вопросы квантовой механики и электродинамики, астрофизика, гео- и биофизика.

Начиная с 1922 года Френкель буквально каждый год публиковал новую книгу. Он стал автором первого курса теоретической физики в СССР. Многие студенты и за рубежом изучали физику по этому курсу. Яков Ильич был избран членом-корреспондентом Академии наук СССР. Некоторое время он также работал по приглашению Миннесотского университета в США.

Яков Ильич опубликовал работы, в которых предсказал существование экситонов в полупроводниках, ввел сам термин «экситоны» и разработал для него теорию. Он применил представление о волнах де Бройля к движению свободных электронов в металлах и объяснил относительно большую «прозрачность» металлических кристаллов для электронов проводимости, зависимость электропро-

водности от температуры, наличия примесей и от других несовершенств кристаллической решетки. Применив принцип Паули к электронному газу, Френкель построил теорию самопроизвольной намагниченности ферромагнетиков (так называемую модель на основе коллективизированных электронов), предложил теорию белых карликов и определил силы сцепления в твердых телах. Совместно с Я. Г. Дорфманом теоретически обосновал разбиение ферромагнетика на домены.

Френкель — один из создателей современной картины реального кристалла; он ввел представление о дефектах кристаллической решетки («дефекты по Френкелю»), разработал теорию подвижных дислокаций.

Он также занимался построением кинетической теории жидкостей; его работы в этой области завершились монографией «Кинетическая теория жидкостей», за которую он был удостоен Сталинской премии. Он разработал теорию обычного и ориентационного плавления, вскрыл присущие жидкостям элементы твердости, развил молекулярную теорию текучести твердых тел, теорию диффузии и вязкости. Френкель ввел представление о температуре атомных ядер и разработал статистическую теорию тяжелых ядер. Он объяснил явление спекания металлических порошков, что явилось теоретической основой порошковой металлургии.

Френкель был профессором кафедры физики Ленинградского института точной механики и оптики и являлся создателем инженерно-физического факультета ЛИТМО.

Когда лауреат Нобелевской премии академик Ж. И. Алферов посетил музей истории школы К. Мая, то, увидев среди фотографий видных выпускников портрет Френкеля, воскликнул: «Даже если бы только один этот ученик окончил вашу школу, то он бы прославил ее на века!»

В память об уникальном ученом на главном здании Физико-технического института имени А. Ф. Иоффе РАН в 1994 году установлена мемориальная доска с текстом: «В этом здании с 1921 по 1952 год работал выдающийся советский ученый Яков Ильич Френкель».

Екатерина Осянина, ответственный редактор

СОДЕРЖАНИЕ

МАТЕМАТИКА

- Султыгова М. А., Эсмурзиева Ф. М.**
Решение задач, сводящихся к обыкновенным дифференциальным уравнениям 1

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

- Ларионов К. О.**
Автоматизированный поиск экстремумов спектральной области временного ряда для определения уточнения гармоник модели полигармонического полинома 3
- Ларионов К. О.**
Разработка системы контроля распределения трафика веб-ресурса на основе прогнозных рядов модели полигармонического полинома 5
- Ларионов К. О.**
Разработка архитектуры построения многопоточного программного обеспечения на основе модели нейронной сети 9
- Лебёдкин В. И.**
Безопасное хранение токена доступа в Android-приложении 11

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Краюшкина В. А.**
Обзор металлургических вторичных материальных ресурсов и их применение 14
- Шалыгин П. А.**
Совершенствование ходового оборудования экскаватора ЭКГ.
Выбор металлофторопластовой втулки 16
- Шалыгин П. А.**
Применение пеногелевой забойки на примере карьера № 3 «Сопка-248» филиала «Антоновское рудоуправление» АО «Кузнецкие ферросплавы» 19

МЕДИЦИНА

- Анисимов А. Н., Васильевых М. В.**
Роль прионной инфекции в болезни Альцгеймера 23

- Богатырева Н. Л., Глушков Д. Д.**
Перспективы внедрения информационных технологий в практику оказания психиатрической помощи и профилактики психических расстройств в ведомственной медицине 24

- Краевская Н. С., Иванов А. С., Леонтьева Е. Ю., Линник В. В.**
Анализ положения резцов при дистальном прикусе у подростков в возрасте 14–16 лет 26

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

- Jamal Abed Mindeel, Abdulameer Ahmed Abdullah**
Grapes region in western Bani saad countryside is a turning point in Agricultural development 29

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

- Аксенова Е. Г., Ковальчук М. Ю.**
Исторические аспекты становления кадастрового учета 33
- Галимзянов М. Д.**
Методики анализа стейкхолдеров проекта 35
- Кандилов И. Н.**
Внедрение нового продукта на рынок 37
- Костин Д. Э.**
Метод рынка капитала при оценке стоимости телекоммуникационной компании 39
- Мухина Е. В., Мельникова М. А.**
Анализ кредитоспособности на основе рейтинговых моделей 44
- Петрухин К. А.**
Роль финансового анализа при принятии управленческих решений 46
- Ханило Д. А.**
Анализ текущего состояния и проблем функционирования предприятий нефтеперерабатывающего и нефтехимического комплексов на современном этапе 49

Ханило Д. А.

Формирование методологии стратегического анализа деятельности предприятий нефтепереработки и нефтехимии с учетом специфики отрасли 53

РЕГИОНОВЕДЕНИЕ

Малашко А. Е.

Дальний Восток — регион опережающего развития 56

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Богданова Е. Н.

Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы 59

Ботина В. Р.

Модели организации местного самоуправления: новеллы современности 62

Захарова Д. А.

Договоры репо как непоименованный способ обеспечения исполнения обязательств 67

Мозымов В. В.

Прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта РФ на основании утраты доверия 69

Осипова А. В.

Прокурорский надзор за исполнением законов о мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части соблюдения прав несовершеннолетних при направлении средств материнского капитала на улучшение жилищных условий 71

Прудникова Д. Э.

Меры обеспечения административного производства по делам о правонарушениях на транспорте 73

Пухова Ю. В.

Теоретико-правовые основы налогового контроля 74

Сосновская С. С.

Освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа 76

Сосновская С. С.

Соблюдение основных конституционных начал в Уголовно-исполнительном кодексе 78

Суриков Н. С.

Оспаривание сделок с заинтересованностью 80

Хватчиков А. Г.

Вопросы должной осмотрительности налогоплательщиков налога на добавленную стоимость при выборе контрагентов: российский и международный опыт 82

Хорьков С. А.

Взгляды Джона Локка на происхождение государства и права в работе «Два трактата о правлении» 84

Хузин М. М.

К проблеме оценки доказательств, полученных в результате оперативно-розыскной деятельности 85

МАТЕМАТИКА

Решение задач, сводящихся к обыкновенным дифференциальным уравнениям

Султыгова Милана Ахметовна, студент;

Эсмурзиева Фатима Мусаевна, студент

Ингушский государственный университет (г. Магас)

Человек зачастую сталкивается с разными областями деятельности, где встречается большое число задач, решение которых сводится к ОДУ. В данной статье рассматриваются определённые функциональные характеристики физических величин (температура, масса, время, давление и т. д.). Также приведены примеры различных по содержанию задач, решение которых приводится к одинаковым или сходным ДУ.

Ключевые слова: обыкновенные дифференциальные уравнения, общее решение, начальное условие, интегралы по частям.

Пример 1 (размножение бактерий).

В благоприятных для размножения условиях находится некоторое количество r_0 бактерий. Из опыта известно, что скорость размножения бактерий прямо пропорциональна их количеству. Найти зависимость роста числа бактерий с течением времени.

Решение.

Пусть t — время; $R(t)$ — количество размножающихся бактерий в момент времени, с которого начинается размножение бактерий. Отвлекаясь от того, что значения $R(t)$ являются натуральными числами, будем считать, что функция $R(t)$ непрерывно-дифференцируема при $t \geq t_0$. Тогда за достаточно малый промежуток времени Δt будем иметь

$$\Delta R(t) = R(t + \Delta t) - R(t) = kR_{cp} \Delta t, \quad (1)$$

где $k > 0$ и коэффициент k зависит от вида бактерий и условий, в которых они находятся, его определяют экспериментально; R_{cp} — среднее значение количества размножающихся бактерий за промежуток времени от t до $t + \Delta t$, $R_{cp} \rightarrow R(t)$ при $\Delta t \rightarrow 0$. Поделив обе части равенства (1) на Δt и перейдя к пределу при $\Delta t \rightarrow 0$, получим дифференциальное уравнение

$$\frac{dR(t)}{dt} = kR(t). \quad (2)$$

Разделяя в (2) переменные и интегрируя, находим

$$\ln|R(t)| = \ln R(t) = kt + C_1.$$

Отсюда

$$R(t) = \pm e^{C_1} e^{kt} = Ce^{kt}. \quad (3)$$

Формула (3) определяет общее решение уравнения (2). Пользуясь начальным условием $R(t_0) = R_0$, найдём значение постоянной $C = R_0 e^{-kt_0}$. Подставляя найден-

ное значение C в (3), получим искомый закон размножения бактерий

$$R(t) = R_0 e^{k(t-t_0)}, \quad t \geq t_0.$$

Следует подчеркнуть, что найденный закон роста бактерий годится только для идеальных условий, т. е. сообщество бактерий располагает неограниченными ресурсами питания и не подавляется никакими средствами, кроме собственной гибели. В реальных условиях, когда уже учитывается недостаток пищи, внутренняя конкурентная борьба внутри популяции и другие факторы, закон изменения роста числа бактерий определяется по-другому.

Пример 2 (рост денежных вкладов в банке).

Сумма N_0 рублей положена в банк под $x\%$ в год. Найти закон изменения суммы при условии, что приращение (т. е. проценты) начисляются непрерывно с течением времени t .

Решение.

Общая сумма N вклада в результате начисления $x\%$ один раз в конце года составит

$$N = N_0(1 + x).$$

Если проценты начисляются по истечению полугодия, то

$$N = N_0 + N_0 \frac{x}{2} + \left(N_0 + N_0 \frac{x}{2}\right) \frac{x}{2} = N_0 \left(1 + \frac{x}{2}\right)^2.$$

Если поквартально, то $N = N_0 \left(1 + \frac{x}{4}\right)^4$,

если ежемесячно, то $N = N_0 \left(1 + \frac{x}{12}\right)^{12}$.

В случае при начислении m раз в год общая сумма составит

$$N = N_0 \left(1 + \frac{x}{m}\right)^m,$$

а по истечении n лет

$$N = N_0 \left[\left(1 + \frac{x}{m} \right)^m \right]^n.$$

Если число m начислений процентов в год неограниченно увеличится, то

$$N = \lim_{m \rightarrow +\infty} N_0 \left[\left(1 + \frac{x}{m} \right)^m \right]^n = N_0 \lim_{m \rightarrow +\infty} \left[\left(1 + \frac{x}{m} \right)^{\frac{m}{x}} \right]^{nx} = N_0 e^{nx}, \quad (16)$$

Т. к. $\lim_{k \rightarrow +\infty} \left(1 + \frac{1}{k} \right)^k = e, k = \frac{m}{x}$. Заменяя в (16) n через t ,

получим сумму, накопившуюся по истечении времени t

$$N(t) = N_0 e^{xt}. \quad (17)$$

Литература:

1. Матвеев Н. М. Методы интегрирования обыкновенных дифференциальных уравнений. Москва, 1967.
2. Степанов В. В. Курс дифференциальных уравнений. М., 1958.
3. Сабитов К. Б. Функциональные, дифференциальные и интегральные уравнения. Москва, 2005.
4. Эльсгольц Л. Э. Дифференциальные уравнения и вариационное исчисление. М., 1969.
5. <http://booksshare.net/index.php?id1=4&category=biol&author=sabitov-kb&book=2005&page=165>

В течение короткого промежутка времени dt приращение суммы N равно

$$dN = d(N_0 e^{xt}) = N_0 x e^{xt} dt = xN(t)dt,$$

которое представляет собой дифференциальное уравнение роста денежных вкладов.

Теперь на основании полученного закона роста (17) рассмотрим следующую частную задачу.

Задача. Сумма 6000 руб. положена в банк под 27 % годовых. Через какое время она составит 18000 руб.? По условию задачи $N(0) = N_0 = 6000$. Тогда из формулы (17) имеем:

$$18000 = 6000 e^{0,27t} \text{ или } \ln 3 = 0,27t.$$

Отсюда

$$t = \frac{\ln 3}{0,27} \approx 4,07 \text{ (лет)}.$$

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Автоматизированный поиск экстремумов спектральной области временного ряда для определения уточнения гармоник модели полигармонического полинома

Ларионов Константин Олегович, студент
Оренбургский государственный университет

В настоящее время большое значение имеет решение прикладных задач, что дает толчок к развитию различных отраслей науки.

Значительная часть прикладных задач связана с методами оптимизации. Оптимизация применяется с различ-

ной целью, в зависимости от той цели, которую поставила данная отрасль. На рисунке 1 представлены статистические данные профессионального сообщества IT-директоров России Global CIO [3].

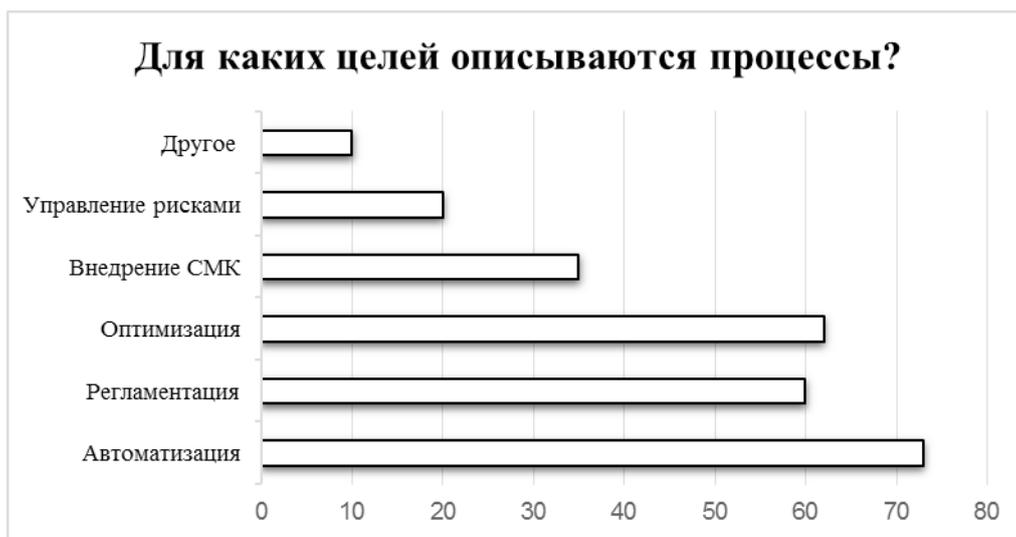


Рис. 1. Результаты опроса партнеров Global CIO, для каких целей они описывают процессы внутри компании

Из вышесказанного следует, что главными целями при этом остаются автоматизация процессов, их регламентация и стандартизация, а также оптимизация.

Главным достоинством существующих методов нахождения экстремумов является простота и нахождение глобальных максимумов и минимумов, однако, в ряде поставленных задач исследования временных рядов, было необходимо произвести большой объем вычислений с минимальными временными и вычислительными затратами, что большинство существующих методов не позволяет реализовать.

Целью исследования является повышение точности прогноза заданного временного ряда на основе модели полигармонического полинома.

Для достижения поставленной цели в работе поставлены следующие задачи:

1. Нахождение промежутков возрастания и убывания числовой последовательности $\{M\}_{i=1}^N$.

Пусть существует числовая последовательность $\{M\}_{i=1}^N$ длиной N состоящий из чисел x , принадлежащих множеству рациональных чисел Q .

$$\exists \{M\}_{i=1}^N, \text{ где } x \in M \text{ и } x \in \{Q\}.$$

Так как любой числовой ряд можно представить композицией гармонических функций то будем считать, что $\{M\}_{i=1}^N$ является функцией представленной в виде полигармонического полинома.

1) Пусть $x(i)$ это число функции $M(N)$ где i это номер числа x в ряду $M(N)$, а $x(i+1)$ следующее число последовательности $\{M\}_{i=1}^N$

2) Пусть область допустимых значений функции от 0 до $+\infty$

$$E(M) : x(i) \in (0; +\infty)$$

Пусть область определения функции от 0 до $+\infty$

$$D(M) : y(i) \in (0; +\infty)$$

3) Тогда функция $\{M\}_{i=1}^N$ возрастает там где $f'(x(i)) > 0$ и убывает там где $f'(x(i)) < 0$ при том что $\{M\}_{i=1}^N$ определена и непрерывна на всей $E(M)$

4) Найдем все промежутки возрастания и убывания $\{M\}_{i=1}^N$ начиная с первого элемента функции.

Пусть m это начала промежутка функции, k это конец промежутка, тогда: $\{M\}_{i=1}^N$ убывает на интервале от $(m; k)$ если $f'(x(i)) < 0$ при $x(i) \in (m; k)$

Определение интервалов при убывании функции:

$$m = i$$

$$\text{Если: } f'(x(i)) < 0$$

$$i = i + 1$$

$$\text{Если } f'(x(i)) > 0$$

$$k = i - 1$$

$\{M\}_{i=1}^N$ возрастает на интервале от $(m; k)$ если $f'(x(i)) > 0$ при $x(i) \in (m; k)$

Определение интервалов при возрастании функции:

$$m = i$$

$$\text{Если: } f'(x(i)) > 0$$

$$i = i + 1$$

$$\text{Если } f'(x(i)) < 0$$

$$k = i - 1$$

2. Нахождение минимума числовой последовательности на интервале N

Пусть существует числовая последовательность $\{M\}_{i=1}^N$ длиной N состоящий из чисел x , принадлежащих множеству рациональных чисел Q .

$$\exists \{M\}_{i=1}^N \text{ где } x \in M \text{ и } x \in \{Q\}$$

2) Пусть $x(i)$ это число ряда $M(N)$ где i это номер числа x в ряду $M(N)$, а $x(i+1)$ следующее число последовательности $\{M\}_{i=1}^N$

3) Вычислим шаг суммирования q как производную от $x(i)$

$$q = -f'(x(i))$$

4) Обозначим критерий $C = 0,5$ которая будет являться пороговым значением при нахождении локального минимума числовой последовательности

5) Вычислим $x(i+1)$ как сумму шага суммирования и значение точки $x(i)$

$$x(i + 1) = x(i) + q$$

6) Обозначим систему условий нахождения локального минимума $x(\min)$ последовательности $\{M\}_{i=1}^N$

Литература:

1. Аралбаев Т.З. Построение адаптивных систем мониторинга и диагностирования сложных промышленных объектов на основе принципов самоорганизации; Уфа: Гилем, 2003. — 247 с.: ил.;

$$\begin{cases} i \leq N \\ x(i) - x(i+1) \leq C \\ f'(x(i+1)) \rightarrow 0 \end{cases}$$

Тогда:

$$X(\min) = x(i + 1) \text{ если } \begin{cases} i \leq N \\ x(i) - x(i+1) \leq C \\ f'(x(i+1)) \rightarrow 0 \end{cases}$$

3. Нахождение максимума числовой последовательности на интервале N

Пусть существует числовая последовательность $\{M\}_{i=1}^N$ длиной N состоящий из чисел x , принадлежащих множеству рациональных чисел Q .

$$\exists \{M\}_{i=1}^N \text{ где } x \in M \text{ и } x \in \{Q\}$$

1) Пусть $x(i)$ это число ряда $M(N)$ где i это номер числа x в ряду $M(N)$, а $x(i+1)$ следующее число последовательности $\{M\}_{i=1}^N$

2) Вычислим шаг суммирования q как производную от $x(i)$

$$q = f'(x(i))$$

3) Обозначим критерий $C = 0,5$ которая будет являться пороговым значением при нахождении локального минимума числовой последовательности

4) Вычислим $x(i+1)$ как сумму шага суммирования и значение точки $x(i)$

$$x(i + 1) = x(i) + q$$

4) Обозначим систему условий нахождения локального минимума $x(\min)$ последовательности $\{M\}_{i=1}^N$

$$\begin{cases} i \leq N \\ x(i+1) - x(i) \leq C \\ f'(x(i+1)) \rightarrow 0 \end{cases}$$

Тогда:

$$X(\max) = x(i + 1) \text{ если } \begin{cases} i \leq N \\ x(i+1) - x(i) \leq C \\ f'(x(i+1)) \rightarrow 0 \end{cases}$$

В работе был рассмотрен метод нахождения точек экстремума спектральной области временного ряда для определения уточнения гармоник модели полигармонического полинома. Достоинством рассмотренного метода является простота алгоритмизации, минимальные временные и вычислительные затраты. Данный метод повышает точность прогнозного ряда путем нахождения максимальных значений гармоник временного ряда в спектральной области.

2. Тенденции и комментарии [Электронный ресурс] / Интернет— ресурс. — Режим доступа к статье: http://dit.isuct.ru/IVT/sitanov/Literatura/M171/Pages/Glava1_1.htm
3. Методы одномерной оптимизации [Электронный ресурс] / Интернет— ресурс. — Режим доступа к статье: http://dit.isuct.ru/IVT/sitanov/Literatura/M171/Pages/Glava1_1.htm

Разработка системы контроля распределения трафика веб-ресурса на основе прогнозных рядов модели полигармонического полинома

Ларионов Константин Олегович, студент
Оренбургский государственный университет

Трафик — это основной и единственный ресурс сети Интернет с точки зрения транспорта. Как известно, любая информация в сети Интернет передается в виде отдельных пакетов — блоков данных сравнительно небольшого размера, каждый из которых имеет адрес отправителя и получателя и путешествует по сети самостоятельно. Трафик это

суммарный объем пакетов, прошедших через точку наблюдения и если его правильно и быстро распределить по серверам веб-ресурса, то можно снизить затраты и издержки веб-ресурса, а также предотвратить перегруз всей системы и каждого сервера в целом. [3]

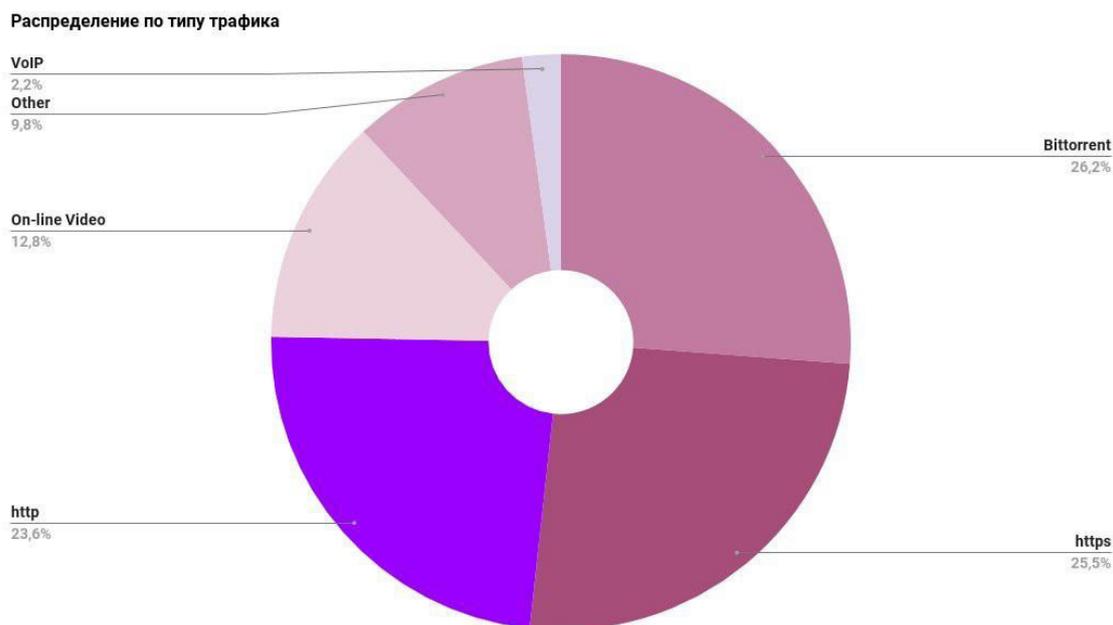


Рис. 1. Процентное соотношение запросов сети интернет

Половина всего трафика сети интернет распределена между протоколами HTTP и HTTPS которые передают определенную информацию о пользователе. Данная информация помогает веб-ресурсам распределять нагрузку, пришедшую от входящих подключений и определять ближайшую точку подключения пользователя к серверу веб-ресурса, таким образом делая работу ресурса стабильнее и быстрее.

Однако зачастую тот механизм, который предлагают разработчики систем распределения трафика не всегда достаточен для стабильной и быстрой работы ресурса. Поэтому была предложена и разработана система контроля

и распределения трафика с элементами прогнозирования нагрузок и запросов на веб-ресурс на основе модели полигармонического полинома. [2]

В статье «Построение алгоритма нахождения оптимального узла для распределения трафика Веб-конференции в распределенной системе» Ощепков А. Ю., Ивашко А. Г. уже рассматривалась проблема скорости и стабильности системы распределения трафика. Был рассмотрен алгоритм нахождения оптимального узла, но основе данных со стороны серверов, но не рассмотрен со стороны пользователя, а также не построен прогноз последующих значений нагрузок для установления соединения.

Главным достоинством данных работ в области систем распределения трафика является то, что они описывают широкий диапазон решений проблемы установления соединения пользователя с сервером. Однако, в ряде задач необходимо точно и быстро принять решение об установлении соединения и в реальном времени выявлять изменения входных данных и данных о нагрузке серверов.

Целью разработки системы распределения трафика является повышение эффективности системы распределения трафика путем принятия решения об установлении соединения пользователя с конкретным сервером веб-ресурса на основе прогнозных рядов модели полигармонического полинома. [2]

Исходная система распределения трафика представляет собой распределенную информационную систему с блоками сбора и обработки информации со стороны пользователя, сбора и обработки информации со стороны сервера и основного блока принятия решения о подключении пользователя к определенному сервера исходя из полученных данных.

Данная система является централизованной системой, где центром всей системы является блок принятия решения, и сама подпрограмма принятия решения находится на отдельной выделенной вычислительной машине куда и идет первое подключение пользователя. На данной машине так же осуществляется буферизация всего входящего трафика.

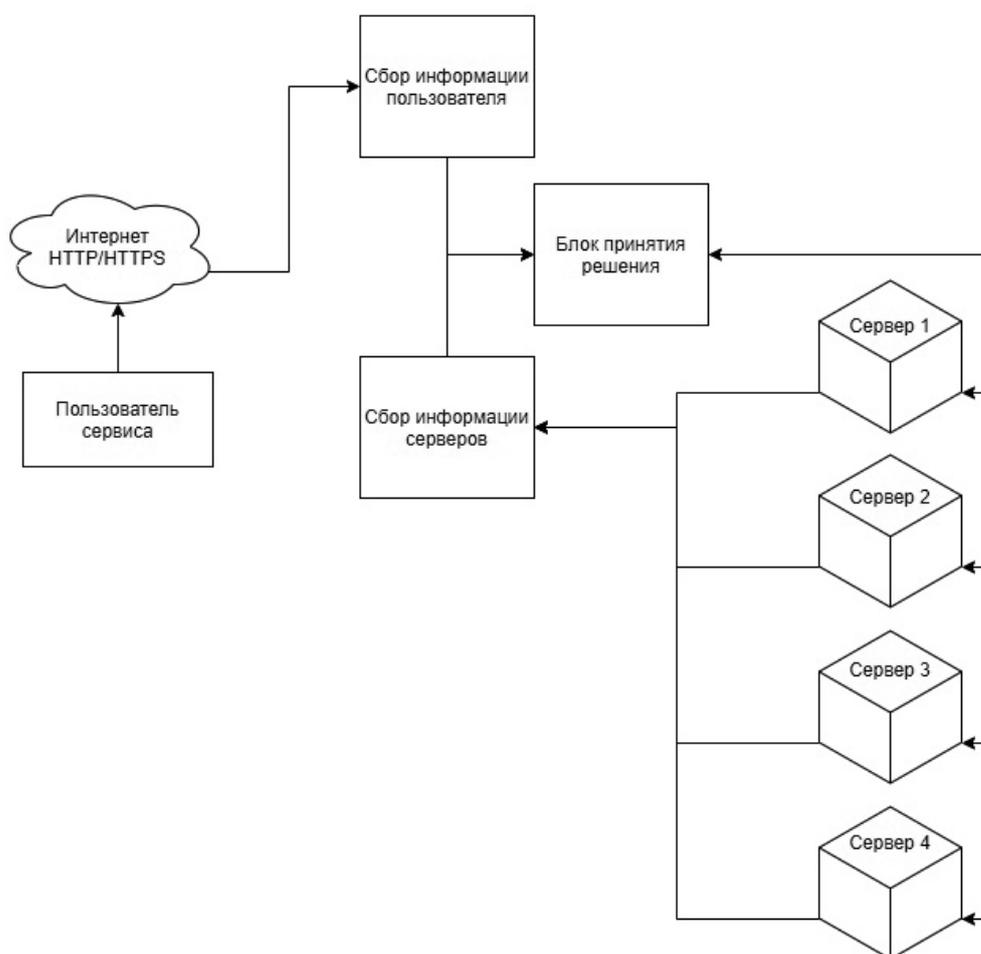


Рис. 2. Структурная схема системы распределения трафика на веб-ресурс

Одним из статистических методов прогнозирования является расчет прогнозов на основе сезонных колебаний уровней динамического ряда. При этом под сезонными колебаниями понимаются такие изменения уровня динамического ряда, которые вызываются влияниями времени года. Проявляются они с различной интенсивностью во всех сферах жизни общества: производстве, обращении и потреблении. Их роль очень велика в агропромышленном комплексе, в торговле многими товарами, в строительстве, на транспорте, в заболеваемости и др.

$$\begin{aligned}
 X(t) &= \\
 &= a_0 + \sum_{i=1}^n [a_i \cdot \cos(2 \cdot \pi \cdot K_i \cdot t / N) + b_i \cdot \sin(2 \cdot \pi \cdot K_i \cdot t / N)] + \\
 &+ \varepsilon(t) + d_0 + d_1 \cdot t,
 \end{aligned}$$

где:

- N — число элементов исходного ряда;
- n — число гармоник полигармонического полинома;
- K_i — коэффициенты, определяющие номер гармонии;

$\varepsilon(t)$ — прогнозная оценка случайной компоненты;
 d_0, d_1 — коэффициенты уравнения тренда;
 t — порядковый номер элементов исходного ряда, $t = 1, 2, \dots$ [1]

Ниже приведена схема построения системы распределения трафика на веб-ресурс с основным блоком прогнозирования. Блок прогнозирования находится перед блоком принятия решения и к нему поступают все основные данные для построения двух прогнозных рядов.

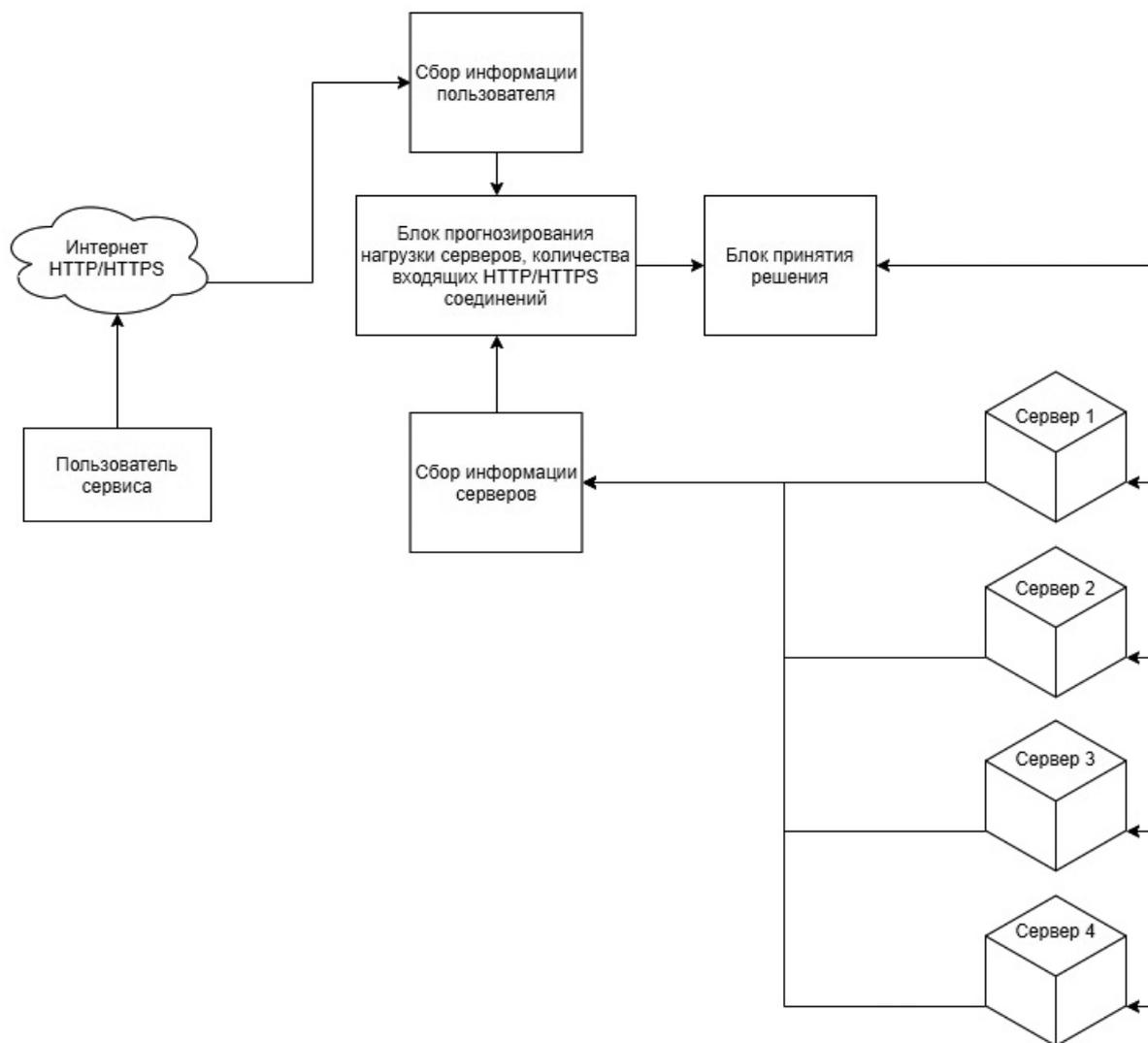


Рис. 3. Структурная схема системы распределения трафика на веб-ресурс с использование метода прогнозирования на основе модели полигармонического полинома

Ниже приведена схема системы распределения трафика на веб-ресурс с указанием потоков данных.

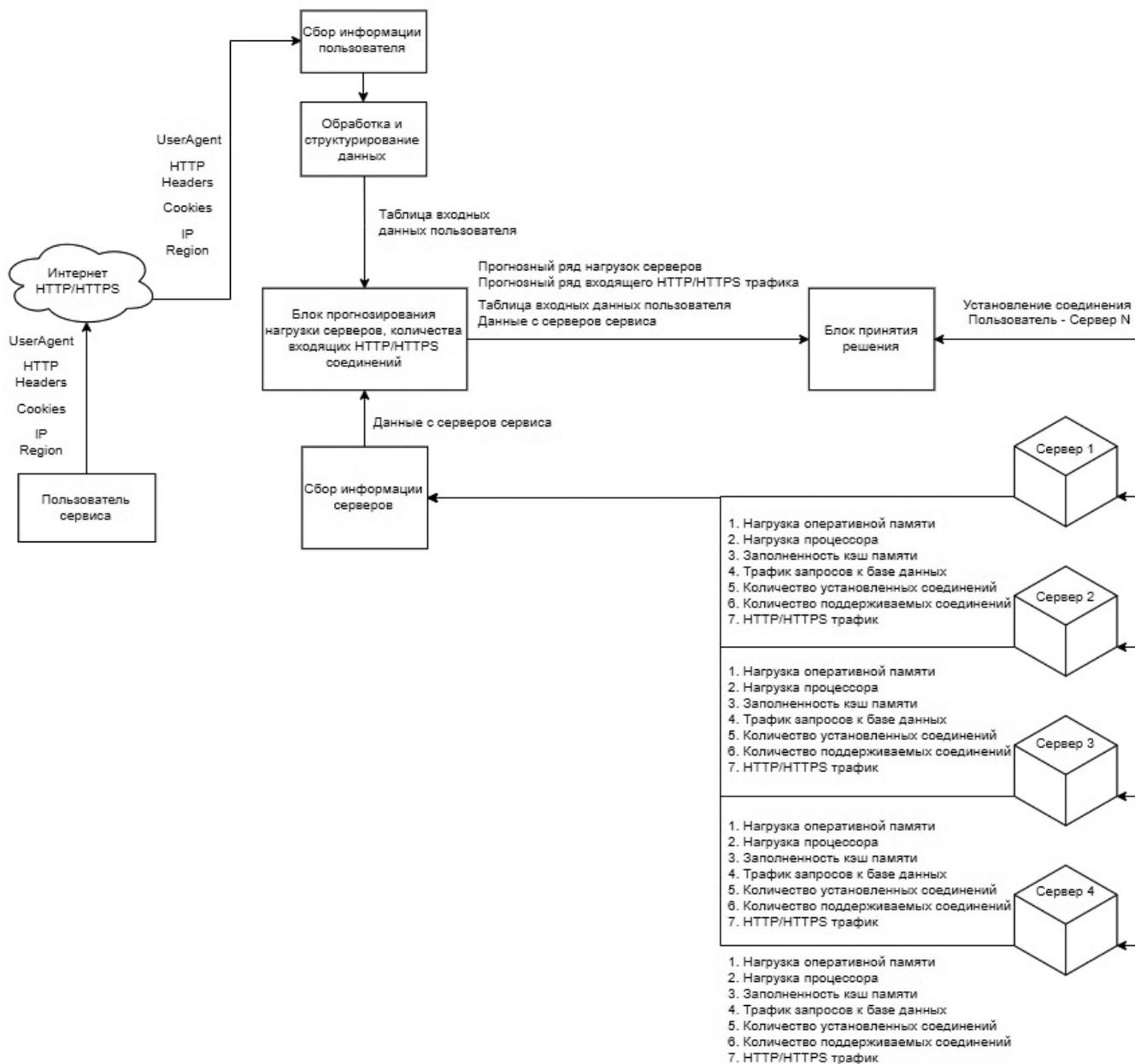


Рис. 4. Структурная схема системы распределения трафика с указанием потоков данных

Ниже приведена таблица сравнений двух систем распределения трафика на веб-ресурс. В ней показано, что с использованием системы прогнозирования нагрузка на сер-

вера становится равномерной, средняя нагрузка на всех серверах на 19% меньше, чем без использования системы прогнозирования.

Таблица 1. Сравнение систем распределения трафика на веб-ресурс

	Количество пользователей в минуту	Нагрузка сервер 1	Нагрузка сервер 2	Нагрузка сервер 3	Нагрузка сервер 4	Средняя нагрузка серверов	Точность направления
СРТ	6592	97%	68%	83%	30%	70%	60%
СРТ + Система прогнозирования	6459	61%	54%	59%	63%	59%	85%
Разница	133	36%	14%	24%	-33%	10%	-25%

Это означает что блок принятия решения точнее определяя подключение пользователя к серверу.

В работе был рассмотрен и применен метод прогнозирования на основе модели полигармонического полинома. Достоинством рассмотренного метода является простота алгоритмизации, минимальные временные и вычислительные затраты, скорость принятия решения о подклю-

чении пользователя к серверам веб-ресурса. Данный метод повышает точность принятия решения о подключении и перенаправлении пользователя на сервера веб-ресурса, что снижает затраты на эксплуатацию серверов, а также увеличивает жизненный цикл серверов веб-ресурса, повышая отказоустойчивость.

Литература:

1. Аралбаев Т.З. Построение адаптивных систем мониторинга и диагностирования сложных промышленных объектов на основе принципов самоорганизации; Уфа: Гилем, 2003. — 247 с.: ил.;
2. Анализ распределения трафика [Электронный ресурс] / Интернет— ресурс. — Режим доступа к статье: <https://serpstat.com/ru/blog/kak-analizirovat-raspredelenie-trafika-po-kanalam/>
3. Автоматизированная система контроля распределения трафика [Электронный ресурс] / Интернет— ресурс. — Режим доступа к статье: <https://yamiki.ru/item/21041>

Разработка архитектуры построения многопоточного программного обеспечения на основе модели нейронной сети

Ларионов Константин Олегович, студент
Оренбургский государственный университет

Многопоточное программное обеспечение на сегодняшний день очень развито и зачастую такое программное обеспечение является распределенным. Однако скорости разработки данного типа ПО достаточно низки из-за отсутствия подходящей архитектуры построения решения проекта.

Архитектура — это структура программы или вычислительной системы, определяющая ее работу на самом высоком концептуальном уровне, включая аппаратные и программные компоненты, видимые снаружи свойства этих компонентов, отношения между ними, а также документирование системы.

Задачи архитектуры программного обеспечения.

На уровне разработки архитектуры приложения должны решаться следующие основные задачи, важные для заказчика. [3]

Улучшение и повышение продуктивности процессов. Типичными ожиданиями заказчика от внедрения приложения являются: уменьшение времени, затрачиваемого на выполнение различных действий; ускорение выполнения различных операций; автоматизация процессов; различные улучшения, получаемые за счет масштабируемости — способности системы, сети или процесса справляться с увеличением рабочей нагрузки (увеличивать свою производительность) при добавлении ресурсов, обычно аппаратных.

Уменьшение затрат. Одной из целей разработки может стать уменьшение затрат, необходимых при совершении каких-либо действий. Это может осуществляться как за счет повышения продуктивности процессов, так и за счет ускорения выполнения операций. [3]

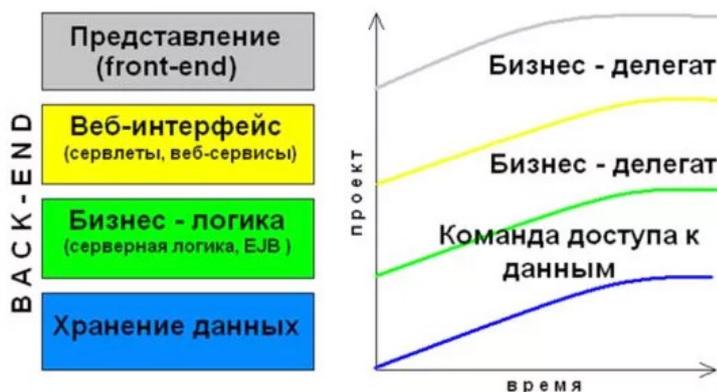


Рис. 1. Временная зависимость делегирования параметров от слоя представления до слоя данных

Улучшение операционной деятельности. Операционная деятельность обычно связана с выполнением рутинных типовых операций (например, работа кассира в магазине, прием коммунальных платежей и т. д.). Автоматизируя (упрощая, ускоряя) такую операционную деятельность, можно снижать затраты либо увеличивать производительность системы.

Повышение эффективности управления. Архитектурное решение может иметь целью повышение эффективности управления, например, за счет автоматизации документооборота на предприятии (переход от бумажных документов к электронным с отслеживанием истории изменения, уведомлениями и пр.). [1]

Целью исследования является повышение скорости разработки многопоточного расширяемого программного обеспечения за счет построения системы слоев для обес-

печение быстрой и точного потока данных от слоя интерфейса до слоя данных.

Главным достоинством существующих архитектур построения программного обеспечения является простота и доступность построения программного обеспечения, а также скорость разработки однопоточных приложений. Проблема многопоточности и связи слоев между потоками программы рассматривалась в работе «О проектировании расширяемых и отказоустойчивых систем, реализующих паттерн MVVM в рамках инфраструктуры Microsoft.NET» Беляев М. А., Беляев А. В. Однако предложенный метод распараллеливания программы на отдельные потоки внутри слоя ViewModel не ускоряет процесс разработки, так как он встраивается уже после разработки всей системы.

Ниже приведена схема потока данных от входного слоя интерфейса к выходному слою данных

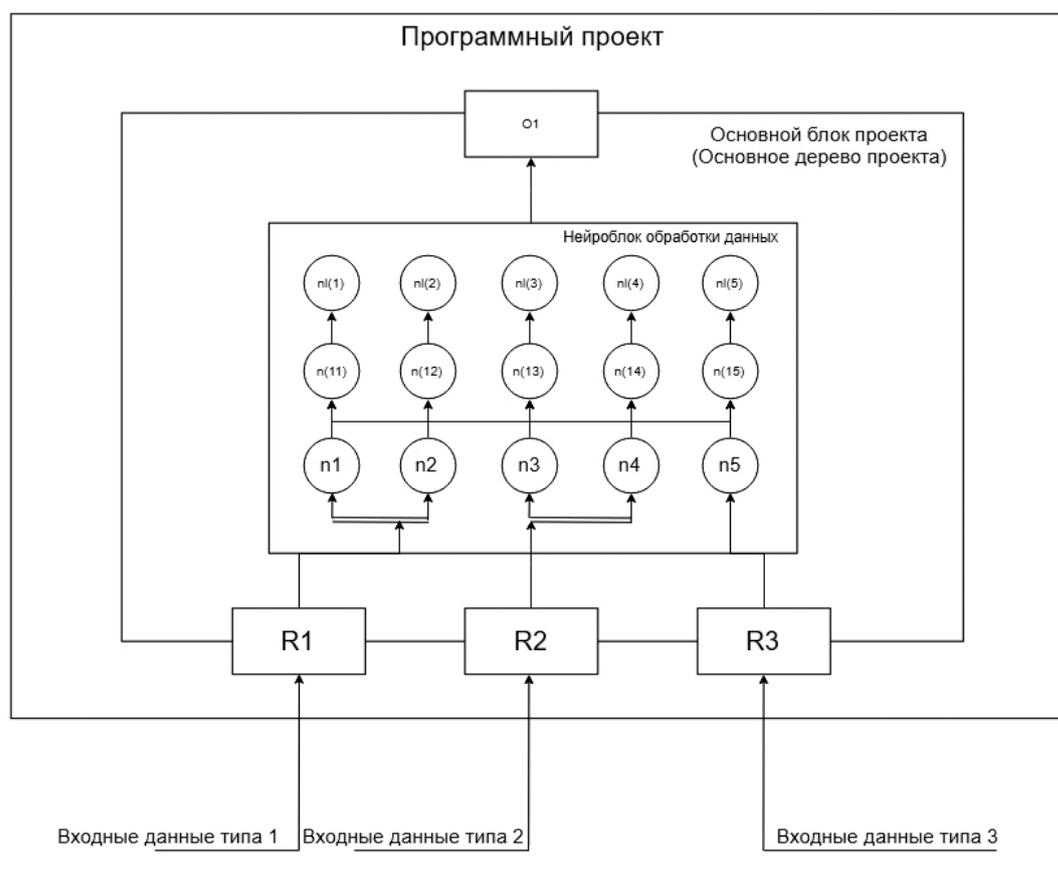


Рис. 2. Структурная схема потоков данных на основе модели нейронной сети

Ниже приведена схема построения решения программного обеспечения на основе модели нейронной сети. На схема показаны основные пространства имен проекта «Рецепторы, Голова проекта, Сформировавшееся решение». Именно между этими основными слоями происходит организация потоков данных.

Таким образом в модели нейронной сети изначально заложен принцип многопоточной разработки программ-

ного обеспечения, так как каждый из рецепторов может передавать данные параллельно в основной блок проекта для обработки и формирования нужного решения. Также данный паттерн построения многопоточного приложения позволяет разрабатывать высоконагруженные проекты, без потери эффективности, и скорости разработки.

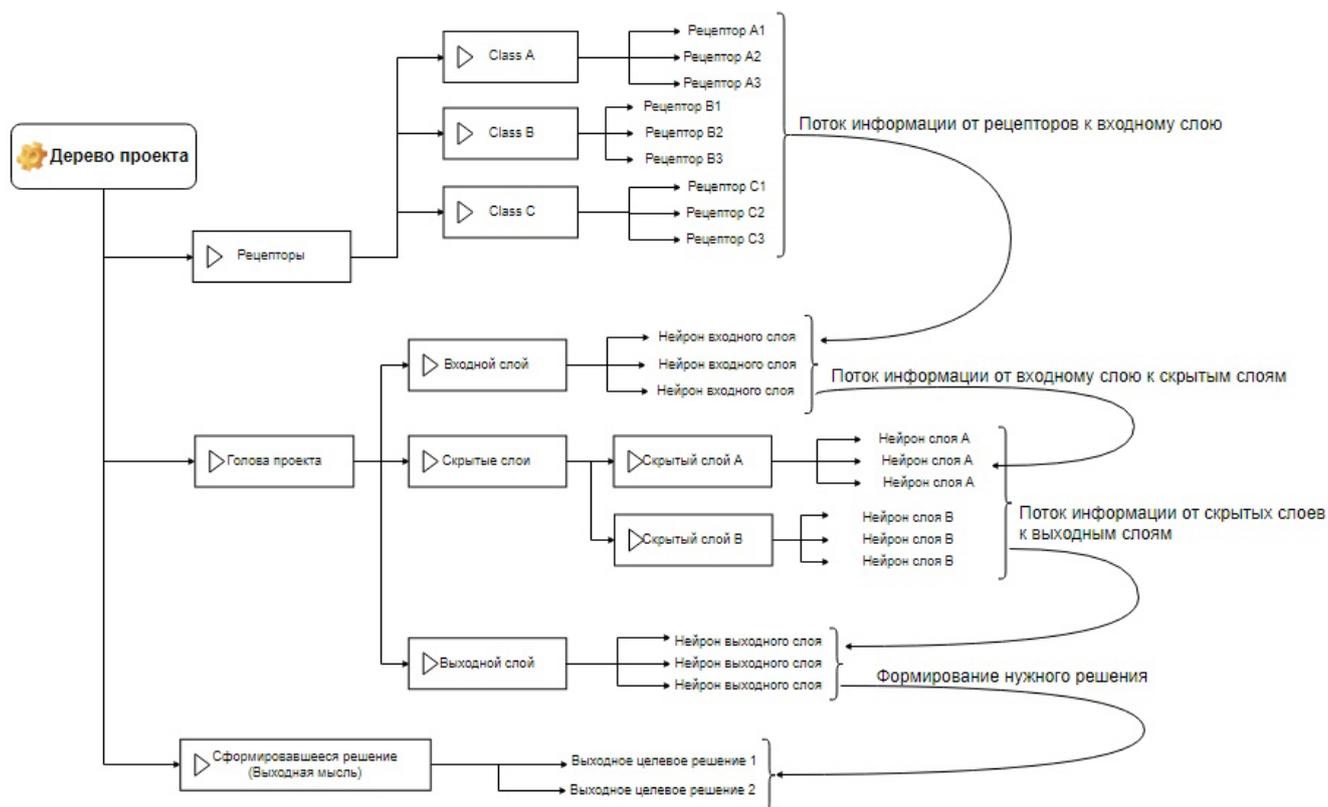


Рис. 3. Структурная схема построения решения многопоточного программного обеспечения на основе модели нейронной сети

В работе был рассмотрен метод построения программного обеспечения на основе нейронной сети. Достоинством рассмотренного метода является минимальные временные затраты на разработку, а также простота поддержания

и расширения программного продукта. Данный метод повышает скорость разработки ПО без увеличения числа разработчиков, а также повышает эффективность разработки многопоточного программного обеспечения.

Литература:

1. Гладышев Е. И., Мурыгин А. В. «Многопоточность в приложениях». 2012. Т. 1. № 8. С. 351–352.
2. Денискин А. В. «Многопоточность в языке программирования C#». Academy. 2017. № 2 (17). С. 21–24.
3. Архитектура программного обеспечения [Электронный ресурс] / Интернет-ресурс. — Режим доступа к статье: https://studref.com/320287/informatika/arhitektura_programmnogo_obespecheniya

Безопасное хранение токена доступа в Android-приложении

Лебёдкин Владислав Игоревич, студент магистратуры

Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники

Ключевые слова: аутентификация, протокол авторизации, токен доступа, уровень доступа, мобильное приложение, файл, файл настроек, база данных, менеджер учетных записей.

В наши дни различные онлайн-сервисы имеют разные способы обработки учетных записей и аутентификации. Многие из них построены на протоколе OAuth.

OAuth — открытый протокол авторизации, который позволяет предоставить третьей стороне ограниченный доступ к защищенным ресурсам пользователя без необходимости

передавать ей логин и пароль [1]. Вместо передачи логина и пароля используется токен доступа.

Токен доступа — это уникальная последовательность символов, однозначно идентифицирующая пользователя. Зная эту последовательность, можно получить доступ к информации владельца токена.

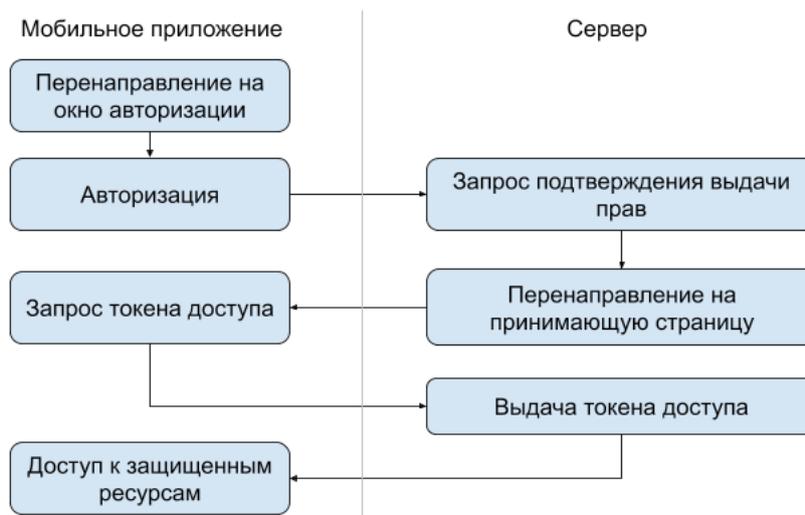


Рис. 1. Получение токена доступа

Алгоритм взаимодействия Андроид приложения с веб-сервером (Рис. 1) для получения токена доступа выглядит следующим образом:

1. Перенаправление пользователя на окно авторизации;
2. Авторизация пользователя с мобильного приложения (заполнение формы);
3. Запрос подтверждения прав на сервере;
4. Перенаправление сервером на принимающую страницу;
5. Мобильное приложение запрашивает токен доступа;
6. Сервер выдает токен доступа приложению.

Имея токен доступа, мобильное приложение может получать информацию пользователя не отправляя логин и пароль при каждом запросе на удаленный сервер. Это говорит о важности токена для пользователя и важности его хранения.

Операционная система Андроид предоставляет несколько инструментов для хранения данных:

1. Shared preferences;
2. Сохранение в файл;
3. База данных;
4. Account manager.

Shared preferences (файл общих настроек) представляет из себя хранилище данных, позволяющее хранить примитивные типы данных (целочисленные значения, строковые значения, символы, булевы переменные). Хранение производится по принципу «Ключ: Значение». Операционная система Андроид предоставляет инструменты, необходимые для чтения и записи данных в файл общих настроек.

Создавая/открывая файл общих настроек, необходимо указать уровень доступа:

1. `MODE_PRIVATE` — файл созданный в данном режиме может использоваться только в создавшем его приложении (используется как режим по умолчанию);
2. `MODE_WORLD_READABLE` — файл, созданный/открытый в этом режиме доступен для чтения для любого приложения;

3. `MODE_WORLD_WRITABLE` — файл, созданный/открытый в этом режиме доступен для редактирования для любого приложения;

4. `MODE_MULTI_PROCESS` — файл, созданный/открытый в этом режиме может использоваться одновременно несколькими потоками.

Режим `MODE_PRIVATE` является наиболее безопасным из всех представленных. Он дает доступ к файлу только одному приложению, которое его создало. Файл закрыт для внешних приложений, даже если они были написаны тем же разработчиком.

Режимы `MODE_WORLD_READABLE` и `MODE_WORLD_WRITABLE` не являются безопасными, так как дают доступ к файлу любому другому приложению.

Режим `MODE_MULTI_PROCESS` так же не является безопасным, так как дает возможности многопоточного программирования, что дает одновременный доступ к файлу с нескольких мест одного приложения, либо с нескольких приложений.

Общий файл настроек позволяет хранить данные безопасно для одного приложения, но при этом он не защищен от декомпиляции установочного APK файла. После декомпиляции файла можно получить доступ к файлу настроек и поменять режим доступа.

Альтернативным способом хранения данных в файле является обычный файл. Его отличие от Shared Preferences состоит в том, что данные в нем хранятся в свободном виде, т. е. файл представляет из себя одну строку. Для хранения множества значений можно создать несколько файлов или продумать структуру, которая позволит хранить несколько значений.

Данный способ хранения является небезопасным, так как после инициализации файла в коде, он будет создан в хранилище телефона или на карте памяти пользователя. Файл будет доступен всем приложениям на телефоне. Человек, получивший доступ к мобильному телефону, может получить данный файл, скопировав его с телефона.

Еще один способ хранения данных — база данных. База данных — хранилище, которое подходит для структурированных данных.

Чтобы записать токен доступа в базу данных необходимо проделать следующие шаги:

1. Инициализировать базу данных;
2. Инициализировать схему для базы данных;
3. Создать таблицу;
4. Сохранить запись.

Хранение в базе данных безопасно, но это очень ресурсозатратный процесс. Нужно инициализировать целую базу данных для хранения строкового значения. Это малоэффективно с точки зрения использования памяти.

Последний способ хранения данных — менеджер учетных записей. Менеджер учетных записей — это класс, предоставляющий централизованный доступ к реестру сетевых учетных записей пользователя. В данный реестр однажды вносятся необходимые данные, далее пользователь получает доступ к аккаунту с одобрением в один клик.

Различные онлайн-сервисы имеют разные способы обработки учетных записей и аутентификации, поэтому менеджер учетных записей использует подключаемые модули

аутентификации для разных типов учетных записей. Серверы аутентификации обрабатывают фактические данные проверки учетных данных и хранения информации об учетной записи.

Многие серверы поддерживают понятие токена аутентификации, который можно использовать для аутентификации запроса к серверу без отправки действительного пароля пользователя. Токены аутентификации обычно создаются с помощью отдельного запроса, который включает учетные данные пользователя. Менеджер учетных записей может генерировать токены аутентификации для приложений, поэтому приложению не нужно обрабатывать пароли напрямую. Токены аутентификации можно использовать повторно и кэшировать с помощью менеджера учетных записей.

Таким образом, хранение данных в менеджере учетных записей наиболее безопасно на сегодняшний день. Доступ к данным, сохраненным в менеджере учетных записей, имеется у многих приложений, но получить его можно только после согласия пользователя. Эти данные невозможно получить после декомпиляции APK файл, так как менеджер учетных записей не привязан к одному приложению, он контролируется операционной системой Android.

Литература:

1. E. Hammer-Lahav, Ed. The OAuth 1.0 Protocol // IETF. — 2010. — April. — ISSN 2070–1721, 1 p.

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

Обзор металлургических вторичных материальных ресурсов и их применение

Краюшкина Валерия Александровна, студент магистратуры
Липецкий государственный технический университет

Работа посвящена рассмотрению вариантов применения вторичных материальных ресурсов.

Ключевые слова: металлургия, чугун, сталь, шлак, шлам, пыль.

Металлургический шлак — это основной источник получения твердых материальных ресурсов (рис. 2). На предприятиях черной металлургии ежегодно образуется

примерно 70 млн тонн металлургических шлаков, при этом из них на переработку уходит 52 %, а оставшиеся отправляют в отвалы (рис. 1).



Рис. 1. Шлаковые отвалы

Всего 10 % используемой железной руды удается вернуть за счет утилизации отходов и их внедрения в производство. В доменном производстве образуется наибольшее количество шлаков. Основным способом их переработки является процесс гранулирования. Часто гранулированные шлаки применяются при строительстве дорог. Если гранулированные шлаки доменного производства комбинировать с менее прочными материалами или проводить обработку вязкими битумами, эти материалы могут заменить асфальтобетонные смеси. При этом покрытия дорог с использованием шлаков обходятся намного дешевле, чем ас-

фальтобетонные покрытия. Помимо этого, большинство шлаков могут использоваться при изготовлении шлакового щебня, шлаковой пемзы и цемента. Доменные, электросталеплавильные, ферросплавные шлаки в своем составе имеют значительное количество соединений оксида кальция и фосфора.

Также в них имеются следующие элементы:

- железо
- натрий
- бор
- медь

- молибден
- цинк
- марганец
- магний.

За счет содержания этих веществ шлаки могут быть использованы в качестве удобрения, для улучшения структуры почв. Их последующая переработка заключается в дроблении шлаков и измельчении до размеров 2 мм с одновременной магнитной сепарацией.

В металлургическом производстве замкнутого цикла твердые отходы представляют собой пыль. Зачастую при-

меняют газоочистку мокрого типа, с помощью которой пыль превращается в шлам.

Одним из способов переработки шламов является их утилизация в агломерационном производстве. Для этого шламы, поставляемые с аглофабрик, тракта шихтоподачи дробильносортировочной фабрики, подбункерных помещений доменных печей сгущают и обезвоживают на вакуум-фильтрах, выбор которых зависит от размера фракции. Продукты, прошедшие обезвоживание, группируют и поставляют в шихтовое отделение аглофабрики.



Рис. 2. Металлургический шлак

Пыль, образованная в доменном, электросталеплавильном и конвертерном производстве, содержит в своем составе цинк, количество которого оказывает вредное влияние на процесс получения чугуна. Цинк способствует разрушению футеровки доменной печи, вызывает в ней образование настывлей и понижает качество агломерата, производимого из сырья с повышенным содержанием цинка. Процесс утилизации таких пылей заключается в их присадке в агломерационную шихту, при этом осуществляется накопление цинка в изготавливаемом агломерате. Существует два способа извлечения цинка из исходного материала: гидро- и пирометаллургический способы.

Сущность пирометаллургического метода заключается в извлечении цинка с помощью восстановительного обжига

сырья во вращающихся печах. В качестве восстановителя используется кокс, но в последние годы широко применяется энергетический уголь. Помимо этого, существует способ извлечения от цинка за счет электроплавки окатышей, которые получают из пыли в дуговой печи.

Процесс обесцинкования возможно провести в шахтной печи. В этом случае шахтная печь выступает в роли агрегата для восстановления. В печи в ее нижней части располагаются плазматроны. Пыль и коксовая мелочь загружаются в печь, и в восстановительной атмосфере печи оксид цинка восстанавливается до чистого цинка. Цинк, находясь при этом в парообразном состоянии, поступает в конденсатор вместе с отходящими газами и затем конденсируется до жидкого металла.

Литература:

1. Черепанов К. А., Черныш Г. И., Динельт В. М., Сухарев Ю. И. Утилизация вторичных материальных ресурсов в металлургии. — М.: Металлургия, 1994.
2. Бернадинер М. Н., Шурыгин А. П. Огневая переработка и обезвреживание промышленных отходов. М., Химия, 1990. 5. Вредные вещества в промышленности. Л., Химия, 1967.

3. Лукашов В. П., Янковский А. И. Переработка и обезвреживание промышленных и бытовых отходов с применением низкотемпературной плазмы. //Муниципальные и промышленные отходы: способы обезвреживания и вторичной переработки — аналитические обзоры. Новосибирск, 1995, серия Экология.
4. Хмельницкий А. Г. Использование вторичных материальных ресурсов в качестве сырья для промышленности // Муниципальные и промышленные отходы: способы обезвреживания и вторичной переработки — аналитические обзоры. Новосибирск, 1995, серия Экология.
5. Шпирт М. Л. Безотходные технологии. Утилизация отходов добычи и переработки твердых горючих ископаемых. М., Недра, 1986.

Совершенствование ходового оборудования экскаватора ЭКГ. Выбор металлофторопластовой втулки

Шалыгин Павел Александрович, выпускник
Санкт-Петербургский горный университет

На открытых горных работах, таких как добыча руды, производство нерудных материалов (щебень), большая часть горной массы добывается при помощи экскаватора ЭКГ.

При производстве добычных работ возникает ряд проблем, некоторые из которых — перемещение экскаватора по забою и смазка ходовой. Наличие данных проблем приводит к сокращению производительности горнотранспортного оборудования, увеличению неплановых простоев оборудования.

Значительному увеличению срока эксплуатации подшипников скольжения способствует металлофторопластовый материал, который применяют при различных и нестабильных погодных условиях и при обводнённости забоев.

В зависимости от условий работы подшипникового узла выбирают марку материала для полимерной втулки. При подборе материала втулки необходимо учитывать требования по долговечности подшипникового узла с учетом предельной величины износа втулки, условий работы (наличие абразива, влаги, характера нагрузки и т. д.). [1,2]

Основное применение металлофторопластовых подшипников — в узлах сухого трения. В узлах трения многих видов оборудования недопустимо или крайне нежелательно применение смазки. Например, по технологии производства часто исключается смазка в машинах пищевой, текстильной, бумажной и химической промышленности.

Металлофторопластовый материал без смазки при малых скоростях допускает очень большие нагрузки (до 350 МПа). Сохраняет работоспособность в интервале температур от -200 до $+280^{\circ}\text{C}$. При температуре свыше $+120^{\circ}\text{C}$ нагрузочная способность постепенно снижается; при температуре $+280^{\circ}\text{C}$ достигает примерно половины начальной величины. При низких скоростях скольжения ($0,05\text{--}0,1$) м/с и высоких нагрузках коэффициент трения материала минимальный. При нагрузках в пределах $0,1\text{--}10$ МПа и при скоростях скольжения $0,2\text{--}5$ м/с коэффициент трения

может изменяться от $0,1$ до $0,2$, т. е. быть в пределах обычных подшипниковых материалов при граничной смазке.

Повышение скорости скольжения при сохранении температуры увеличивает коэффициент трения. В зависимости от режимов работы коэффициент трения подшипников в период нормальной работы без смазки может быть в пределах $0,04\text{--}0,23$.

Наиболее рациональными и эффективными материалами являются ленточные.

Основой их является стальная лента, на которую нанесен тонкий пористый металлический слой антифрикционного сплава, поры которого заполняются фторопластом.

Из металлофторопластовой ленты (МФЛ) штамповкой и калибровкой изготавливают неразъемные, разъемные и открытые подшипники. К неразъемным относятся свертные втулки. Металлофторопластовая лента состоит из трех слоев:

- 1) основы в виде полос из сталей 08кп, 10кп, покрытых слоем красной меди М1 или латуни Л90;
- 2) порошкового пористого слоя из сферических гранул бронзы, напеченных на стальную ленту;
- 3) фторопластового слоя с наполнителем, покрывающим тонкой пленкой гранулы бронзы и заполняющим пустоты пористого слоя бронзы.

Рабочий слой состоит из суспензии фторопласта 4ДВ — 75% и MoS_2 — 25% (объемные доли).

Запрессовка готовых втулок в корпус с посадкой $s7$ обеспечивает фиксацию втулки и ее упругую устойчивость.

Отношение радиуса изгиба к толщине материала при свертывании втулок должно быть не менее 6.

Свертывание втулок антифрикционным слоем наружу не допускается из-за образования разрывов в наружном бронзовом слое.

При недостаточной величине зазора и нагреве подшипника вследствие трения может получиться заклинивание (заедание) вала; при излишне больших зазорах уменьшается площадь соприкосновения, вследствие чего возра-

стают фактические давления и ускоряют износ поверхностного слоя фторопласта.

Подшипники из МФЛ в основном применяют в узлах, где смазывание недопустимо или затруднено, что позволяет упростить обслуживание и повысить надежность эксплуатации машин.

Ленточный материал, где в качестве антифрикционного слоя использован ПТФЭ (37 %) со свинцом (50 %) и фенолформальдегидной смолой (13 %), выпускают в Германии под маркой Спрелафлон (SF). Преимуществом подшипников из этого материала является возможность механической обработки рабочей поверхности. Ленточный материал SFa, SFb и SFc различается толщиной антифрикционного слоя. Выпускают также втулки из композиционного материала SFm, который не спекается со стальной лентой и уступает ленточному материалу по износостойкости, допустимым нагрузкам и температуре эксплуатации.

Материал SF рекомендуется применять для подшипников, в которых смазывание не может осуществляться или исключается по технологическим соображениям, либо когда вследствие малой скорости скольжения или движения качения вала не может образовываться смазочная пленка. Эти материалы наиболее часто используют для изготовления узлов рулевого и педального управления автомобилями, текстильного, пищевого и медицинского оборудования, а также для накладных направляющих. Втулки из композиционного материала рекомендуется применять в агрессивных средах.

Работоспособность ленточного материала SF в тяжело нагруженных шарнирах при давлении 70 МПа и скорости скольжения 0,02 м/с: амплитуда колебаний $\pm 2^\circ$ при частоте 1,9 Гц; коэффициент трения стабильный и не превышает 0,041, температура 27 °С. (Коэффициент трения для МФЛ несколько выше — 0,05, температура — около 35 °С). После 60 000 двойных ходов износ подшипников из SF составил всего 4 мкм.

О целесообразности использования материала SF для подшипников свидетельствует их многолетняя эксплуатация в узлах различных металлорежущих станков.

Наружный диаметр втулок гарантируется размерами оснастки. Толщину и структуру антифрикционного слоя втулок проверяют на микрошлифах под микроскопом с увеличением в 30–50 раз. Срок службы втулок 3 года. Внутренний диаметр посадочного места в изделии выполняют по Н7 с параметром шероховатости поверхности Ra 0,63.

Запрессовку втулок выполняют с помощью пуансонов с заплечиками для упора в торец или буртик втулки. Диаметр пуансонов выполняют по посадке $f7$, а шероховатость рабочей поверхности в пределах Ra 0,63 и Ra 0,32. Перед запрессовкой втулку необходимо установить относительно отверстия в изделии так, чтобы исключить возможность движения втулки с перекосом.

Для втулок, работающих при повышенных температурах, предусмотреть крепление в изделии, предотвращаю-

щее от осевого смещения и проворачивания (завальцовка, кернение, посадка на клею и др.)

Перед монтажом втулки, валы, оси тщательно промывают до полного удаления с их поверхности консервирующей смазки, пыли и насухо протирают бумажными или мягкими матерчатыми салфетками.

Промытые и насухо протертые рабочие поверхности валов, осей и втулок смазывают ровным слоем консистентной смазки типа ЦИАТИМ-201. В дальнейшем при работе смазка не требуется. Смазка узлов трения, работающих при повышенных температурах (от +100 до +260 °С), при установке не производится.

Вращение валов, осей и других деталей во втулках должно быть легким, без заеданий.

Рекомендуемые нагрузки на втулки и долговечность. Рекомендуемая долговечность втулок по количеству циклов при возвратно-вращательном движении вала с углом отклонения $\pm 30^\circ$, переменной циклической нагрузке от нуля до максимальной и рабочей температуры в пределах $\pm 60^\circ\text{C}$ должна соответствовать 50 000 циклов, и возможном износе не более 0,1 мм.

Расчет размеров металлофторопластовой втулки для опорного катка экскаватора ЭКГ.

$$L = 400 \text{ мм} = 0,4 \text{ м};$$

$$d = 250 \text{ мм};$$

$$r = 125 \text{ мм};$$

Определяем общую площадь втулки:

$$S_{\text{ам}} = 2 \cdot \pi \cdot r \cdot L;$$

$$S_{\text{ам}} = 2 \cdot 3,14 \cdot 125 \cdot 0,4 = 0,314;$$

$$S_{\text{ам}} = 0,314 \text{ м}^2.$$

Рассчитаем нагрузку на каждую ось:

$$Q = k_1 \cdot \frac{m}{n};$$

$$Q = 1,5 \cdot \frac{700000}{24};$$

$$Q = 43750 \text{ кг} = 437,5 \text{ кН},$$

где:

$k_1 = 1,5$ — коэффициент, учитывающий неравномерность распределения нагрузки на катки;

m — общая масса экскаватора;

n — количество опорных катков.

Определяем среднее давление на втулку:

$$P_{\text{cp}} = \frac{2Q}{S};$$

$$P_{\text{cp}} = \frac{2 \cdot 437,5}{0,314};$$

$$P_{\text{cp}} = 2786,6 \text{ кН/м}^2.$$

Максимальное давление на втулку:

$$P_{\text{max}} = P_{\text{cp}} \cdot k_2;$$

$$P_{\text{max}} = 2786,6 \cdot 2;$$

$$P_{\text{max}} = 5573,2 \text{ кН/м}^2,$$

где:

$k_2 = 2$ — коэффициент, учитывающий неравномерность давления по площади втулки.

Из таблицы 29, стр. 83 [3–6], рекомендуемая долговечность втулки не более 50 000 циклов, при возможном износе 0,1 мм.

Из таблицы 28, стр. 82 [3–6], выбираем наружный диаметр втулки D и толщину стенки S .

$$D = 257 \text{ мм}; S = 3,5 \text{ мм}.$$

Учитывая тяжелые эксплуатационные условия экскаваторов в карьере, износ подшипников скольжения является достаточно распространенным явлением.

В целях снижения времени простоев экскаваторов в ремонте по причине замены втулки, в филиале «Антоновское рудоуправление» АО «Кузнецкие ферросплавы». Приме-

нение металлофторопластовой втулки заметно увеличивает ресурс работы подшипника скольжения.

При постоянном применении МФЛ втулки исключаются длительные ремонты с привлечением вспомогательной техники типа автокрана, авто грузовика и фронтальный погрузчик, уменьшится затраты на приобретение запчастей, уменьшится простой в ремонте.

Перечисленные выше мероприятия позволили заметно увеличить срок эксплуатации подшипников скольжения.

Согласно данным «Справочника эксплуатационных характеристик экскаватора ЭКГ-10, ЭКГ-8И» (таблица 1) при планировании норм трудоемкости технического обслуживания и ремонтов в нормативах трудоемкости учтено время на подготовительные работы.

Произведем сравнительный расчет на примере демонтажа подшипника скольжения.

Таблица 1. Трудоемкость на одну единицу для экскаваторов ЭКГ-10, ЭКГ-8И, чел/ч

Агрегат, узел, деталь	Трудоемкость на одну единицу для экскаваторов ЭКГ-10, ЭКГ-8И, чел/ч		
	Замена подшипников скольжения бортового редуктора ЭКГ-10, ЭКГ-8И		
	монтаж	демонтаж	цеховые работы
Гусеничная лента	2,2	1,6	3,8
Ведущее колесо	1,7	1,1	1,9
Редуктор хода	3,8	3,1	6,9
Вал-шестерня	1,8	1,1	2,9
Ведущий вал	1,3	0,7	1,8
Зубчатое колесо	1,2	1	2,2
Подшипники скольжения	2,1	2,3	4,4
Опорное колесо	2,0	2,2	4,2
Натяжное колесо	2,0	2,2	4,2

По данным «Справочника эксплуатационных характеристик экскаватора ЭКГ-10, ЭКГ-8И» на замену подшипника скольжения определено 32,3 часа.

Для расчета оплаты за выполненную работу используем исходные данные, действующие в филиале «Антоновское рудоуправление» АО «Кузнецкие ферросплавы»:

- тариф слесаря дежурного и по ремонту оборудования 6 разряда — 74,20 руб.;
- тариф слесаря дежурного и по ремонту оборудования 5 разряда — 65,43 руб.;
- тариф машиниста экскаватора 6 разряда — 97,79 руб.;
- тариф машиниста экскаватора 5 разряда — 83,73 руб.;
- тариф газосварщика 6 разряда — 74,20 руб.;
- тариф электрослесаря дежурного и по ремонту оборудования 5 разряда — 64,80 руб.;
- премия — 40 %;
- районный коэффициент — 30 %.
- тариф автокрана за 1 час работы — 2132,50 руб.;
- тариф фронтального погрузчика за 1 час работы — 1693,30 руб.;
- тариф авто грузовик за 1 час работы — 1064,80 руб.

Следовательно:

Согласно техническим картам по замене подшипников скольжения в бортовом редукторе необходимо: один слесарь дежурный и по ремонту оборудования 6 разряда, один слесарь дежурный и по ремонту оборудования 5 разряда, один машинист экскаватора 6 разряда, два машиниста экскаватора 5 разряда, один газосварщик 6 разряда, один электрослесарь дежурный и по ремонту оборудования 5 разряда. Автокран 19,5 часов, фронтальный погрузчик 6,9 часа, авто грузовик 2,2 часа.

Оплата за выполнение дополнительных работ согласно «Справочнику эксплуатационных характеристик экскаватора ЭКГ-10, ЭКГ-8И» составляет 87582,61 руб.

При проведении анализа простоя экскаваторов в ремонте по причине износа подшипников скольжения по филиалу «Антоновское рудоуправление» АО «Кузнецкие ферросплавы» выяснилось, что в 2016 и 2017 году время простоя по указанной причине в среднем составило 265,9 часов за год.

При использовании МФЛ втулки срок эксплуатации подшипника скольжения увеличивается втрое, т. е. время

простоя по указанной причине в среднем составит 55,3 часа. Предприятие не несёт лишних затрат по закупке подшипников скольжения, оплату вспомогательной техники для проведения ремонта и уменьшается простой экскаватора в ремонте.

Стоимость МФЛ втулки варьируется от 49 тыс. до 51 тыс. руб.

Стоимость бронзовой втулки 35 тыс. руб.

Стоимость Литол — 24 (21 кг) 3519 руб.

Согласно техническим картам смазочных работ, экономия за период эксплуатации МФЛ втулки, по сравнению с бронзовой, составляет 82 кг Литола, с учётом смазки всей ходовой:

Опорные — 8;

Натяжные — 2;

Ведущие — 2 (4 точки смазки).

Срок эксплуатации бронзовой втулки на предприятии «АРУ» составляет 1,2–1,5 года.

Срок эксплуатации МФЛ втулки составил 4 года.

МФЛ втулка прослужила в 2,7 раза дольше, из чего делаем вывод, что за время эксплуатации одной МФЛ втулки, предприятие поменяет 3 бронзовые втулки.

Экономический расчёт по бронзовой втулке составил 536659,83 руб/год, а по МФЛ втулке — 293753,61 руб/год.

Экономический эффект для трёх экскаваторов 10202061,24 руб/год.

Таким образом, применение металлофторопластовых втулок в ходовой экскаватора позволит решить ряд вопросов при ведении открытых горных работ:

- уменьшение расхода на покупки подшипники скольжения,
- уменьшение затрат на ремонтные работы.
- уменьшение простоев во время смазочных работ.
- повысить срок эксплуатации втулок,
- применение в более тяжёлых климатических условиях и при обводнённости забоев.

Таким образом, применение металлофторопластовых втулок, в качестве подшипников скольжения необходимо и экономически целесообразно.

Литература:

1. Макаров Г. В. Уплотнительные устройства, 2 изд., — Л.: Машиностроение (Ленинградское отделение), 2014. — 87 с.
2. Кондаков П. А., Голубев А. И., Овандер В. Б. и др. Уплотнения и уплотнительная техника: справочник / под общ. ред. А. И. Голубева, Л. А. Кондакова. — М.: Машиностроение, 2011. — С. 129–132.
3. Вологодский, Н. Б. Износ трущихся поверхностей в сальниковом уплотнении с мягкой набивкой / Н. Б. Вологодский, Н. А. Животовский, С. Л. Ямпольский // Химическое и нефтяное машиностроение. — 1972. — № 4. — С. 9–10.
4. Продан, В. Д. Оценка герметичности торцово-сальникового уплотнения и трения его уплотняющих элементов / В. Д. Продан, Г. В. Божко, М. С. Фокина // Химическое и нефтегазовое машиностроение. — 2013. — 248 с.
5. Методические указания по выполнению экономической части дипломного проекта для студентов специальности 170100 «Горные машины и оборудование» / Е. И. Моисеева; ГУ КузГТУ. — Кемерово, 2005. — 22 с.
6. Справочника эксплуатационных характеристик экскаватора ЭКГ-10.

Применение пеногелевой забойки на примере карьера № 3 «Сопка-248» филиала «Антоновское рудоуправление» АО «Кузнецкие ферросплавы»

Шалыгин Павел Александрович, выпускник

Санкт-Петербургский горный университет

На открытых горных работах, таких как добыча руды, производство нерудных материалов (щебень), большая часть горной массы проходит процесс предварительного рыхления с помощью взрывных работ.

При производстве взрывных работ возникает ряд проблем, некоторые из которых — не полное измельчение горной массы из-за неравномерных свойств взрываемого массива, а также значительный выброс пыли в атмосферу. Наличие данных проблем приводит к сокращению производительности горнотранспортного оборудования, увели-

чению неплановых простоев оборудования, загрязнению окружающей среды.

Значительно сократить выход негабаритной фракции и выбросы пыли в окружающую среду, существующими промышленными технологиями процессов взрывных работ, решить невозможно. [1–3]

В течение долгих лет велись научные изыскания и производственные эксперименты в области применения пеногелевых составов в качестве забоечного материала скважин.

Данная тема является весьма актуальной для филиала «Антоновское рудоуправление» акционерного общества «Кузнецкие ферросплавы». Важными факторами применения пеногелевой забойки являются [4–6]:

1. Значительное сокращение выхода негабаритной продукции.
2. Выбросы пыли в окружающую среду.
3. Сокращение расхода взрывчатых веществ.
4. Сокращение времени простоев горнотранспортного оборудования.
5. Снижение перевозок.

Использование пеногелевой забойки, при взрывных работах, приводит к уменьшению выхода негабаритной фракции в горном массиве и сокращает выбросы пыли.

Для подтверждения эффективности технологии проводились производственные эксперименты на действующих предприятиях Кузбасса. Для оценки эффективности применения пеногелеобразующих составов в качестве забоечного материала, на разрезе Междуреченский были проведены два экспериментальных взрыва.

Взрывались поочередно два блока:

А — с буровой мелочью; Б — с пеногелевой забойкой;

1 — заряд эмульст АС — 30 ФП; 2 — шашка Т-400Г; 3 — буровая мелочь; 4 — пеногель в рукаве; 5 — зона интенсивной трещиноватости массива; 6 — воронка с рукавом.

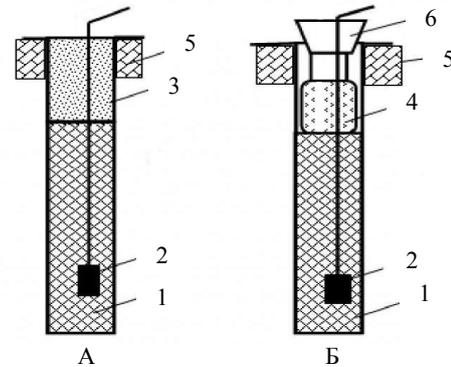


Рис. 1. Блок А — с забойкой буровой мелочью; Блок Б — с пеногелевой забойкой

На каждом блоке проводились замеры выбросов пыли, крупности кусков породы, разлета кусков породы, высоты пылегазового облака.

Таблица 1. Результаты проведенных экспериментов

№ пп	Наименование измеряемого параметра	Блок № 1 (забойка буровой мелочью)	Блок № 2 (пеногелевая забойка)
1	высота подъема пылегазового облака, м	более 100	около 50
2	плотность пылегазового облака	высокая плотность	низкая плотность
3	время рассеивания пылегазового облака, мин	20	5
4	радиус разлета кусков породы	20 м	10 м
5	максимальный размер куска в развале, м	1,2	1,0
6	средний размер куска в развале, м	0,70	0,6
7	действие взрыва (радиус воронки разрушения крайней скважины), м	4,5	5,5

Результаты экспериментов полностью подтвердили заявленные характеристики технологии пеногелевой забойки: сокращение расхода взрывчатых веществ; повышение производительности экскаваторов; сокращение выбросов пыли; сокращение разлета кусков породы; сокращение времени простоев горнотранспортного оборудования.

Чтобы определить уровень технического совершенства продукции проведем сравнение его технико-экономических показателей с показателями аналогичных материалов. В качестве аналогов выберем забойку шлаком, буровой мелочью, песком, водой в полиэтиленовых рукавах,

водой со смачивателем в полиэтиленовых рукавах, которые мы будем сравнивать по балльно-индексному методу.

При этом будем пользоваться следующими показателями уровня технического совершенства: снижение выбросов пыли; уменьшение расхода ВВ; радиус разлета кусков породы; выход негабаритных кусков породы; производительность операции (возможность механизации); стоимость забойки.

Факторы конкурентоспособности оцениваются по 10-балльной шкале экспертным методом. Для каждого фактора назначается коэффициент важности.

Таблица 2. Сравнение забоечных материалов по балльно-индексному методу

Факторы конкурентоспособности	Коэф. важности	Пеногелевая забойка	Забойка буровой мелочью, песком, шлаком	Вода в полиэтиленовых рукавах	Вода со смачивателем в полиэтиленовых рукавах
Снижение выбросов пыли	0,2	6	0	4	6
Уменьшение расхода ВВ	0,2	2	1	1	1
Уменьшение радиуса разлета кусков породы	0,1	5	2	2	2

Факторы конкурентоспособности	Коэф. важности	Пенוגелевая забойка	Забойка буровой мелочью, песком, шлаком	Вода в полиэтиленовых рукавах	Вода со смачивателем в полиэтиленовых рукавах
Выход негабаритных кусков породы	0,2	5	2	2	2
Производительность операции (возможность механизации)	0,1	10	10	5	5
Стоимость забойки	0,2	4	8	7	6
Суммарный балл	1	32	23	21	22
Суммарный балл с учетом важности	-	4,9	3,4	3,5	3,7

Таким образом, пеногелевая забойка является наиболее технически совершенной по сравнению с другими забоечными материалами.

Основной экономический эффект при применении пеногелевых составов будет получен: от уменьшения расхода взрывчатых веществ; от увеличения производительности экскаваторного парка; от сокращения простоев экскаваторов на буровзрывных работах.

Основным взрывчатым веществом при ведение взрывных работ в филиале «АРУ» АО «КФ» является Эмуласт АС-30ФП. Промышленное взрывчатое вещество I класса. Выпускается в патронированном виде и предназначен для ведения работ на открытых горных предприятиях скваженными зарядами при ручном зарядании сухих, осушенных и обводненных скважин любой степени обводненности диаметром не менее 120 мм в диапазоне температур от плюс 50 до минус 50 °С. Применяется для взрывного

дробления пород, в том числе сульфидсодержащих, крепостью до 17 по шкале проф. М. М. Протодяконова.

Эмуласт АС-30ФП в среднем в год 650 000 т. тонн
 Стоимость 1 тонны с учетом НДС 28,80 руб.
 Сумма в среднем за год составляет 18 720 млн.руб/год.
 Экономия ВМ с применением пеногеля 1 872 млн.р. в год.
 Количество взрываемых скважин в среднем в год 3650 шт.
 На дробление негабаритов требуется:
 Эмуласт АС-30ФП в месяц в среднем 250 кг.
 Стоимость 1 тонны с учетом НДС 86,400 руб.
 Детонирующий шнур ДШМ-Э в месяц в среднем 200 м.
 Стоимость 1 км детонирующего шнура 24,00 руб.
 Шашка тротиловая Т 400-Г в месяц в среднем 11,00 руб.
 По исследованиям специалистов разреза Междуреченский снижение негабаритов составляет 40–60%.
 В среднем в год на взрывание негабаритов необходимо 60,7 руб.

Таблица 3. Для реализации проекта потребуется следующий объем финансирования:

Оборудование	Кол-во	тыс. руб.
Проектно-изыскательские работы	1	2500
реактор 5 м ³	2	600
емкость для воды 20 м ³	4	800
электрокара	1	1000
вспомогательное оборудование в цеху (сварочный аппарат, сверлильный, наждачный станки и т. п.)	1	500
стеллажи	1	200
шасси автомобиля Урал ПЗ-1	1	3000
установка забоечная ПЗ-1	1	2000
измерительное оборудование для контроля параметров взрыва и процесса приготовления компонентов	1	500
ИТОГО		11100

Результаты исследований показали, что использование пеногелевой забойки, при взрывных работах, приводит к уменьшению выхода негабаритной фракции в горном массиве и сокращает выбросы пыли.

Применение пеногелевых составов в качестве забоечного материала позволит решить ряд вопросов при ведении открытых горных работ: уменьшить расход взрывчатых веществ; уменьшение выбросов пыли в окружающую

среду; сокращение выхода негабаритной продукции; повысить производительность карьерных самосвалов (за счет уменьшения времени погрузки); повысить безопасность взрывных работ (за счет уменьшения разлета кусков породы в 2 раза).

Таким образом, применение пеногелевых составов в качестве забоечного материала необходимо и экономически целесообразно.

Литература:

1. Мельников Н. В., Марченко Л. Н. Энергия взрыва и конструкция заряда. М., Недра, 1964. — 132 с.

2. Петров Н. Г., Мальцев С. П. Исследования параметров буровзрывных работ на моделях из эквивалентных материалов для условий Читаурского месторождения марганца. В сб. Взрывное дело № 67/24, М., Недра 1969. С. 77–82.
3. Барон Л. И., Личели Г. П. Трещиноватость горных пород при взрывной отбойке. — М.: Недра, 1966.
4. Совершенствование конструкции скважинного заряда с пеногелевой забойкой Катанов Игорь Борисович, Скачилов Петр Геннадьевич.
5. Оценка эффективности активной забойки Горинов С. А., Норов Ю. Д., Тухташев А. Б.
6. Моделирование процесса формирования скважинных зарядов с пеногелевой забойкой. Катанов Игорь Борисович

МЕДИЦИНА

Роль прионной инфекции в болезни Альцгеймера

Анисимов Александр Николаевич, студент;

Васильевых Мария Вячеславовна, студент

Пермский государственный медицинский университет имени академика Е. А. Вагнера

Болезнь Альцгеймера (БА) является наиболее распространенным нейродегенеративным заболеванием у человека и представляет собой значительную проблему для системы здравоохранения. БА является наиболее распространенной причиной деменции у людей. Частота развития БА зависит от возраста: у ~1 из 9 человек в возрасте 65 лет и старше развивается БА, в то время как ~1 из 3 человек в возрасте 85 лет и старше получает это заболевание [1].

Поражающий фактор БА характеризуется церебральными амилоидными отложениями, образованными из амилоидного β -пептида (A β), потерей нейронов и внутриклеточными отложениями — нейрофибрилярными клубками (NFT), агрегацией гиперфосфорилированных форм белка, ассоциированных с микротрубочками tau (τ) [2].

Изучение этиологии возникновения БА привело ученых к генетике. Генетические мутации, вызывающие БА, были обнаружены в гене APP (белок-предшественник амилоида). Современное открытие, что A β был нормальным продуктом метаболизма APP на протяжении всей жизни, позволило ученым быстро установить биохимические аномалии, вызванные мутациями APP. Генетический анализ разнообразных родственных семей болезни Альцгеймера указывает на биосинтез амилоидного β -пептида, генерируемого опосредованным секретазой эндопротеолизом APP, который является общим знаменателем в наследственных формах заболевания [3]. Считается, что мутации в пресенилинах 1 и 2 усиливают расщепление APP в сайте γ -секретазы [4].

Наконец, установлено, что аллель $\epsilon 4$ гена ApoE, который коррелирует с повышенной восприимчивостью к позднему началу БА [5], усиливает образование зрелых бляшек у некоторых трансгенных мышей APP [6]. Кроме того, мутации APP, внутренние по отношению к последовательности A β , усиливают самоагрегацию A β в амилоидные фибриллы [7]. Эти генетические данные указывают на то, что повышенный биогенез или накопление A β , вероятно, является критическим патогенным событием при всех формах БА.

Этот вывод находит параллель в исследованиях, указывающих на то, что A β является нейротоксичным [8].

Одной из основных причин нейродегенеративных заболеваний является инфекционный белок — прион, получивший обозначение PrP^{Sc} [9]. Инфекционный прионный белок PrP^{Sc} образуется в результате конформационных изменений третичной и четвертичной структуры нормального клеточного белка PrP^C. Происходит соединение молекул PrP^{Sc} и PrP^C и образование 2-х молекул PrP^{Sc}, что обеспечивает экспоненциальный рост количества молекул PrP^{Sc} [10].

Белки могут подвергаться воздействию внутренних и внешних сил. Поскольку эти силы чередуют конформацию белка, биологическая активность белка снижается. Однако вновь синтезированные белки могут неправильно складываться. В этом случае белки имеют сильную тенденцию к агрегации [11]. Белковые агрегаты оказывают токсическое действие при накоплении в клетке определенного количества. Накопление аномальных белков приводит к прогрессирующей потере структуры и функции нейронов, включая гибель нейронов [12].

Все чаще предполагается, что прионы при амилоидных заболеваниях являются промежуточными звеньями на пути образования амилоидных структур [13]. Как известно, взаимодействие белка PrP^C и A β проходит так называемую жидкую фазу. В жидкой фазе α -спиральный треонин становится раскрученным. На поверхности клетки PrP-лизиновые остатки взаимодействуют с олигомерами A β (A β O), после чего образуется гидрогель, состоящий из неподвижного A β O и ограниченно подвижного PrP^C. A β O/PrP-гидрогель имеет хорошую стоиохиометрию и диссоциирует с избыточным A β O. A β O/PrP-гидрогель захватывает сигнал-проводящую mGluR5 на плазматической мембране, что приводит к потере синапсов [14].

Считается, что у пациентов с БА отложения A β постепенно распространяются по всему мозгу, что обуславливает механизм распространения на основе прионов [15]. Агрегация и отложение амилоидных пептидов являются центральными событиями в патогенезе БА. Инокуляция гомогенатов

головного мозга, содержащих агрегаты А β , в восприимчивых трансгенных мышьях ускоряет отложение А β , подтверждая, что агрегаты А β способны к самораспространению и, следовательно, могут быть прионами [16].

Литература:

1. Hebert L. E., Weuve J., et al. // Alzheimer's disease in the United States (2010–2050) estimated using the 2010 census // *Neurology*. — 2013. — № 80 (19). — P. 1778–1783.
2. Chishti M. A, Yang D. S., et al. // Early onset of amyloid deposition and cognitive deficits in transgenic mice expressing a double mutant form of amyloid precursor protein 695 // *Journal of Biological Chemistry*. — 2001. — 276. — P. 21562–21570.
3. Martin Citron, Tilman Oltersdorf, Christian Haass, et al. // Mutation of the β -amyloid precursor protein in familial Alzheimer's disease increases β -protein production // *Nature*. — 1992. — № 360. — P. 672–674.
4. Karen Duff, Chris Eckman., et al. // Increased amyloid- β 42 (43) in brains of mice expressing mutant presenilin 1 // *Nature*. — 1996. — № 383. — P. 710–713.
5. E. H. Corder, A. M. Saunders, W. J. Strittmatter // Gene dose of apolipoprotein E type 4 allele and the risk of Alzheimer's disease in late onset families // *Science*. — 1993. — № 261. — P. 921–923.
6. David M. Holtzman, Kelly R. Bales, et al. // Apolipoprotein E isoform-dependent amyloid deposition and neuritic degeneration in a mouse model of Alzheimer's disease // *Proceedings of the National Academy of Sciences of USA*. — 2000. — № 97 (6). — P. 2892–2897.
7. Jean-Cosme Dodart, Chantal Mathis, et al. // Neuroanatomical Abnormalities in Behaviorally Characterized APPV717F Transgenic Mice // *Neurobiology of disease* // — 2000 — № 7 (2). — P. 71–85.
8. B. A. Yankner, L. K Duffy // Neurotrophic and neurotoxic effects of amyloid beta protein: reversal by tachykinin neuropeptides // *Science*. — 1990. — № 250. — P. 279–282.
9. А. Ф. Фролов, В. И. Задорожная // Молекулярная эпидемиология вирусных и прионных инфекций. — 2010.
10. А. В. Переседова, И. А. Завалишин // Болезнь Крейтцфельдта-Якоба: современные аспекты проблемы. — 2012.
11. W. Wang // Protein aggregation and its inhibition biopharmaceutics. — 2005; M. Stefani // Protein misfolding and aggregation: new examples in medicine and biology of the dark side of the protein world. — 2004.
12. C. Soto, et al. // Protein misfolding and neurodegeneration. — 2008.
13. C. Haass, D. J. Selkoe // Soluble protein oligomers in neurodegeneration: lessons from the Alzheimer's amyloid beta-peptide. — 2007. — № 8 (2). — P. 101–112.
14. Kostylev M. A., et al. // Liquid and Hydrogel Phases of PrPC Linked to Conformation Shifts and Triggered by «s Amyloid- β Oligomers. — 2018. — № 72 (3). — P. 426–443.
15. Браак Н., Браак Е. // Нейропатологическая стадия изменений, связанных с болезнью Альцгеймера // *Acta Neuropathologica*. — 1991. — № 82. P. 239–259.
16. Stöhr J., Watts J. C., et al. // Purified and synthetic Alzheimer's amyloid beta (A β) prions // *Proceedings of the National Academy of Sciences of USA*. — 2012. — № 109 (27). — P. 11025–11030.

Перспективы внедрения информационных технологий в практику оказания психиатрической помощи и профилактики психических расстройств в ведомственной медицине

Богатырева Надежда Леонидовна, врач-психиатр

Медико-санитарная часть МВД России по Удмуртской Республике (г. Ижевск)

Глушков Дмитрий Дмитриевич, студент

Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова

Ключевые слова: информационные технологии, психиатрия, видеосвязь, дистанционная консультация, ведомственная медицина.

Введение. Рынок информационных технологий (ИТ) для деятельности врача-психиатра в России представлен спектром автоматизированных информационных систем, обеспечивающих практически весь процесс регистрации и оценки качества амбулаторного и стационарного лечения, а также судебной экспертизы. В рамках модер-

низации здравоохранения РФ появилась возможность дистанционного консилиума в программе телемедицины, создаются информационные системы поддержки принятия решения, помогающие врачу повысить уровень качества оказания медицинской помощи, ускорить темпы и избежать врачебных ошибок. Однако, ИТ мало используются для расширения потенциальных возможностей амбулаторной практики ведомственной медицины органов внутренних дел (ОВД) в сельских и отдаленных районах. Деятельность ведомственного врача-психиатра сосредоточена в медицинской организации, обслуживающей значительную территорию (республика, край, область). Сотрудники ОВД, несущие службу в условиях ненормированного рабочего времени или проживающие в отдаленных и сельских районах, объективно ограничены в возможности посещать врача ведомственной поликлиники для повторных консультаций, коррекции лечения, психотерапии. Эти же причины мешают качественному взаимодействию между врачом-психиатром и психологами отдаленных подразделений ОВД, хотя современный уровень компьютерного оснащения районных отделов полиции, наличие в ОВД ведомственной сети с высокой степенью защиты от внешних атак технически позволяет проведение видеоконференций и мог бы использоваться для психопрофилактических дистанционных программ.

Разработки диагностических программ в психиатрии на основе нейросети доступны на рынке в качестве приложений для смартфона. Например, мультимодальный метод диагностики депрессии Стэнфордского университета (2018г) анализирует выражение лица пациента, построенное в 3D-проекциях, и разговорный язык [1]. Обеспечение подобными программными приложениями смартфонов ведомственных врачей-психиатров не представляет на наш взгляд технической сложности.

Цели и задачи исследования: Изучить технические возможности и клиническое значение расширения доступа к психиатрической помощи за счет дистанционных методов взаимодействия «врач-пациент» в ИТ-сфере.

Материалы и методы. Анализируются результаты исследования по эффективности расширения доступа к психиатрической помощи через приложения Viber и Skype, обеспечивающие видео и голосовую связь при условии устойчивого сигнала в зоне действия сети интернет, сквозное шифрование и конфиденциальность информации. В мгновенных сообщениях Skype используется TLS (Transport-level security) для шифрования сообщения между клиентом Skype и службой чата в облаке или AES (Advanced Encryption Standard) при отправке напрямую между двумя клиентами Skype.

Группе пациентов из 30 чел., получавших в 2018–2019 гг. лечение по поводу невротических и связанных со стрессом расстройств, был в период заболевания открыт доступ для обращения к врачу-психиатру ведомственной поликлиники в указанных ресурсах, в дополнение к очным контрольным осмотрам. Необходимым условием являлось

наличие у пациента современного средства коммуникации, с установленными указанными приложениями. Выбор приложений обусловлен доступностью и минимальными системными требованиями. При невозможности явки на контрольный осмотр трудоспособного пациента ему назначалось удобное время видеосвязи с врачом-психиатром. Для пациентов с временной утратой нетрудоспособности неявка на контрольные осмотры не допускалась, однако они могли получить в Viber и Skype дополнительную консультацию, заполнить и переслать врачу психодиагностические тесты, результаты анализов и функциональных исследований, не дожидаясь даты очередного приема. Регистрировалось количество и продолжительность консультаций, динамика психического состояния пациента с использованием стандартных методик: госпитальная шкала тревоги и депрессии HADS; четырехмерный опросник для оценки дистресса, депрессии, тревоги и соматизации при вегетативных психосоматических расстройствах пограничного уровня (4ДДТС), данные клинического осмотра.

Результаты. Воспользовались предложенными ИТ 80% исследуемой группы. Вопросы, обсуждаемые в режиме видеоконсультации, касались в 75% случаев оценки переносимости назначенной ранее психофармтерапии, коррекции доз, рекомендаций по образу жизни, назначению даты личной повторной явки на прием. В 20,1% случаев — когнитивно-поведенческая терапия, в 0,8% — элементы арт-терапии. Средняя продолжительность консультации составила 11,5 мин, с учетом времени на ожидание устойчивой связи. Количество консультаций для каждого пациента было от 1 до 3. Достоверно чаще использовали ИТ для повторного видеообращения к врачу лица женского пола (100% повторных видеоконсультаций). Мужчины оказались более склонны к общению путем мгновенных сообщений в программе Viber — 60% мужчин использовали только текстовые сообщения, их сообщения носили уточняющий рекомендации характер. Текстовые сообщения использовали 77,7% женщин, их сообщения отличались разнообразием тематики, дополнениями к анамнезу, наличием эмодзи.

На основании анализа наблюдения можно утверждать, что в клинической картине пациентов с диагнозами острая реакция на стресс (F43.0) и соматоформная вегетодисфункция (F45.3) тревожная симптоматика редуцировалась относительно быстрее, чем при расстройствах адаптации (F43.2). Обусловлено ли это включением ИТ в деятельность врача-психиатра или связано с закономерностью развития нозологических форм, остается не ясным и требует исследования на большем числе наблюдений.

Выводы:

1. Предварительные выводы неоднозначны: с одной стороны — пациенты активно использовали предложенные ИТ и получили качественную помощь, с другой стороны — подобный тип взаимодействия с использованием личных устройств коммуникации, с дополнительной на-

грузкой за счет личного времени врача, может приводить к эмоциональному выгоранию врача. Для нивелирования указанных недостатков представляется перспективным использование в работе более совершенных аналогов коммуникативных программ, исключение дистанционных консультаций вне рабочего времени врача.

2. Перспектива внедрения новых ИТ в ведомственной медицине: дистанционных консультаций и видеоконференций по различным вопросам, нейросетевых разработок в области диагностики, — способна улучшить качество диагностики, лечения и профилактики психических расстройств.

Литература:

1. Смартфон на службе у психиатров: выявить депрессию с высокой точностью. Журнал IT-News № 12/2018

Анализ положения резцов при дистальном прикусе у подростков в возрасте 14–16 лет

Краевская Наталия Стефановна, ассистент;

Иванов Александр Сергеевич, заведующий кафедрой;

Леонтьева Елена Юрьевна, доцент;

Линник Виталий Владимирович, ассистент

Ростовский государственный медицинский университет

Рассмотрены основные вопросы диагностического исследования положения резцов у лиц с дистальной окклюзией в возрасте 14–16 лет.

Ключевые слова: ортогнатический прикус, дистальный прикус, положение зубов, протрузия, ретрузия.

Differential diagnostics of the position of the teeth during distal bite in adolescents 14–16 years

N. S. Kraevskaya., A. S. Ivanov., E. Yu. Leontyeva., V. V. Linnik

The main issues of a diagnostic study of the position of the incisors in individuals with distal occlusion at the age of 14–16 years are considered.

Key words: Orthognathic bite, distal bite, tooth position, protrusion, retrusion.

Введение. Первая классификация, в основу которой положен принцип соотношений зубных рядов в целом, была создана Энглем (Angle) в 1898 г. Она основана на определении мезиодистальных соотношений первых постоянных моляров обеих челюстей, которые он называл «ключом окклюзии». Этот класс Энгль делит на два подкласса.

Второй класс характеризуется дистальным смещением нижнего первого моляра по отношению к верхнему.

При первом подклассе верхние передние зубы веерообразно наклонены вперед. При втором подклассе верхние передние зубы расположены с наклоном орально, плотно прижаты к нижним и глубоко их перекрывают. Оба подкласса могут быть и односторонними, т. е. соотношение между первыми молярами может быть нарушено только справа или только слева.

Неправильный выбор торка в процессе лечения приводит к рецидиву аномалии. В результате исследования определены границы величин межрезцового угла и значения торка центральных резцов.

Цель. Провести анализ положения резцов при дистальном прикусе у подростков в возрасте 14–16 лет.

Материалы и методы.

Было обследовано 40 подростков с дистальной окклюзией в возрасте 14–16 лет, которые находятся на ортодонтическом лечении в МБУЗ Городской стоматологической поликлинике города Ростова-на-Дону.

Было выделено 2 группы:

1 группа — II класс I подкласс Энгля

2 группа — II класс II подкласс Энгля

Из них II класс I подкласс Энгля имели 21 человек (52,5+7,89%), II класс II подкласс Энгля — 19 подростков (30+7,24%).

Были использованы следующие методы исследования:

- клинический
- биометрический
- рентгенографический

Всем принятым на лечение пациентам проводили снятие оттисков с верхней и нижней челюстей для изготовления диагностических моделей из гипса. Модели челюстей использовались для уточнения вида прикуса, и определения наклона зубов.

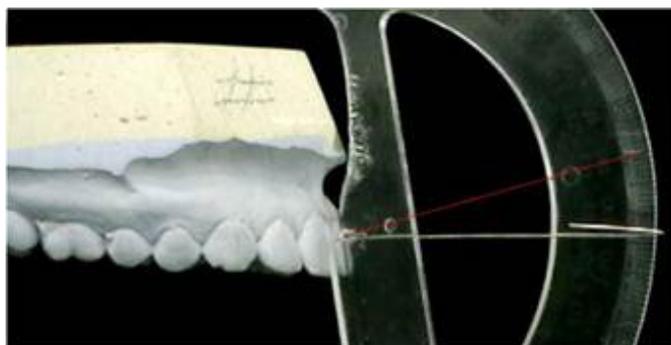


Рис. 1. Фотография гипсовой модели при измерении углов наклона зубов

Наклон зубов (торк) определяли относительно окклюзионной плоскости. Для измерения наклона зубов использо-

вали прибор, состоящий из транспорта, к координатной точке которого прикреплялся подвижный металлический стержень, указывающий величину угла отклонения от координатной оси (рис. 1).

При определении торка основание транспорта устанавливали по касательной к центральной точке вестибулярной поверхности коронки зуба, а подвижный металлический стержень устанавливали параллельно расположению окклюзионной плоскости. Величина отклонения подвижного стержня от координатной линии, соединяющей 90° отметку транспорта с центральной координатной точкой, определяла угол инклинации (или торк) зуба. При этом значения торка определялись в абсолютных величинах отклонения от координатной линии и были положительными при вестибулярном наклоне зубов или отрицательными — при наклоне зуба в язычную (небную) сторону.

Всем пациентам выполнялась телерентгенограмма в боковой проекции.

Проводилась оценка следующих угловых параметров: угол I-NL, I-ML, II.

Результаты исследования:

У пациентов с II классом I подклассом Энгля торк резцов был высоким. У пациентов с II классом II подклассом торк резцов был низким. (Таблица 1)

Таблица 1

№ п/п	Параметр	M ₁ ±m	M ₂ ±m	t	p
7.	I-NL	109,08±2,40	112,83±2,89	1,000	>0.3
8.	I-ML	92,46±2,19	101,74±1,98	3,139	<0.01
9.	II	129,38±4,10	123,14±2,88	1,247	<0.25

Установлено, что для пациентов, имеющих II класс II подкласс Энгля, положение центральных резцов верхней и нижней челюсти имело значения низкого торка, поэтому для лечения зубочелюстных аномалий и деформаций при данном типе патологии целесообразно выбирать прописку брекетов с заложенным высоким торком в границах +18°±1,77° для резцов верхней челюсти и +6°±1,91° для резцов нижней челюсти.

в пределах +7°±1,76° для резцов верхней челюсти и в пределах -5°±1,32° для резцов нижней челюсти. Для пациентов, имеющих II класс I подкласс Энгля, положение центральных резцов верхней и нижней челю-

сти характеризуется высокими значениями торка. Поэтому для лечения зубочелюстных аномалий и деформаций при такой форме зубных дуг следует выбирать прописку брекетов, в пределах +7°±1,76° для резцов верхней челюсти и в пределах -5°±1,32° для резцов нижней челюсти.

Выводы. Результаты исследования наглядно подтверждают ценность методов анализа ТРГ и биометрического исследования моделей челюстей.

Полученные данные могут быть использованы в практике врача-ортодонта при выборе прописки брекетов для лечения зубочелюстных аномалий и деформаций с учетом положения резцов.

Литература:

1. Бернارد В. И., Жук А. О. Особенности выбора методики расчета телерентгенограммы в боковой проекции при планировании ортодонтического лечения // БМИК. 2013. № 2.
2. Гоголева А. В., Кочетова М. С. Обоснование выбора метода анализа телерентгенограмм при лечении различных вариантов сагиттальных аномалий окклюзии // Саратовский научно-медицинский журнал. 2014. № 2.
3. Набатчикова Л. П., Хорошилкина Ф. Я., Чобанян А. Г. Анализ гармоничного строения профиля лица при патологической дисто- и мезиоокклюзии зубных рядов // Рос. мед.-биол. вестн. им. акад. И. П. Павлова. 2008. № 3.

4. Набатчикова Л. П., Хорошилкина Ф. Я., Чобаян А. Г. Диагностика сагиттальных аномалий окклюзии зубных рядов с помощью телерентгенограмм головы // Рос. мед.-биол. вестн. им. акад. И. П. Павлова. 2013. № 1
5. И. В. Токаревич, Д. В. Гарбацевич — Национальные особенности строения лицевого скелета у взрослых жителей Республики Беларусь с нейтральным прикусом. Стоматологический журнал. — 2013. — № 1. — С. 65–67.
6. Польша Л. В. Диагностика эстетических нарушений и планирование комплексной реабилитации пациентов с сагиттальными аномалиями окклюзии // Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора медицинских наук — Москва, 2009.
7. Фоменко, И. В. Клинико-рентгенологические особенности зубочелюстно-лицевой системы у больных с врожденной расщелиной верхней губы и неба / И. В. Фоменко, Е. В. Филимонова, Н. С. Краевская, И. Е. Тимаков // 21 век: Фундаментальная наука и технологии: сборник материалов XI международной научно-практической конференции, 23–24 января 2017 г. — North Charleston, USA, 2017. — С. 25–29.
8. Черненко, С. В. Ортодонтия для взрослых. Методы подготовки полости рта к протезированию при аномалиях и деформациях положения зубов и прикуса / С. В. Черненко. — М.: ООО «Миттель Пресс», 2009. — 185 с.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Grapes region in western Bani saad countryside is a turning point in Agricultural development

Iect. Dr. Jamal Abed Mindeel (Ph.D.)

College of Education for Humanities University of Diyala, Iraq

Prof. assist. Dr Abdulameer Ahmed Abdullah

College of Education for Human Sciences University of Diyala, Iraq

Key words: region, Grapes, countryside.

Introduction:

Grape cultivation began in Central Asia in the area south of the Black Sea and the Caspian Sea, and this area was agreed by most botanists as the origin of European grapes, from which all grape varieties originated before the discovery of the continent of North America and then spread its cultivation in the East and West⁽¹⁾. Areas between latitudes 34–45 north and latitudes 31–38 south are the best areas for grape growing, while others assert that the origin of grapes from the Mediterranean region, as well as vineyards are known to the Sumerians at the end of the fifth millennium. BC, also found grape fossils before knowing the start of human history in Germany and Iceland⁽²⁾.

The vineyards are planted with a view to obtaining abundant and good quality grape fruits for a high economic return, as grapes are a major crop grown in the countryside of Bani Saad and constitute a proportion of its financial revenues. To achieve the highest possible return and benefit, we find that farmers in Baquba, as in the whole of Iraq, are seeking to cultivate the finest species as well as the use of land most suitable for the success of cultivation, as a result of the experience gained by farmers over time. Grape cultivation in Bani Saad area dates back to the 1980s after the reclamation of lands, which have the elements of success in terms of the presence of the Diyala River and its branches as well as fertile soil, where the abundance of these ingredients suitable for the success of the cultivation of fruit crops, including The grapes, orchards scattered on the banks of the Diyala River and its branches, is the orchards Khan Bani Saad, the main financier of local markets inside and outside the judiciary⁽³⁾.

First — the problem of research

- 1 Is the western countryside of Bani Saad considers a grape region that meets the needs of the local market in Baquba district?

- 2 Are there possible for expansion of the cultivation of grapes to add other areas of this region to achieve sustainable agricultural development?

Second: the study hypothesis

1. The western countryside of Bani Saad is a region of grapes and can meet the needs of the local market in the district of Baquba.
2. There are similar lands on the Eastern strip of the countryside in Bani Saad can be planted with the crop to form a starting point for a similar region in other areas.

Third: The aim of the study

The study aims to reveal the importance of this crop and its nutritional value and know the quantities of production to reach sustainable agricultural development and the development of other regions in the district with the same characteristics of cultivated soil.

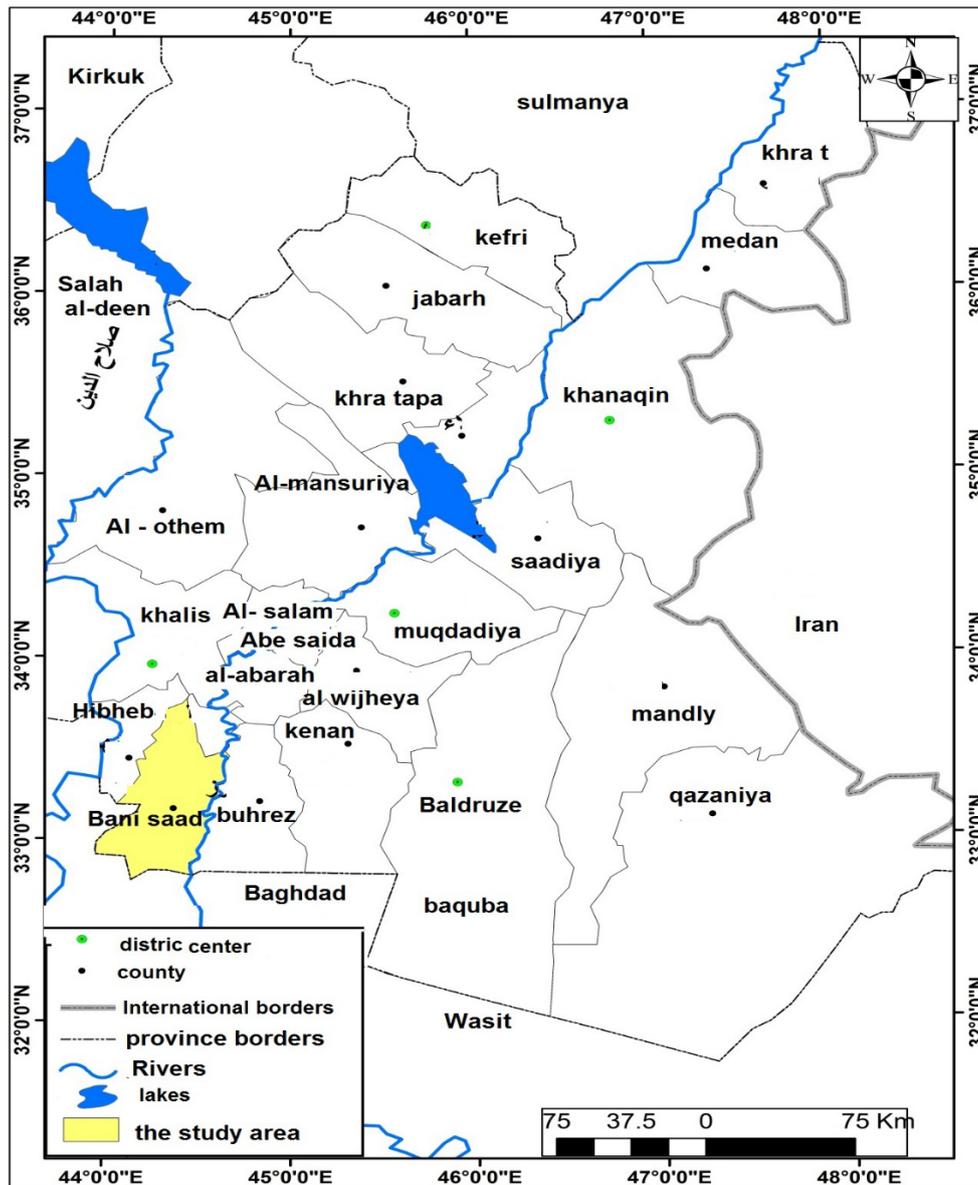
forth: the importance of the study

The importance of research sheds light on grape development as an important and influential wealth in the countryside of Bani Saad, especially Bani Saad rural, has the ingredients the success of the cultivation of this crop and the potential contribution of the grape crop in raising farmers' income level and contribute to bridging the local market need, so the main purpose of this Study is to take serious and practical steps by the relevant authorities, represented by the Directorate of Agriculture Diyala and Bani Saad Agriculture Division in addition to the Directorate of Water Resources in the province of Diyala, which belongs to the countryside of Bani Saad, in order to pay attention to planting grape trees and raise the efficiency and quality of production.

Fifth — Borders of the study area

The area of administrative boundaries in terms of Bani Saad, as it is bordered to the north Khalis district center and the south Hibhib and the south side is bordered by the province of Baghdad either from the eastern side Bahraz county also bordered by the city of Baquba from the north — east Map (1).

Map (1) Location of the study area



Source: The work of the researcher based on the administrative map of Iraq, the General Authority for Survey, Baghdad 2006, on a scale scale of 1:1000000

The first section

Grape categories grown in the study area ⁽⁴⁾:

1- Halawani

A common high product with long branches with a length of about 15 cm long and lobed leaves, with deep cracks, large clusters, very large, fruit- filled, spherical large size close to violet with a thin crust adhered, a very firm meaty pulp with small seeds. It matures from early September to October, especially if the rain falls late. This variety is only suitable for eating and considered an expensive price. Fig. 1.

2. French:

Its branches are smaller than the Halawani as well as its clusters are slightly smaller. The fruit has a sour black color even when ripening. Of the high-yielding varieties, the

ripening season begins in mid-August and marketing begins in the same month. It is a modern variant in the study area, but its cultivation has spread rapidly in all provinces of the study area. According to the farmers in the study area and specialists in the plant production department in the Directorate of Agriculture of Diyala. Fig. 2.

3. Ajami:

It is considered a local category in the study area and is cultivated in large areas, where it is characterized by resistance to diseases. Its branches are long and the leaves are dense, so farmers resort to mitigating them (securitization) so that light can enter the heart of the trees and the clusters get enough light. It is a commercial kind in the study area, which ripens early, with maturity and marketing in mid-July.



Fig. 1. Halawani



Fig. 2. French

4. White grapes are divided into two parts:

A- Dis Anz: This variety is cultivated in a small area in the study area, medium-sized clusters, fruit is long and slightly curved from the bottom end of the interior and white color and taste sweet, ripens in early September and marketed in the same month. Fig. 3.



Fig. 3. Dis Anz

B-deer horn: cultivated a few areas in the study area, medium-sized clusters pervaded and incoherent, white fruit shorter than the fruit of Des Anz, taste sweet, ripens in early September.

5. shaida

Its branches are medium in length and have two types of black and white, its clusters are small in size, the spherical fruit is smaller than the confectioner variety and close to each other, dense and abundant production, taste sweet in both black and white. It matures in July and is marketed late in August and in August.

6. Currant:

It is cultivated in small areas in the study region, its branches of medium length, small clusters of small size, the fruit is small in shape close to the spherical shape and taste very sweet and yellowish-white color. It matures in early July.

7. Al Kamali:

It is grown in most provinces of the study area, long branches, large clusters, fruit oval color near red at maturity and taste tends to acidity even after maturity, and the season of late ripening extends from the end of August until the end of September. In recent years, the cultivation area has been decreasing due to its sour taste and the wide range of sweet confectioners.

8. Albherzi:

Among the early ripening varieties, which are cultivated in limited areas in the study region, small clusters, fruit medium size oval shaped sweet taste and white color, ripening in the beginning of July.

There are other varieties not commonly grown in gardens, such as varieties of pigeons eggs, diabetes and ottoman⁽⁵⁾.

The second section: the development of production and cultivation area by grape crop:

Grape growing in Iraq is prevalent mainly in the northern and central parts of the countryside, including the countryside of Bani Saad, where grapes have been cultivated on a large scale and for a long time, and has grown significantly during the last two decades of the last century through the introduction of new varieties and increased orchards and increased production quantities As well as regularity in the control of pests and diseases that affect the crop, we note by tracking data Table (1) that there is a clear decline in planted areas and the number of trees and the amount of production in recent years, due to human factors represented by government negligence and lack of support for farmers and competitor Imported product of the local product, and other natural and perhaps the most prominent climate with its various elements.

Throughout observe database of the table No (1) which indicated the grape cultivation development in the study area during the period (2011–2018) we notice as follow:

Bani Saad county in 2011 was an area where the orchards (6780) Acres, and began to decline in the area of orchards in 2012 to reach (6165) Acres, which is equivalent to about 90,9% of the total area in 2011, and continued decline in the area of orchards in 2013 to reach (6085 Acres), which is equivalent to about (89,7 % (of the total area in 2011, and 2015 saw a clear reduction in the area of orchards, amounted to (5320 Acres), which constitutes about (78,4 %) of the total area in 2011, and this decline continued, the area of orchards (5000 Acres), in 2016, which is equivalent to about (73,7 %)

of the total area in 2011, and continued decline in the area of orchards in 2017 to reach (4895) Acres), which represents about (72,2 %) of the total area in 2011. The reasons for this decline are due to several reasons, most notably the

government's negligence and lack of support for farmers, in addition to military operations witnessed by the judiciary after the occupation of the country in 2003 and to this day, where bulldozing and burning received many orchards.

Table 1. Evolution of grape cultivation (area, number of trees, production and productivity (During the period (2017 2011) in the study area

Year	Horticulture area / acres	Number of trees	Production / ton	Average tree yield / kg
2011	6780	150,000	3.838,5	3,20
2012	6165	149,3000	9.171,6	6,21
2013	6085	148,885	2.328,6	2,22
2014	—	—	—	—
2015	5320	128,360	7.503,5	8,20
2016	5000	75,655	2.598,4	6,21
2017	4895	70,000	4,195,8	20.4

Source: Student work based on data from Diyala Agriculture Directorate, Statistics Department, 2017.

Bani Saad have the number of trees grapes produced reached in 2011, (150000) trees and this number taken to decrease in the years later reaching (149,300) trees in the year 2012, which is equivalent to about (99,5 %) from among the number of trees in the year 2011., and took the preparation trees grapes decline amounted to (148,885) trees in 2013, which is equivalent to about (99,2%) from among the number of trees in the year 2011, and continued to decline in the number of trees reaching (128,360) trees in the year 2015, which is equivalent to about (85,5 %) of the sentence number trees in the year 2011, the number of trees fell dramatically up to (70,655) trees in 2016, which is equivalent to about (50,4%), from among the number of trees in the year 2011, and the decline continued in the year 2017 up to (70000) trees which is equivalent to about (46,7 %) from among the number of trees in the year 2011..

The production of grapes was related to the number of trees, reaching 5838 tons in 2011, and the quantity increased to 6171 tons in 2012, an increase (3,4%) of total production in 2011, which is directly proportional to the increase in average productivity per tree, and production continued to rise in 2013 to reach about 6328 tons, an increase (7,2%) of the total production in the year 2011, while we find the amount of production began to decline in 2015, reaching about 5503

tons, which is equivalent to about (94,2%) of productivity in 2011, to about 4598 tons in 2015 accounting for about (78,8%) of production in 2011, and production continued to decline in 2017 to about 4195 tons, equivalent to (71,8%) of production in 2011. The decrease is due to the apparent decrease in the number of trees.

There is a variation in the average yield per tree of grapes, with an average yield per tree in 2011., (20,3%) kg the lowest productivity level. While the highest average productivity was 2013, it was (22,2%) kg increasing by (9%), and then the average productivity fell back to (20,4%) kg in 2017, which is equivalent to about (91,8%) of the productivity of 2013.

Conclusions

— Decreasing the number of trees and areas planted with grape crops annually, which led to a decline in production, due to the impact of climatic deviations, in addition to damage and destruction caused by diseases spread in the study area by the elements of the climate, as well as the leveling of a number of orchards and other destruction because of abandoned by Owners.

— It was found through the field study that the variety of confectionery is the most common in the study area because it withstands the climatic conditions as well as the maturity period extends from the month of August to November.

References:

1. Jabbar Abbas Hassan, Mohammed Abbas Salman, grape production, House of Wisdom, University of Baghdad, Ministry of Higher Education and Scientific Research, Iraq, 1989, p. 2.
2. Hussein Abdullah al-Rawi, Adel Khudair Saeed al-Rawi, fruit production, Ministry of Higher Education and Scientific Research, University of Mosul, Iraq, 2000, p 13.
3. Fouad Khalil Ibrahim Al-Ezzi, The Impact of Climatic Conditions on the Production of Fruit Trees in Baquba, Diyala Governorate, Iraq, "Grape and Pomegranate Trees Applied Study", Master Thesis "Unpublished", Alexandria University, Faculty of Arts, 2017, pp. 90–91.
4. Fouad Khalil Ibrahim Al-Ezzi, The Impact of Climatic Conditions on the Production of Fruit Trees in Baquba, Diyala Governorate, Iraq, Grape and Pomegranate Trees "An Applied Study", Alexandria University, Faculty of Arts, 2017, pp. 91–92.

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

Исторические аспекты становления кадастрового учета

Аксенова Елена Геннадьевна, кандидат экономических наук, доцент;

Ковальчук Марина Юрьевна, студент магистратуры

Донской государственный технический университет (г. Ростов-на-Дону)

В статье уделяется внимание историческому аспекту становления кадастрового учета. Рассматриваемый период начинается с первых упоминаний ранними цивилизациями учета земельных ресурсов и заканчивается применением цифровых технологий при осуществлении кадастрового учета.

Ключевые слова: кадастровый учет, сельское хозяйство, Генеральное межевание, земля, ресурс.

Необходимость управления земельными ресурсами возникла в человечестве в древние времена. Еще ранние цивилизации, такие как Египет, Греция, Индия имели деление земель, был организован строгий учет земельных ресурсов, проводились измерения необходимые для строительства различных сооружений, каналов, были установлены границы владений. Качество земельных ресурсов учитывалось при налогообложении.

Первые упоминания об описании и измерении земли были в научных трудах по географии. Логично, что еще до появления письменности были разработаны первые карты. Потребность человека в ориентации на местности, передача этой информации поколениям возникла еще у самых древних людей. Конечно, первые карты были не столь точны, как в настоящее время, ориентирами служили леса, реки, тропы и дороги.

Основными формами землепользования в России были вотчинная и общинная земельная собственность. Вотчина — это земля, которую дал князь и передавалась из поколения в поколение. За службу награждали княжеской собственностью на землю, боярской землей и поместьем.

Со второй половины XII века Старорусское государство ввело новый этап своего развития — период феодальной разобщенности. Предпосылки для раздробления Руси на отдельные земли и княжества постепенно развивались в XI—XII веках. В этот период начался процесс формирования княжеской, а затем боярской собственности. Доходы, которые княжеское приближение получало от своих имений, стали для них более важными, чем собранная дань. Дружинники превратились в землевладельцев и стремились быть ближе к собственным владениям, прежде чем каждый дружинник попытается участвовать в военных походах с князем, который обещал ему, в случае успешной кампании, большое количество дани от побежденных племен. Теперь бояре и бывшие дружинники были обременены служением великому князю. Князья заботились не столько

о защите российского государства от внешних опасностей, сколько об обеспечении своей независимости и укреплении собственных княжеств. [3]

Прогрессивное развитие русских земель было прервано в 1237—1241 годах монгольского-татарским вторжением и последующим на 200 лет. Российское государство попало в вассальную зависимость от Золотой Орды, правителем которой был хан Батый. Величайший рассвет монголо-татарского государства сохранился под ханом Узбеком. В первой половине XIV века монголо-татары провели перепись всего русского населения, разделили его на десятки, сотни, тысячи и десятки тысяч единиц. Эта система переписи была характерна для всего монголо-татарского государства.

Со второй половины XV века новый этап в организации землепользования, связанный с началом формирования местной системы землевладения, был предоставлен военному служащему, в основном военному, на время их службы при определенных условиях, впервые об этом говориться в жалованных грамотах 1470 года.

В середине XVI века право собственности на землю и землепользование, а также земельные отношения в России в целом были сильно запутаны, не было ясности в количестве и качестве земель, имений (дворцовых, государственных и крестьянских). Огромные земли, которые были присоединены к России, не были описаны и распределены. Это определило настоятельную необходимость того, чтобы правительство проводило землеустроительные работы, который в истории России имеют название писцовое межевание — основным видом деятельности по управлению земельными ресурсами в России.

Значительные изменения в земельных и имущественных отношениях, совершенные во время правления Петра I, в частности, в 1714 году Петр I издал указ о порядке наследования движимого и недвижимого имущества, известного в литературе как порядок единогласия. Существующий порядок наследования земель привел к фрагментации земель-

ных владений, а также к обнищанию крестьянских хозяйств и сокращению налоговых поступлений в государственную казну. Согласно указу о добросовестности, усадьба была унаследована одним из сыновей или дочерей, а 14 апреля 1714 года был выпущен другой указ, ограничивающий имущественные права дворян. Согласно этому указу, для приобретения недвижимого и движимого имущества дворянам (младшим сыновьям), которые не были наследниками, в течение определенного периода времени должен был быть определен декрет о добросовестности в армии, иначе они были ограничены правом на покупку любого имущества. Принцип единогласия, установленный законодательством первой четверти XVIII века, не устраивал дворянство, и в последующие годы он значительно изменился. [3]

Оглушающий государственный переворот был подготовлен земельным законодательством Екатерины. За один летний период было занято 2710 коттеджей общей площадью 1020153 десятины, что почти в 18 раз (по площади) больше, чем за 10 лет при правлении Елизаветы.

Генеральное межевание проводилось по инициативе государства и было обязательным для всех землевладельцев. Работа проводилась подразделениями землеустройства, которые были подчинены провинциальному бюро управления земельными ресурсами. Для решения земельных споров, которые были не разрешаемы в губерниях, была создана Московская губернская межевая канцелярия. Высшим органом власти в разрешении споров, связанных с землей, являлся орган Генерального межевания.

К концу семидесятых годов XVIII века органы власти и администрации разрешали земельные вопросы. Высшим органом являлись Правительствующий Сенат, Межевая часть Межевая канцелярия. На местном уровне вопросы, связанные с землей, разрешались чертежными губернскими конторами. Они были органами губернских правлений, которые занимались управлением земельными ресурсами (посреднические комиссии), ответственными за межевание региональных земельных участков (Заказье, Малороссия, Башкирия).

В конце XVIII века в России продолжалось выделение дач Генерального межевания и установление их границ. Как правило, дачи включали не одного, а несколько землевладельцев. На основании этого работа по управлению земельными ресурсами не могла устранить путаницы в земельных отношениях между землевладельцами. «Своекоштное межевание» (землевладельцы добровольно договаривались с владельцами граничащих участков и за свой счет приглашали землемеров) вносило ясность в спорные ситуации, связанные с делимитацией земельных участков. [1]

В конце девятнадцатого века право собственности на землю стало представлять крупные частные земельные владения. Владельцами земли в них были дворяне, а также иммигранты из других имений, которые сосредоточились на своих больших земельных участках. Такие запасы, площадь более 50 акров (54,5 га), по оценкам земли

в 1905 году в европейской части России составляли 133 898 человек.

Реформа 1861 года вызвала череду негативных последствий, а именно:

- аграрный кризис,
- отсутствие земли среди рабочих крестьян.

Для решения возникших проблем государство начало разрушение общин и создание индивидуальной собственности. Крестьяне вследствие такой политики получили реорганизацию ограничений размера владений, право на распоряжение землями.

В январе 1902 года Николай II утвердил Положение о специальном совещании по вопросам сельского хозяйства. Задача специального совещания заключалась в подготовке предложений по аграрной реформе.

Значительные политические, экономические и аграрные преобразования в России происходили посредством управления земельными ресурсами начиная с 1917 года. Согласно Указу «О земле», который был принят 11 октября 1917 года II Всероссийским съездом Советов экспроприированные земли должны были передаваться в реализацию рабочему крестьянству.

Рост производства набирал обороты, для поддержания мощности страна нуждалась в упорядочении экономики, поскольку 80 % населения было задействовано в сельском хозяйстве, руководством Союза было принято решение осуществить коллективизацию сельского хозяйства.

Коллективизация — это процесс объединения отдельных крестьянских хозяйств в колхозы в СССР. Решение о коллективизации было принято на Пятнадцатом съезде ВКП (б) в 1927 году. В СССР в 1928—1937 гг. основной этап 1930—1933 гг. — сплоченная коллективизация. В западных регионах Украины, Беларуси и Молдовы, в Эстонии, Латвии и Литве коллективизация осуществлялась после их вступления в СССР и была завершена в 1949—1950 годах. [4]

Финансовые трудности страны были решены коллективизацией, поскольку механизация труда в сельском хозяйстве позволила задействовать большее количество трудовых ресурсов в промышленности, да и сельское хозяйство было теперь государственное, что позволяло кормить страну, а доходы с экспорта пополняли казну государства.

Важную роль в развитии кадастра недвижимости сыграл принятый 2 января 2000 года Федеральный закон о «Государственном земельном кадастре», основной задачей которого стало становление информационной системы кадастра и сбор достоверных сведений о земле.

Основополагающим нормативно-правовым актом стал Земельный кодекс РФ принятый Государственной Думой 25 октября 2001 г, в котором раскрывалось определение земельного кадастра (земельный кадастр — систематизированный свод сведений об объектах государственного кадастрового учета, о правовом режиме земель, о кадастровой стоимости, месторасположении, размерах земельных участков и прочно связанных с ним объектах недвижимости). [2]

4 октября 2014 года Правительство Российской Федерации вносит изменения в Налоговый кодекс РФ, согласно которым кадастровая стоимость объектов недвижимости стала налоговой базой.

В настоящее время регулирование кадастрового учета недвижимого учета осуществляется на основе Федерального закона № 218 «О государственной регистрации недвижимо-

сти» от 13 июля 2015 года, а Федеральный закон № 221 «О кадастровой деятельности» от 24 июля 2007 года регулирует деятельность кадастровых инженеров.

В настоящее время происходит усовершенствование системы кадастрового учета путем «перевода деятельности в электронный вид».

Литература:

1. Боголюбов С. А., Галиновская Е. А., Боголюбова С. А. Земельное право: учебник / С. А. Боголюбов, Е. А. Галиновская, С. А. Боголюбова. — 1-е изд. — М.: Проспект, 2004. — 400 с.
2. Варламов А. А., Гальченко С. А. Государственный кадастр недвижимости: учебник / А. А. Варламов, С. А. Гальченко. — М.: КолосС, 2012. — 678 с.
3. Варламов А. А., Гальченко С. А. Основы кадастра недвижимости: учебник для студентов учреждений высшего профессионального образования / А. А. Варламов, С. А. Гальченко. — М.: Издательский центр «Академия» — 2013. — 224 с.
4. Тихонова К. В., Поляков В. В. История земельно-имущественных отношений: учебное пособие / К. В. Тихонова, В. В. Поляков — Ростов-на-Дону: Рост. гос. строит. ун-т, 2014. — 111 с.

Методики анализа стейкхолдеров проекта

Галимзянов Максим Дамирович, студент магистратуры
Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург)

Ключевые слова: управление стейкхолдерами, управление заинтересованными сторонами, стейкхолдеры проекта, управление проектами, КСУП.

Одним из вопросов, к которому привело распространение практики управления проектами, стал вопрос управления или взаимодействия заинтересованных сторон в проектном управлении. Не секрет, что практически каждая организация уже почти полностью перешла на проектное управление, которое, в той или иной степени выражается во всех сферах жизни этого предприятия. Проектно-ориентированные организации проводят существенный анализ уже на стадии подготовки к выполнению проекта, одной из проблем, которую необходимо решить перед началом работы — это идентификация и анализ всех заинтересованных сторон, которые так или иначе связаны с проектом. Заинтересованным лицам, или же стейкхолдерами являются те люди или группы людей, которые способны повлиять на проектный успех и затраты. Наиболее часто ими являются: руководитель проекта, его участники, персонал, стороны, связанные с проектом и/или с его конечными результатами имущественными или финансовыми интересами, стороны, которые заинтересованы в результате проекта, однако, могут оказать лишь минимальное или косвенное воздействие в силу обстоятельств (конечный потребитель продукции или услуги, гос. органы и т. д.).

Для того, чтобы стейкхолдеров легче было определить, существуют специальные модели анализа, которые при-

званы упростить эту задачу при этом максимально обозначить каждое заинтересованное лицо. Разумеется, в каждом предприятии, не говоря уже о сфере работы, может быть разработана своя система анализа, однако, общие черты можно выявить в каждой. Данная статья представляет наиболее часто встречаемые методики анализа стейкхолдеров и призвана осветить их особенности.

Впервые полноценная теория управления стейкхолдерами (stakeholder theory) была предложена Эдвардом Фрименом в его книге в 1984 году [1]. Фримен полагал, что обозначение и выделение тех групп людей, что способны повлиять на бизнес или какой-то отдельный проект, позволят руководителю четко структурировать процесс управления проектами, а также оптимизировать его про свое предприятие. Свою концепцию он представил в шести этапах процесса анализа и управления стейкхолдерами:

1 этап. Определение всех заинтересованных сторон и разделение их по группам.

2 этап. Анализ и выявление ключевых потребностей каждого стейкхолдера.

3 этап. Определение интересов и степени влияния каждого стейкхолдера.

4 этап. Составление плана работ по управлению стейкхолдеров.

5 этап. Внедрение запланированных работ.

6 этап. Анализ результатов управление и повторение процесса.

Основной задачей модели является управление отношениями и взаимосвязями между всеми группами таким образом, чтобы обеспечить предприятию долгосрочный рост бизнеса. Она предполагает активное управление бизнес-средой компании, отношениями внутри неё и вне, а также продвижение общих интересов.

Одним из подходов к классификации стейкхолдеров является матрица А. Менделоу «Влияние-значимость». В матрице отмечаются все стейкхолдеры в значимости от степени их влияния на проект и уровня вовлеченности (рис. 1).

Позднее идея получила своё развитие у многих других специалистов, в следствие чего появилась модель Митчелла-Агле-Вуда для упрощения и систематизации стейкхолдеров (рис. 2). Этот инструмент до сих пор широко используется руководителями проектов и позволяет им чётко сформулировать и реализовать управленческие решения в своей бизнес-области. Модель была разработана в Высшей школе бизнеса имени Каца, Питтсбургского университета. В ней отражены классификация и направление оценки стейкхолдеров. Согласно модели, стейкхолдеры могут в разной степени владеть тремя атрибутами среди ко-

торых власть, легитимность и актуальность. Модель часто используется в различных компаниях, в т. ч. на территории РФ. Она существенно упрощает ряд вопросов, которые необходимо решить руководителю при составлении плана работ по управлению стейкхолдерами [2].

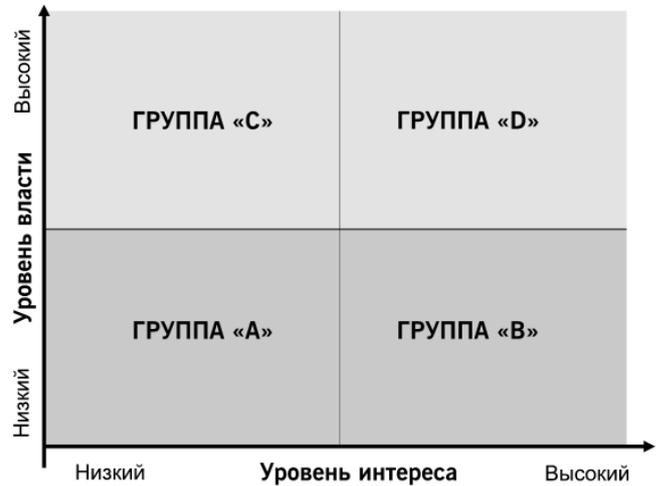


Рис. 1. Матрица проектных стейкхолдеров А. Менделоу



Рис. 2. Модель Митчелла-Агле-Вуда

Модель позволяет классифицировать стейкхолдеров после определения наличия тех или иных атрибутов, т. е. позволяет руководителю принимать необходимые управленческие решения по организации коммуникации и вовлечения стейкхолдеров в проектную деятельность.

Следующая модель Г. Саважа хоть и похожа на матрицу Менделоу, но в отличие от неё и остальных предлагает стратегические модели работы со стейкхолдерами на основе матричного подхода, не ограничиваясь лишь их классификацией (рис. 3).



Рис. 3. Модель Г. Саважа

Методика основана на модели 3С (corporation, customer, competitors) с точки зрения способности нести в себе определенные угрозы проектным событиям или вступать во взаимодействие в интересах общего дела. Саваж предлагает в зависимости от этой оценки выбрать одну из четырех типовых стратегий, представленных на рисунке. Если вероятность угрозы и взаимодействия высокая — рекомендуется придерживаться стратегии взаимодействия, т. е. переговоров. Если угроза высока, при низком взаимодействии, то стратегии защитника. При высоком уровне взаимодей-

ствия и низкой угрозе — стратегия вовлечения. При низком уровне угрозы и взаимодействия — стратегия наблюдения с целью отслеживании изменений в их статусе.

С. Майлм и А. Фридмен в свою очередь включили в список стейкхолдеров также и потребителей товара или услуги проектной деятельности, местной сообщество, поставщиков, СМИ, общество в целом, бизнес-партнеров, поставщиков и дистрибьютеров, акционеров прошлые и будущие поколения, конкурентов, органы гос. власти, гражданское сообщество, научное сообщество, а также инвесторов. Их теория гласит, что каждый, кто прямо или косвенно вовлечен в проект начиная от руководителя, заканчивая потребителем и обществом в целом, способен так или иначе оказать влияния на проектную деятельность [3].

Если брать только сферу проектного управления, то классификация и характеристики всех стейкхолдеров можно найти в своде знаний по управлению проектами (РМВоК), ими являются проектный менеджер, заказчик, исполняющая организация, члены проектной команды, спонсор, РМО и команда управления проектами. Однако, несмотря на это всё чаще встречаются случаи, когда руководители составляют свои собственные карты стейкхолдеров, используя описанные выше модели как базовую основу и модернизируя их под каждый конкретный проект, мотивируя это тем фактом, что каждый проект уникален в вопросе исполнения и организации, поэтому достичь наибольшей эффективности можно только таким путём.

Литература:

1. Freeman R. E., McVea J. A Stakeholder Approach to Strategic Management // Blackwell handbook of Strategic Management. Oxford: Blackwell, 2001.
2. Зильберштейн О. Б., Невструев К. В., Семенюк Д. Д., Шкляр Т. Л., Юрковский А. В. Анализ стейкхолдеров на примере российских предприятий // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» — 2016. — № 8–3.
3. Рассел Д., Кон Р. Теория стейкхолдеров // Р. Кон, Д. Рассел: «Книга по требованию», 2013. — 96 с.

Внедрение нового продукта на рынок

Кандилов Игнат Николаевич, студент магистратуры
Ростовский государственный экономический университет «РИНХ»

Разработка и внедрение нового продукта на рынок является одним из важнейших направлений маркетинговой деятельности. Производство новых товаров приводит к процветанию фирмы. Покупатели ждут новые и улучшенные товары, а конкуренты прикладывают максимум усилий, чтобы обеспечить их этими новинками. У каждой фирмы должен быть свой план программы разработки нового товара, направленный в будущее, предполагающий замену устаревшего товара новым, усовершенствованным. Но существуют и проблемы нового продукта на рынке. Как только новый товар появляется в потреблении, он не может существовать сам по себе. Нужно применить

к нему правильные маркетинговые стратегии, когда продукт проходит стадии своего жизненного цикла: разработка, внедрение, рост, зрелость и постепенный спад, вытеснение с рынка другими товарами, превышающими по своим улучшенным свойствам и качествам [1, с. 67–68]

В быстроизменяющейся экономической среде компания должна постоянно пересматривать направление своей деятельности. Потребитель нуждается в новых и усовершенствованных продуктах, а конкуренты приложат максимум усилий, чтобы удовлетворить данную потребность и обеспечить рынок новинками. Особое внимание должно уделяться продвижению новых продуктов, следует найти оптималь-

ные способы и методы продвижения, наиболее эффективно представляющие новый товар [2, с.47].

Новый продукт — продукция, услуга или идея, которые воспринимаются некоторыми потенциальными потребителями как новые.

Потребности развиваются, совершенствуются технологии, и компании-производители для того, чтобы усилить свои позиции на рынке, не могут полагаться только на существующую ассортиментную линейку. Потребитель желает получать инновационные продукты. Конкуренты также прикладывают максимум усилий, чтобы обеспечить его новинками. Данный факт свидетельствует о том, что каждая фирма должна иметь свою собственную программу разработки новых товаров [3, с 64–66].

Мы считаем выбранную тему действительно актуальной, ведь в рамках современных рыночных отношений, для того чтобы удовлетворить постоянно растущие потребности покупателей, необходимы разработка и предложение новых товаров. Этот фактор и является основным условием существования компании в рамках конкурентной среды.

Успешное внедрение нового товара на рынок зависит главным образом от объема и темпа продаж. Это настоящее испытание для новой продукции. Только в процессе продажи и реализации товара возможно узнать мнение о нем покупателей и увидеть их реакцию на новинку. Да, некоторые из производителей используют предварительное анкетирование, для того чтобы понять — есть ли, в целом, экономический смысл в выпуске нового продукта. Но предварительное анкетирование не несет сто процентной результативности.

Мнение потребителей и их покупательная активность позволяют производителю модернизировать свой товар, узнать его сильные и слабые стороны. Немаловажную роль в процессе внедрения товара играют реклама и политика отдела сбыта фирмы. Важнейшей задачей любого предприятия является коммуникация с клиентами с целью активного воздействия на потребителя и обеспечения устойчивости предприятия [4].

Продвижение товара — это любая форма сообщений, используемых фирмой для информации, убеждения или напоминания людям о своих товарах, услугах, образах, идеях, общественной деятельности и их влияния на общество. Успешное продвижение товаров на рынок и разработка эффективной рекламы составляют основу роста объемов продаж. Поэтому все компании обязаны разрабатывать коммуникационную программу.

Основным фактором повышения конкурентоспособности на рынке является реклама. На рынке реклама особенно востребована, так как в период спада спроса на продукцию продвигать товар становится все сложнее. Для этого предприятиям необходимо реализовывать коммуникационные программы, что позволяет создать благоприятный имидж и повысить известность бренда. Реклама позволяет потребителю наиболее полно ознакомиться с продукцией фирмы, узнать о функциях и стоимости продукта [5, с. 290–292].

В настоящее время существует два основных комплекса маркетинговых коммуникации, которые организации используют при создании коммуникационных программ и разработки маркетинговых стратегий, направленных на потребителя. К ним относятся ATL и BTL методы. ATL и BTL — комплекс мер по продвижению товара, услуги, продукта.

Комплекс мер по продвижению товара ATL применяется для описания традиционных способов воздействия на массового потребителя. К таким способам принято относить: наружную и внутреннюю рекламу, рекламу на ТВ и радио, рекламу в прессе и в интернете, в кинотеатрах и прочих общественных местах. Как видно из приведенных выше примеров, ATL-методы, при внедрении новых товаров на рынок, используются на макроуровне с охватом широких социальных групп. При таком подходе происходит мощное, но рассеянное воздействие на потребителя. Целевая аудитория не может отреагировать на полученное сообщение, таким образом осуществляется однонаправленная связь без ответной реакции со стороны адресата.

Главным отличием BTL от описанной выше ATL методики является уровень воздействия на целевую аудиторию. Если в ATL речь шла о макроуровне, то в BTL влияние распространяется на микроуровне. Использование BTL методов позволяет установить личный контакт с потребителем и получить ответную реакцию. Соответственно, главными задачами BTL являются формирование преданности бренду, а также стимулирование повторных продаж. К ключевым технологиям BTL относятся следующие: спонсорство, выставки, дегустация продукта, личные продажи, комплекс мер по продвижению товара, перформансы, рекламные мероприятия. Отдельно стоит обратить внимание на связи с общественностью (PR). Некоторые исследователи относят данное понятие к BTL, в то время как некоторые выделяют его в отдельную категорию, не отождествляя ни с ATL, ни с BTL.

Создание рекламной стратегии, являясь основным направлением стратегического планирования предприятия, предопределяет достижение целей организации. Отсутствие комплексного подхода к разработке плана рекламных мероприятий значительно снижает уровень конкурентоспособности предприятия. Организацией сбыта и продвижением товара занимается отдел маркетинга. С помощью маркетинга руководящее звено предприятия получает необходимую информацию о том, какие товары и услуги и почему хотят покупать и получать потребители, о ценах, которые потребители готовы заплатить, о том, в каких регионах спрос на данные товары и услуги наиболее высокий, где сбыт услуг или товаров может принести наибольшую прибыль, то есть о емкости рынка. Внедрение маркетинга как основной функции предприятия необходимо, так как оно обеспечивает компании преимущество в конкурентной борьбе за потребителя с крупными предприятиями. Вывод на рынок нового товара и его дальнейшее продвижение является, пожалуй, одной из самых

важных и сложных задач. Товары «рыночной новизны» являются ключевыми для коммерческого успеха деятельности любой организации. Новый товар открывает перед потребителем возможность удовлетворения совершенно новой потребности либо поднимает на новую качественную ступень удовлетворение обычной, известной потребности. Таким образом, продвижение нового товара на потребительский рынок предполагает четко спланированную деятельность по подбору и применению наиболее эффек-

тивных инструментов информирования и стимулирования потребителей. Главными составляющими успеха внедрения нового товара на рынок являются: соответствие продукта требованиям потребителя и рынка, возможность осуществления изменений в его разработке и производстве. Важным фактором служит расположение новейшими и превосходными технологиями. Необходимо также опираться на поддержку руководства и разрабатывать процесс принятия товара рынком.

Литература:

1. Котлер Ф. Маркетинг менеджмент / Ф. Котлер, К. Л. Келлер; [пер. с англ.]. СПб.: Питер, 2016.
2. Бронникова, Т. С. Маркетинг: теория, методика, практика: учеб. пособие / Т. С. Бронникова. — М., 2015. — 207 с..
3. Зонин Н. А., Прохорова О. В., Самылкина К. А. Выведение нового товара на региональный рынок: основные этапы // Молодой ученый. — 2016. — № 19.1. — С. 64–66. — URL
4. «Электронная энциклопедия маркетинга»: <https://www.marketing.spb.ru/read/article/a43.htm>
5. Цахаев Р.К. Маркетинг: учебник / Р.К. Цахаев, Т.В. Муртузалиева. М., 2013. — 548 с.

Метод рынка капитала при оценке стоимости телекоммуникационной компании

Костин Дмитрий Эдуардович, магистр

Московский финансово-промышленный университет «Синергия»

В статье рассматриваются теоретические аспекты и практическое применение метода рынка капитала в рамках реализации сравнительного подхода при оценке стоимости телекоммуникационной компании ПАО «Ростелеком».

Ключевые слова: *корпоративные финансы, оценка стоимости бизнеса, метод рынка капитала, мультипликаторы, телекоммуникации, операторы сотовой связи*

Как известно, в оценке стоимости бизнеса, так же, как и в оценке любых других объектов, используются несколько подходов — доходный, затратный и сравнительный. Метод рынка капитала, который относится к методологии сравнительного подхода, является одним распространенных способов оценки крупных компаний, и именно его применение будет рассмотрено в данной статье.

Сравнительный подход не является основным для оценки бизнеса и применяется лишь в определенных ситуациях. Он основывается на принципе замещения — в рамках данного подхода предполагается, что стоимость объекта оценки может быть определена с помощью сформированного финансового рынка, на котором объект может быть продан (при наличии такого рынка). В этом случае цена продажи бизнес-аналога может считаться наиболее вероятной величиной стоимости объекта оценки, которая фиксируется в рыночных условиях при проведении сделки. Пункт 10 ФСО № 8 регламентирует требования к применению сравнительного подхода при оценке стоимости бизнеса. [2]

Сравнительный подход используется в следующих ситуациях:

— необходимость быстрой упрощенной оценки;

— недостаток данных для доходного подхода (метод дисконтированных денежных потоков) или сложность прогнозирования деятельности компании;

— необходимость в альтернативном способе расчета в целях повышения объективности процесса оценки.

Помимо метода рынка капитала, сравнительный подход включает в себя метод сделок и метод отраслевых коэффициентов.

Метод рынка капитала — в своей основе использует сравнение с реальными ценами, выплаченными за акции бизнес-аналогов на фондовом рынке. После применения корректировок величина стоимости объекта оценки может быть определена на основе данных сопоставимых аналогичных компаний. В данном методе используются фактические данные — необходимо наличие достоверной финансовой и рыночной информации об объекте оценки и о его компаниях-аналогах. С помощью метода рынка капитала определяется стоимость бизнеса на уровне неконтрольной доли акций (миноритарный пакет).

Необходимая информация для реализации метода может быть получена из следующих источников: www.akm.ru; www.rbc.ru; www.skrin.ru; ОАО «Московская биржа»; ин-

формационный бюллетень «Государственное имущество»; база данных СПАРК (Интерфакс) и прочие.

При подборе сопоставимых аналогов оценщик должен руководствоваться четкими критериями отбора, которые зависят от условий оценки, наличия сведений об объектах и используемых методов. Одним из важнейших критериев является отраслевое сходство — различные отрасли кардинально отличаются друг от друга по параметрам доходности, капиталоемкости, темпов роста, в связи с чем компании-аналоги должны принадлежать той же отрасли, что и объект оценки. Тем не менее, в этом случае также должны быть учтены многие факторы:

- уровень диверсификации производства;
- характер взаимозаменяемости производимой продукции;

- состав экономических факторов, оказывающих влияние.
- этап экономического развития компании.

Среди важнейших критериев отбора также выделяют сходство выпускаемой продукции, размер компании и перспективы её роста. Данные о размерах аналога могут подвергаться корректировкам в отличие от информации о сходстве продукции (если существуют различия по этому критерию). Критерий о размере включает в себя данные об объемах реализованной продукции, объемы прибыли, структура и количество филиалов и другие. При этом оценщик должен учитывать географическую диверсификацию, количественные скидки при закупке крупных объемов сырья, ценовые различия по аналогичным товарам.

Таблица 1. Перечень использованных при проведении оценки источников информации по аналогам

Данные для оценки	Источник получения
Финансовая отчетность ПАО «Мегафон»	http://megafon.ru
Финансовая отчетность ПАО МГТС	http://mgts.ru
Финансовая отчетность ПАО «МТС»	http://mts.ru
Финансовая отчетность ПАО «ВымпелКом»	http://beeline.ru
Финансовая отчетность ПАО «Ростелеком»	http://rt.ru
Котировки акций объекта оценки и аналогов	http://moex.com
Финансовый анализ объекта оценки и аналогов	Расчеты автора

Проведем оценку рыночной стоимости ПАО «Ростелеком» методом рынка капитала в рамках сравнительного подхода. Для реализации метода были подобраны компании-аналоги: ПАО «Мегафон», ПАО МГТС, ПАО «МТС». Также, была рассмотрена компания ПАО «Вымпелком» (бренд «Билайн»), однако, она является дочерней компанией зарубежного холдинга VEON Ltd. и её акции не обращаются на российском фондовом рынке.

В целях определения финансовых рисков и структуры капитала проводится финансовый анализ аналогичных компаний (на основе финансовых коэффициентов, средних арифметических и медианных значений, возможно применение рейтинговой оценки), позволяющий оценить:

- соотношение собственных и заемных средств;
- ликвидность и платежеспособность;

- кредитоспособность (привлечение заемных средств на выгодных условиях).

При оценке рисков также используется критерий качества менеджмента и фактор корпоративного управления, формируемые на основе косвенных данных: качество отчетности, возраст руководящего звена, его опыт, уровень образования, заработная плата.

К перечисленным критериям на усмотрение оценщика можно добавить критерии репутации компании, опыт сотрудников, характер конкуренции, дивидендная политика, балансовая стоимость компании. После предварительного анализа оценщик делает вывод о сопоставимости аналога с объектом оценки по определенному набору критериев и использует его для расчета мультипликаторов. Или, в обратном случае, при недостаточности сопоставимых качеств такой аналог исключается из процесса оценки.

Таблица 2. Структура балансовых показателей объекта оценки и аналогов по итогам 2018 г. (млн руб.)

Организация-аналог	Единицы измерения	Всего активов	Основные средства	Оборотные активы	Запасы	Дебиторская задолженность
Мегафон	млн руб.	582 062	177 674	88 519	962	28 789
	%	100	30,52	15,21	0,17	4,95
МТС	млн руб.	844 811	173 851	141 130	460	30 502
	%	100	20,58	16,71	0,05	3,61
МГТС	млн руб.	105 307	47 421	29 896	790	6 203
	%	100	45,03	28,39	0,75	5,89

Организация-аналог	Единицы измерения	Всего активов	Основные средства	Оборотные активы	Запасы	Дебиторская задолженность
Среднее	%	100	32,04	20,10	0,32	4,82
Медиана	%	100	30,52	16,71	0,17	4,95
Ростелеком	млн руб.	602 685	339 088	82 758	7 132	57 659
	%	100	56,26	13,73	1,18	9,57

Источник: megafon.ru, mts.ru, mgts.ru, rt.ru

Таблица 3. Структура балансовых показателей объекта оценки и аналогов по итогам 2018 г. (продолжение, млн руб.)

Организация-аналог	Единицы измерения	Денежные средства	Собственный капитал	Всего обязательства	Долгоср. обязательства	Краткосрочные обязательства
Мегафон	млн.руб.	24 863	146 885	435 177	328 911	106 266
	%	4,27	25,24	74,76	56,51	18,26
МТС	млн.руб.	69 147	107 428	737 383	556 107	181 276
	%	8,18	12,72	87,28	65,83	21,46
МГТС	млн.руб.	375	80 117	25 189	13 152	12 037
	%	0,36	76,08	23,92	12,49	11,43
Среднее	%	3,86	32,49	67,51	48,57	18,94
Медиана	%	3,44	20,58	79,42	57,99	19,86
Ростелеком	млн.руб.	11 329	247 452	355 234	211 407	143 827
	%	1,88	41,06	58,94	35,08	23,86

Источник: megafon.ru, mts.ru, mgts.ru, rt.ru

Как показал анализ структуры баланса и других показателей, наиболее близким аналогом ПАО «Ростелеком» является ПАО «Мегафон». Сходство компаний проявляется в следующих аспектах:

- сопоставимые величины активов;
- сопоставимые величины оборотных активов;
- близкая структура капитала компании;
- схожий уровень выручки;
- сопоставимый уровень чистой прибыли;
- более близкие значения коэффициентов автономии, рентабельности продаж и плеча финансового рычага, чем у других аналогов.

Таблица 4. Финансовые результаты объекта оценки и аналогов по итогам 2018 г. (млн руб.)

Организация-аналог	Выручка от продаж		Прибыль от продаж		Прибыль до налогообложения		Налог на прибыль	Чистая прибыль	
	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%		млн руб.	млн руб.
Мегафон	305 426	100	49 531	16,2	20 609	6,8	2 840	16 430	5,4
МТС	331 236	100	94 258	28,5	20 302	6,1	12 369	9 160	2,8
МГТС	38 722	100	10 084	26,0	22 539	58,2	3 640	19 627	50,7
Среднее	225 128	100	51 291	23,6	21 150	23,7	6 283	15 072	19,6
Медиана	305 426	100	49 531	26,0	20 609	6,8	3 640	16 430	5,4
Ростелеком	305 939	100	24 041	7,9	7 515	2,5	3 193	5 381	1,8

Источник: расчеты автора

Таблица 5. Финансовые коэффициенты объекта оценки и аналогов на конец 2018 г.

Организация-аналог	Коэф. текущей ликвидности	Коэф. быстрой ликвидности	Доля ОС в валюте баланса	Коэф. автономии	Рент. продаж	Плечо рычага	Рент. СК
Мегафон	0,83	0,23	0,31	0,25	0,16	2,96	0,11
МТС	0,78	0,38	0,21	0,13	0,28	6,86	0,09
МГТС	2,48	0,03	0,45	0,76	0,26	0,31	0,24
Среднее	1,37	0,22	0,32	0,38	0,24	3,38	0,15

Организация-аналог	Коэф. текущей ликвидности	Коэф. быстрой ликвидности	Доля ОС в валюте баланса	Коэф. автономии	Рент. продаж	Плечо рычага	Рент. СК
Медиана	0,83	0,23	0,31	0,25	0,26	2,96	0,11
Ростелеком	0,58	0,08	0,56	0,41	0,08	1,63	0,02

Источник: расчеты автора

На основе полученных мультипликаторов был проведен расчет стоимости, где в качестве аналога был выбран ПАО «Мегафон».

Метод рынка капитала предполагает использование ценовых мультипликаторов — коэффициентов, показывающих отношение рыночной цены акции (P , рыночная капитализация компании) или стоимости всего инвестированного капитала (EV , полная стоимость компании) компании-аналога к какому-либо финансовому или нефинансовому показателю этого предприятия. [3, с. 590] Мультипликаторы классифицируются следующим образом:

- финансовые (доходные и балансовые) и натуральные;
- моментные и интервальные.

Знаменатель финансовых мультипликаторов состоит из показателей финансовой отчетности в стоимостном выражении. Доходные финансовые мультипликаторы содержат такие параметры, как прибыль, денежный поток, дивиденды, выручка от продаж и прочие. Балансовые мультипликаторы включают в себя стоимость активов, стоимость чистых активов и другие. Знаменатель же натуральных мультипликаторов состоит из количественных показателей хозяйственно-экономической деятельности компании в натуральных единицах.

Наиболее распространенными финансовыми доходными мультипликаторами являются:

- P/E (Рыночная цена акций/Чистая прибыль);
- P/S или EV/S (Рыночная цена акций/Выручка или Стоимость компании/Выручка);
- P/CF (Рыночная цена акций/Денежный поток);
- P/DIV (Рыночная цена акций/Дивиденды);

— $EV/EBITDA$ (Стоимость компании/Прибыль до выплаты процентов, налогов и амортизации).

Величина стоимости всего инвестированного капитала или полная стоимость бизнеса (E/V) определяется по формуле:

Рыночная капитализация компании + Рыночная стоимость долгосрочных обязательств — Наиболее ликвидные активы (денежные средства и ликвидные ценные бумаги).

Наиболее распространенными финансовыми балансовыми мультипликаторами являются:

- EV/BV (также EV/B , EV/BVA) — «Стоимость компании/Балансовая стоимость активов»;
- P/BV (также P/B , P/BVE) — «Рыночная цена акций/Балансовая стоимость акционерного капитала» или «Рыночная цена акций/Балансовая стоимость чистых активов»;
- P/BE — «Рыночная цена акций/Стоимость внеоборотных активов»;
- Q (мультипликатор Q или Q Тобина) — «Рыночная цена акций/Стоимость замещения чистых активов».

При выборе тех или иных мультипликаторов оценщик обязан обосновывать их применение. Для получения объективного результата необходимо соблюдать следующие правила использования мультипликаторов:

1. Используемые мультипликаторы должны быть сопоставимы в плане расчета числителя и знаменателя.
2. В связи с влиянием конъюнктуры рынка расчет мультипликаторов должен быть произведен на один и тот же момент времени.
3. Кроме отраслевого сходства, компании-аналоги должны иметь сходный потенциал роста и уровень риска.

Таблица 6. Расчет стоимости ПАО «Ростелеком» (млн руб.)

Организация-аналог	Сред. цена акции, руб.	Кол-во обыкн. акций, млн шт.	Баланс. стоимость акции, руб.	EPS*, руб.	Выручка на акцию, руб.	Мультипликаторы		
						P/S	P/E	P/BV
Мегафон	6478	620	236,91	26,50	492,62	1,32	24,45	2,73
МТС	260,75	1 998,38	53,76	4,58	165,75	1,57	56,89	4,85
МГТС	1780	79,71	1005,12	246,23	485,79	3,66	7,23	1,77
Среднее	896,18	899,36	431,93	92,44	381,39	2,18	29,52	3,12
Медиана	64780	620,00	236,91	26,50	485,79	1,57	24,45	2,73
Ростелеком	72,25	2574,91	96,10	2,09	118,82	0,61	34,57	0,75
Стоимость по мультипликаторам	-	-	-	-	-	402 311	131 549	676 621
Весовые коэффициенты	-	-	-	-	-	0,33	0,33	0,33

Организация-аналог	Сред. цена акции, руб.	Кол-во обыкн. акций, млн шт.	Баланс. стоимость акции, руб.	EPS*, руб.	Выручка на акцию, руб.	Мультипликаторы		
						P/S	P/E	P/BV
Стоимость ПАО «Телеком» до поправок				403 494				
Применение корректировок (премия за контроль — 31,87%)				532 087				
Поправка на недостаток/избыток ЧОК				-96 771				
Поправка на избыточные активы				529				
Итоговая стоимость				435 845				

*EPS — чистая прибыль на одну акцию.

Формирование итоговой величины стоимости включает в себя следующие этапы.

1. Выбор величины мультипликатора и включение его в расчет. Это наиболее сложный момент, так как требуется четкое обоснование, которое будет отражено в дальнейшем в отчете. При согласовании мультипликаторов аналогов необходимо учитывать проблемы:

- сравнительной оценки мультипликаторов: должны быть исключены экстремальные значения мультипликаторов и рассчитаны их средние и медианные значения. Подобная процедура проводится и с финансовыми показателями, позволяющая определить близость аналогов;

- взаимосвязь фундаментальных переменных величин (риск, рост и потенциал роста для генерирования денежных потоков) объекта оценки и его рыночных цен акций. Возможно использование модели Гордона как ориентир получения стоимости на основе доходных финансовых мультипликаторов:

$$P = \frac{E}{r - g} \text{ и } V = \frac{CF}{r - g}.$$

2. Анализ полученного результата величины стоимости. Важно учитывать, что при применении метода рынка капитала определяется стоимость неконтрольной доли акции (миноритарный пакет), а при применении метода сделок определяется стоимость контрольной доли (мажоритарный пакет).

3. Внесение итоговых поправок. К их числу относятся корректировки в случае наличия непроизводительных и нефункционирующих активов, при наличии недостатка чистого оборотного капитала и потребности в срочных капитальных вложений — данные величины должны быть вычтены.

При проведении оценки контрольного пакета акций и стоимости всего бизнеса необходимо применение премии за контроль. Премия за контроль представляет собой стоимостное выражение преимущества, связанного с владением контрольной доли в бизнесе.

По данным исследования величин премий за контроль, проведенного Федотовой М. А. и Евстафьевой Е. М. в статье «Премия за контроль и скидка за размер пакета: практическое применение отечественной статистики», средний уровень премии за контроль в российской практике колеблется в интервале 30–60%.

Также, согласно результатам исследования, среднее арифметическое значение премии за контроль при сделках с пакетами (доля свыше 50%) составляет 63,04%; среднее медианное значение соответственно составляет 31,87%. Результаты исследования Федотовой М. А. и Евстафьевой Е. М. приведены в таблице ниже.

Среднее арифметическое значение премии за контроль с пакетами свыше 50% (63,04%) выходит за интервалы 30–60% и не применяется.

Таблица 7. Результаты исследования Федотовой М. А. и Евстафьевой Е. М. величин премий за контроль по данным отечественного рынка

Размер пакета	Значения премии за контроль		Значения премии за контроль (для сделок с премиями от 0% до 100%)	
	Среднее	Медианное	Среднее	Медианное
Все	29,00%	14,84%	19,05%	14,18%
Сделки с пакетами свыше 50%	63,04%	31,87%	30,69%	23,82%
Сделки с пакетами свыше 25%	59,13%	30,76%	31,56%	25,18%

На основании этого в качестве премии за контроль оценщиком применяется среднее медианное значение в размере 31,87 %.

В рамках сравнительного подхода стоимость ПАО «Ростелеком» составила 435 844 508 000 рублей.

Результаты сравнительного подхода и метода рынка капитала в частности являются лишь частью комплексной оценки стоимости бизнеса. Для получения итоговой рыночной стоимости компании необходимо согласование полученных данных с результатами доходного и затратного подхода, если возможно их применение.

Литература:

1. Федеральный закон от 29.07.1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (ред. от 03.08.2018 г.).
2. Приказ Минэкономразвития России от 01.06.2015 г. № 326 «Об утверждении Федерального стандарта оценки «Оценка бизнеса» (ФСО № 8)».
3. Косорукова И. В. Оценка стоимости ценных бумаг и бизнеса / И. В. Косорукова, С. А. Секачев, М. А. Шуклина; под ред. И. В. Косоруковой. — М.: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2016. — 904 с. (Университетская серия).
4. Селезнева Н. Н. Финансовый анализ. Управление финансами [Электронный ресурс]: учебное пособие для вузов / Селезнева Н. Н., Ионова А. Ф. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.
5. Федотова М. А., Евстафьева Е. М. Премия за контроль и скидка за размер пакета: практическое применение отечественной статистики / «Оценочная деятельность» № 1, 2008 г. — С. 67–71.

Анализ кредитоспособности на основе рейтинговых моделей

Мухина Екатерина Владимировна, студент;

Мельникова Марина Андреевна, студент

Ярославский государственный университет имени П. Г. Демидова

В современных рыночных условиях ни одно крупное предприятие не обходится без привлечения денежных средств. Чаще всего поступление денежного потока приходится через кредитование. В статье рассмотрены методы оценки кредитоспособности экономического субъекта на основе рейтинговых моделей.

Ключевые слова: кредитоспособность, анализ кредитоспособности, рейтинговые модели оценки кредитоспособности.

На определённых этапах производственного процесса почти все предприятия испытывают недостаток средств для осуществления тех или иных хозяйственных операций, то есть возникает необходимость в привлечении средств извне. В такой ситуации экономические субъекты обращаются к кредитной организации для получения банковского кредита. Стоит заметить, что при выдаче кредита банки несут определенные риски по ее выплатам, например в случае банкротства организации. Во избежание подобных ситуаций, банковской сферой была разработана система оценки кредитоспособности заемщика. Основной целью анализа кредитоспособности можно назвать определение способности заемщика вернуть кредит, в зависимости от которой составляются условия кредитования по кредитному договору.

Для юридических лиц и физических лиц используются разные критерии и методы оценки.

Другим распространенным методом анализа кредитоспособности является рейтинговая оценка, причем вариаций

данного подхода разными авторами существует достаточное количество. В данной работе будет рассмотрена методика Л. Н. Донцовой и Н. А. Никифоровой, систематизируем показатели методики в таблице 1. Авторы данной методики выбрали 6 основных показателей и, проранжировав их по значимости, присвоили им определенное количество баллов. При этом диапазон значений этих показателей был разделен на 6 частей так, чтобы в дальнейшем от этого зависело, в какой класс попадет предприятие, набрав определенное количество баллов. Для всех показателей за каждые 0,1 пункта по сравнению с максимальным значением показателя снимается некоторое количество баллов (табл. 2).

На 31 декабря 2016 года сумма баллов, набранная заемщиком по данной методике, составила 42,5 баллов из 100, что на 5,5 баллов выше, чем на 31 декабря 2015 г. То есть мы можем говорить о незначительном улучшении положения. Это произошло за счет улучшения значений показателя текущей ликвидности с 1,06 до 1,13, обеспеченности собственными оборотными средствами — с 0,06 до 0,14,

обеспеченности запасов собственными средствами — Оценка полученной суммы происходила в соответствии с 0,42 до 0,51. Все это принесло дополнительно 4,5 балла. со следующей шкалой (см. табл. 2).

Таблица 1. Показатели кредитоспособности ПАО «Северсталь» за 2016 г. по методике Л. Н. Донцовой и Н. А. Никифоровой

Наименование показателя	Формула расчета	Значение показателя		Абсолютное изменение
		на 31.12.16	на 31.12.15	
Коэффициент абсолютной ликвидности	$\frac{ДС + КФВ}{КЗС + КЗ + ПрКО}$	0,58	0,69	-0,11
Коэффициент быстрой ликвидности	$\frac{ДС + КФВ + КДЗ + ПрОа}{КЗС + КЗ + ПрКО}$	0,83	0,90	-0,07
Коэффициент текущей ликвидности	$\frac{Оа - НДС}{КО}$	1,13	1,06	0,07
Коэффициент финансовой независимости	$\frac{СС}{Бп}$	0,32	0,25	0,07
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	$\frac{СС + ДО - Ва}{Оа}$	0,14	0,06	0,08
Коэффициент обеспеченности запасов собственным капиталом	$\frac{СОС}{3}$	0,51	0,42	0,09
Итого баллов (см. табл. 2):		42,5	37	5,5

Таблица 2. Методика рейтинговой оценки кредитоспособности Л. Н. Донцовой и Н. А. Никифоровой [1]

Показатель	Условие изменения оценки	1 класс	2 класс	3 класс	4 класс	5 класс	6 класс
Коэффициент абсолютной ликвидности	За каждые 0,1 пункта по сравнению с 0,5 снимается 4 балла	0,25–20	0,2–16	0,15–12	0,1–8	0,05–4	менее 0,05
Коэффициент быстрой ликвидности	За каждые 0,1 пункта по сравнению с 1,0 снимается 3 балла	1,0–18	0,9–15	0,8–12	0,7–9	0,60–6,00	менее 0,05
Коэффициент текущей ликвидности	За каждые 0,1 пункта по сравнению с 2,0 снимается 1,5 балла	2,00–16,50	1,90–1,70 15,00–12,00	1,60–1,40 10,50–7,50	1,30–1,10 6,00–3,00	1,00–1,50	менее 1,0
Коэффициент финансовой независимости	За каждые 0,01 пункта по сравнению с 0,6 снимается 0,8 балла	0,60–17,00	0,59–0,54 15,00–12,00	0,53–0,43 11,40–7,40	0,42–0,41 6,60–1,80	0,40–1,00	менее 0,4
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	За каждые 0,1 пункта по сравнению с 0,5 снимается 3 балла	0,50–15,00	0,40–12,00	0,30–9,00	0,20–6,00	0,10–3,00	менее 0,1
Коэффициент обеспеченности запасов собственным капиталом	За каждые 0,1 пункта по сравнению с 1,0 снимается 2,5 балла	1,00–15,00	0,90–12,00	0,80–9,00	0,70–6,00	0,60–3,00	менее 0,5
Минимальное значение границы		100	85–64	63,9–56,9	41,6–28,3	18	менее 18

Н. А. Никифорова и Л. Н. Донцова исходят из того, что предприятия можно разделить на 5 классов:

— 1 класс — банк может быть уверен в возврате кредитов и выполнении других обязательств в соответ-

ствии с договорами, при этом имеется хороший запас на возможную ошибку;

- 2 класс — для банка данная организация представляет некоторый уровень риска, что связано с незначительным ухудшением финансовых показателей и кредитоспособности. Тем не менее, банк с высокой вероятностью может выдать кредит (организация еще не является рискованной);
- 3 класс — для банка представляется сомнительным выполнение обязательств данной организацией и полное получение процентов;
- 4 класс — организации этого класса представляют для банков риск, так как предприятие даже за счет оздоровления бизнеса может потерять средства и проценты;
- 5 класс — организации высочайшего риска, практически неплатежеспособные.

Литература:

1. Афанасьева, О. Н. Рейтинговая оценка кредитоспособности заемщика [1] / О. Н. Афанасьева // Банковское дело. — 2013. — № 12. — С. 68–75.

Роль финансового анализа при принятии управленческих решений

Петрухин Кирилл Андреевич, студент магистратуры

Муромский институт (филиал) Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых

Информация, получаемая в результате правильно проведенного анализа финансового состояния, позволяет руководителям грамотно принимать важные управленческие решения, связанные не только с финансовым состоянием предприятия, но и перспективой развития организации в будущем. В связи с этим проведение финансового анализа является важным для деятельности предприятия. А методику его проведения должны знать руководители (управляющие) предприятиями. Поэтому целью данной статьи является рассмотрение финансового анализа, его методики, функций и роли при принятии управленческих решений.

Ключевые слова: финансовый анализ, управленческие решения, финансовое состояние предприятия, финансовый результат.

Финансовый анализ играет важную роль в принятии управленческих решений. Он помогает принимать управленческие решения, связанные с укреплением финансово-экономического состояния предприятия. Выработка управленческого решения является одной из главных задач процесса управления предприятием.

Основной целью финансового анализа является получение информации, дающей объективную оценку финансового состояния предприятия. Также финансовый анализ предоставляет информацию о финансовом результате предприятия, изменениях в структуре активов и пассивов, расчетах с дебиторами и кредиторами. При этом руководитель чаще всего интересуется не только текущее финансовое положение предприятия, но и его дальнейшее будущее.

Финансовый анализ проводится по следующим направлениям:

В соответствии с данной шкалой набранная сумма баллов заемщика ПАО «Северсталь» — 42,5 баллов, близка к границе «от 28,3 до 41,6 баллов», что отмечено как 4 класс. Значит, исследуемое предприятие относится к организации особого внимания.

Рейтинговые методики оценки кредитоспособности обладают преимуществом перед другими количественными методиками, так как банк может оперативно скорректировать нормативные значения показателя при изменении макроэкономической ситуации в стране. Также данная методика позволяет учесть множество финансовых показателей, что позволяет наиболее полно оценить кредитоспособность экономического субъекта. Однако на кредитоспособность также влияют качественные показатели, которые не учитываются в методике, а научно необоснованные веса показателей могут привести к излишней субъективности.

- 1) анализ финансовой устойчивости и платежеспособности предприятия
- 2) анализ ликвидности баланса;
- 3) анализ эффективности использования активов, собственного и заемного капитала;
- 4) изучение прибыли (убытков) предприятия;
- 5) анализ показателей доходности;
- 6) анализ финансового состояния предприятия.

Практически все руководители организаций используют методы финансового анализа для принятия решений по оптимизации своих интересов.

Они проводят финансовый анализ с целью повышения прибыльности предприятия, повышения его деловой активности, обеспечения стабильной деятельности. Помимо собственников предприятия данная информация является важной для кредиторов предприятия, которые на основании

полученных данных будут принимать решения о предоставлении кредита и условиях кредитования. Инвесторы предприятия, на основании данных финансового анализа, могут судить о финансовом положении предприятия, что позволит им решить стоит ли вкладывать собственные средства в данное предприятие, какой доход они смогут получить от инвестирования и какова степень риска невозврата вложенных средств.

Основными функциями финансового анализа являются:

- объективная оценка финансового состояния предприятия;
- анализ предприятия со стороны факторов, оказывающих влияние на его деятельность;
- подготовка и обоснование принимаемых управленческих решений;
- выявление резервов увеличения доходности предприятия и повышения эффективности его деятельности.

Методика финансового анализа включает в себя три взаимосвязанных блока:

- анализ финансовых результатов деятельности предприятия;
- анализ финансового состояния предприятия;

— анализ эффективности финансово-хозяйственной деятельности предприятия [1, с.27].

Основными методами финансового анализа являются: горизонтальный анализ — сравнение данных за текущий период и предыдущие года (определение динамического роста (спада)), вертикальный анализ — определение структуры финансовой отчетности, удельные веса статей, а также расчет коэффициентов и сравнение полученных значений с нормативными.

Основой финансового анализа предприятий является анализ финансового состояния, который базируется на анализе финансовых результатов.

Анализ финансовых результатов включает в себя:

- анализ состава и динамики прибыли;
- факторный анализ прибыли, позволяющий определить, какие из факторов оказали наибольшее влияние на финансовый результат;
- анализ показателей рентабельности [3].

Основным показателем, характеризующим эффективность деятельности предприятия, является прибыль (убыток) предприятия. Приведем пример результатов деятельности Российских организаций (таблица 1).

Таблица 1. Динамика прибыли и убытков организаций (без субъектов малого предпринимательства) Российской Федерации в 2010–2018 гг. (млрд руб.) [7]

Год	Прибыль предприятий	Удельный вес прибыльных организаций (%)	Убыток организаций	Удельный вес убыточных организаций (%)	Сальдо	В% к предыдущему году
2010	7353	70,1	1022	29,9	6331	144,1
2011	8794	70,0	1654	30,0	7140	114,2
2012	9213	70,9	1389	29,1	7824	110,8
2013	9519	69,0	2665	31,0	6854	82,7
2014	10465	67,0	6118	33,0	4347	68,2
2015	12654	67,4	5151	32,6	7503	173,6
2016	15823	70,5	3022	29,5	12801	157,0
2017	14079	68,1	5042	31,9	9037	69,5
2018	16527	72,6	2730	27,4	13797	146,6

Таким образом, можно отметить то, что в России наибольшее количество прибыльных организаций.

Также можно рассмотреть динамику основного коэффициента — рентабельности (таблица 2).

Таблица 2. Динамика рентабельности организаций (без субъектов малого предпринимательства) Российской Федерации в 2010–2018 гг., % [7]

Год	Рентабельность активов	Рентабельность проданных товаров, работ, услуг
2010	6,7	10,0
2011	6,5	9,6
2012	6,1	8,6
2013	4,5	7,0
2014	2,5	7,3
2015	3,7	8,1
2016	5,9	7,6
2017	6,7	3,8
2018	6,4	12,3

Как видно, рентабельность активов российских предприятий снижается с 2010 года по 2014 год, в 2014 году показатель составил 2,5 % по России. Далее наблюдается тенденция на повышение с 2014 по 2017 гг. Самый низкий показатель рентабельности продукции отмечается в 2017 году 3,8 %.

Не менее важными показателями являются: коэффициент текущей ликвидности, Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами, Коэффициент автономии (таблица 3).

Таблица 3. Динамика коэффициентов платежеспособности организаций (без субъектов малого предпринимательства) по Российской Федерации за 2010–2018 гг. [7]

Год	Коэффициент текущей ликвидности	Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	Коэффициент автономии
2010	134,3	-14,1	52,4
2011	136,2	-17,8	50,8
2012	128,1	-25,5	48,2
2013	125,3	-30,7	45,3
2014	121,1	-41,2	40,1
2015	126,6	-42,6	39,9
2016	124,7	-42,2	42,5
2017	124,4	-41,8	41,7
2018	101,8	-20,6	48,4

Таким образом, мы видим, что предприятия РФ не обеспечены собственными оборотными средствами.

В случае изменения обстоятельств, послуживших основой для принятия управленческого решения, собственник предприятия может его скорректировать. Для принятия правильного управленческого решения проводится финансовый анализ деятельности предприятия. Чем более грамотно и полноценно проведен финансовый анализ, тем более правильное решение сможет принять собственник. И тем меньшее количество корректировок ему потребуется.

С помощью финансового анализа принимаются решения по:

1) краткосрочному кредитованию;

2) долгосрочному кредитованию;

3) выплате дивидендов владельцам акций;

4) мобилизации резервов экономического роста.

Результаты финансового анализа могут быть использованы в качестве принятия решения об инвестировании средств предприятия, направлениях инвестирования и количестве вкладываемых средств. А также о дальнейшем развитии предприятия (образовании филиалов, слиянии нескольких предприятий в единое целое и т.д.).

Таким образом, проведение финансового анализа позволит определить преимущества и недостатки проводимой финансовой политики в организации, корректировать ее, улучшать деятельность организации.

Литература:

1. Голопузов Е. Н. Факторный анализ и математическое обоснование в его реализации / Е. Н. Голопузов // Эконом. анализ: — 2016. основании № 16. — С. 19–28.
2. Ендовицкий Д. А. Формирование и анализ показателей прибыли организации / Д. А. Ендовицкий // Экономический анализ: теория и практика. — 2017. — № 11. — С. 14–25.
3. Ковалев В. В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия: учебник / В. В. Ковалев, О. Н. Волкова. — М.: ООО «ТК Велби», — 2014. — 424 с.
4. Купчина Л. А. Анализ финансовой деятельности / Л. А. Купчина. — М.: Бухгалтерский учет, — 2015. — 451 с.
5. Покропивнов, С. Ф. Экономика предприятия / С. Ф. Покропивнов. — Киев: КНЕУ, 2015. — 608 с.
6. Протасов В. Ф. Анализ деятельности предприятия (фирмы): производство, экономика, финансы, инвестиции, маркетинг / В. Ф. Протасов. — М.: Финансы и статистика, 2015. — 536 с.: ил.
7. Федеральная служба государственной статистики. — Режим доступа: www.gks.ru (Дата обращения: 04.06.2019)
8. Хайруллин А. Г. Управление финансовыми результатами деятельности организации / А. Г. Хайруллин // Эконом. анализ: теория и практика. — 2016. — № 10. — С. 35–41.
9. Чечевицына Л. Н. Анализ финансово-хозяйственной деятельности: учебник / Л. Н. Чечевицына, И. Н. Чуев. — М.: Дашков и К, 2016. — 352 с.
10. Шеремет А. Д. Методика финансового анализа деятельности коммерческих организаций / А. Д. Шеремет, Е. В. Негашев. — М.: ИНФРА-М, 2014. — 267 с.

Анализ текущего состояния и проблем функционирования предприятий нефтеперерабатывающего и нефтехимического комплексов на современном этапе

Ханило Дарья Александровна, студент магистратуры

Уфимский государственный нефтяной технический университет

В статье определено место и роль предприятий нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности в рамках российской и международной экономики. Проведен стратегический анализ нефтеперерабатывающей и нефтехимической отрасли. Определены тенденции и факторы развития рынка переработки и нефтехимии. Проведен анализ мер государственной поддержки развития нефтеперерабатывающей и нефтехимической отраслей.

Ключевые слова: стратегический анализ, переработка нефти, управление нефтеперерабатывающей промышленностью, менеджмент в нефтепереработке.

В настоящее время в Российской Федерации сложилась уникальная стратегическая и экономическая ситуация, которая в ближайшие годы позволит совершить значительный рывок в развитии нефтепереработки и нефтехимии. Данные отрасли служат поставщиками сырья для многих других передовых отраслей, производя топливо, сырье и материалы для производства. Модернизация неф-

теперерабатывающей и нефтехимической отраслей дает возможность для сокращения экспорта нефтяного сырья и увеличения производства качественных нефтепродуктов, обладающих высокой добавочной стоимостью. Тем самым, расширяется ассортимент товарной продукции, увеличивается спрос на нее, благодаря повышению качества и все это приводит к ускорению развития экономики России в целом.



Рис. 1. Анализ окружающей среды нефтеперерабатывающей отрасли

Согласно рисунку 1 отрасль имеет таких основных конкурентов как ПАО «Лукойл», ПАО АНК «Башнефть», ПАО «Татнефть», ПАО НК «Роснефть», ПАО «Газпромнефть», ОАО «Сургутнефтегаз». Наибольшее количество персонала в отрасли приходится на компанию ПАО НК «Роснефть» — 38 тыс. человек.

Продукты нефтепереработки широко применяются в таких областях как металлургия, медицина, химическая промышленность, сельское хозяйство.

На данный момент, по производству нефтепродуктов в мире Россия занимает 3 место, уступая Китаю и США (рисунок 2).

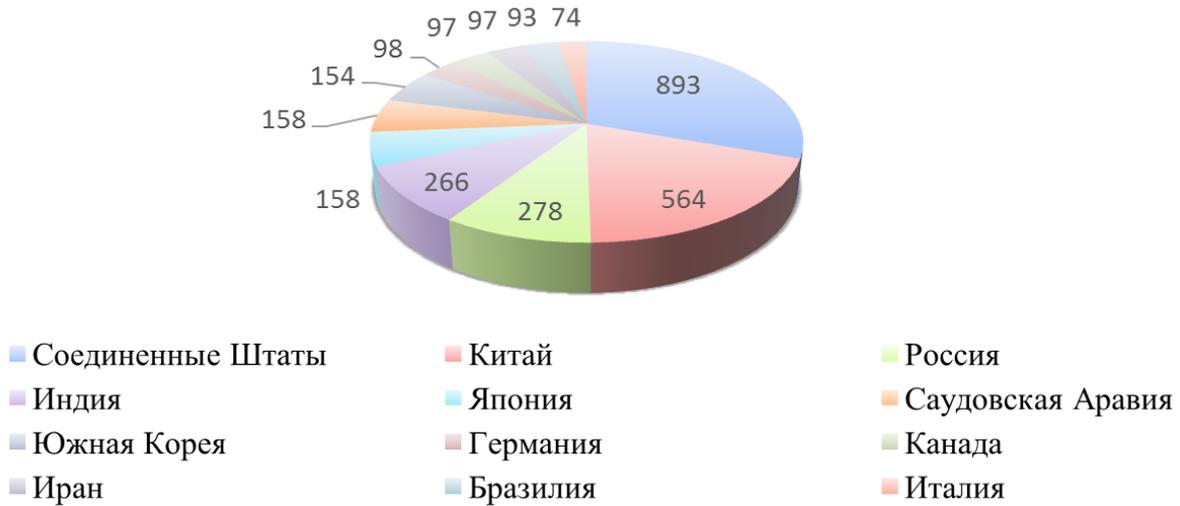


Рис. 2. Производство нефтепродуктов в мире, %

Состояние существующего отечественного рынка нефтеперерабатывающей промышленности зависит от ключевых факторов успеха предприятия. Они нужны для того, чтобы проанализировать состояние отрасли и выявить возможные пути стратегического развития.

Ключевыми факторами успеха в нефтеперерабатывающей отрасли являются:

- увеличение глубины переработки нефти;
- повышение значения показателя Индекса Нельсона;
- увеличение объёма выхода светлых нефтепродуктов;
- повышение уровня загрузки мощностей по первичной переработки нефти.

Из этого выходит ряд основных проблем отрасли (таблица 1).

Таблица 1. Основные проблемы нефтеперерабатывающей отрасли в России

Проблемы	Описание проблем
Низкая глубина переработки нефти	Глубина переработки нефти в России — 81%, тогда как в США она равна 96%
Нехватка современных нефтеперерабатывающих производств	Используемые технологии переработки устарели, так как многие НПЗ были введены в 40–60-х годах
Нефтепродукты низкого качества	Высокая изношенность основных фондов нефтеперерабатывающей промышленности, что приводит к получению нефтепродуктов низкого качества
Санкций на поставку специальных реагентов — катализаторов.	Без них невозможно получить действительно качественные нефтепродукты и достичь показателей рентабельности НПЗ.

Решая проблемы нефтеперерабатывающей и нефтехимической отраслей и опираясь на прогнозы ОПЕК, представленные в статье Алексея Павловича Соломонова «Прогнозные оценки и перспективы развития мировой нефтеперерабатывающей промышленности», были составлены графики с прогнозами развития отрасли.

Углубление переработки нефти (рисунок 3) — путь экономии этого невосполнимого стратегического ресурса. Он обеспечивает получение большой экономии затрат, сохраняет нефть как ресурс для ее продажи и покрытия топливных нужд России. В Государственной программе

«Энергетическая стратегия России до 2030 г». декларируется необходимость к 2030 г. достигнуть глубины переработки нефти — 90%. Для сравнения в Европе глубина переработки на сегодняшний день достигает уровня 85%, а в США — 95%.

Данная проблема может быть решена развитием деструктивных процессов переработки вакуумных дистиллятов и нефтяных остатков. Однако доля этих процессов (гидрокрекинг разных видов, каталитический крекинг, термические процессы) в схемах отечественных нефтеперерабатывающих заводов в несколько раз ниже, чем в других странах.

Реализация этих целей в России связана с коренной модернизацией отечественных нефтеперерабатывающих заводов, включающей в себя опережающее освоение мощностей по углублению переработки нефти путём

ввода в действие новых и реконструкции действующих установок каталитического крекинга, гидрокрекинга, коксования и пр. Что приведет к развитию индекса Нельсона (рисунок 4).

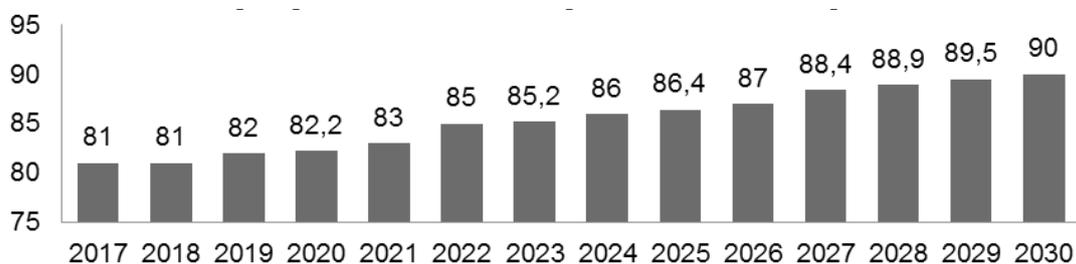


Рис. 3. Прогноз развития первичной глубины переработки нефтяного сырья, %

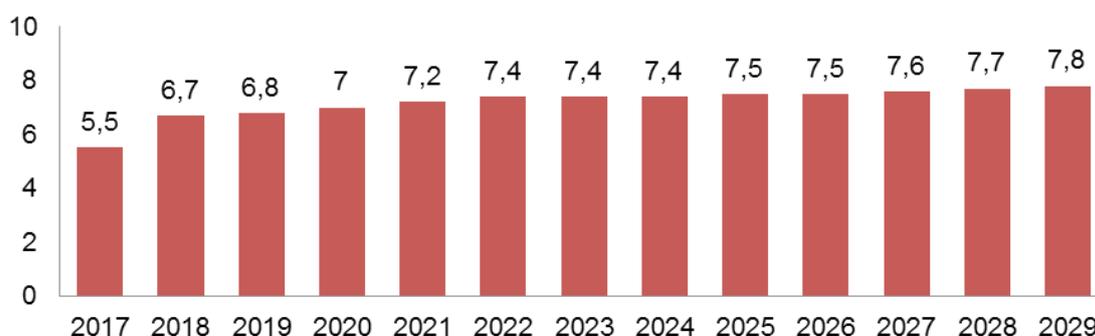


Рис. 4. Прогноз развития индекса Нельсона

Кроме того, необходима организация производств, позволяющих улучшить качество моторных видов топлива и вовлечь в производство продукты от деструктивных процессов переработки сырья.

Другая целевая задача, которая неминуемо встанет перед отраслью, — обеспечение сырьём растущих потребно-

стей нефтехимической промышленности и увеличение экспорта продуктов для нефтехимических производств, цены на которые значительно выше цен на основные продукты нефтепереработки (рисунок 5).

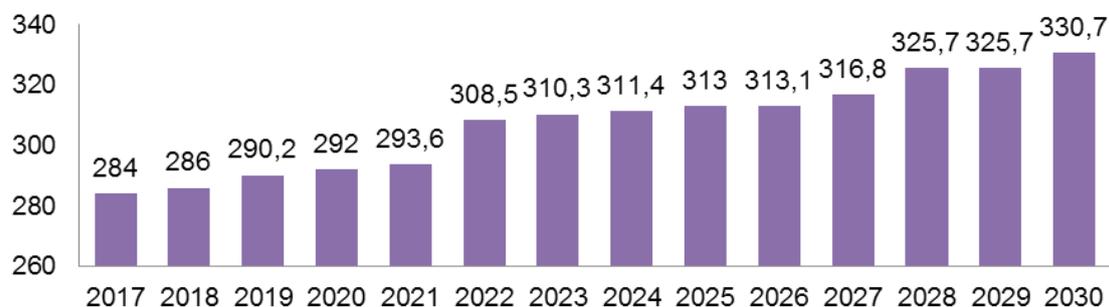


Рис. 5. Прогноз развития первичной переработки нефти, млн т

Качество нефтепереработки существенно отстает от мирового уровня, поэтому часть продукции экспортируется за границу как полуфабрикат (например, мазут, около 30% на выходе в среднем по России, 80% произведенного мазута реализуется на экспорт).

Еще одной насущной проблемой, является запрет санкций на поставку на российский рынок нефтепереработки специальных реагентов — катализаторов, добавок и других веществ, необходимых для реализации проектов по переработке нефти. Этот фактор вынуждает предприятия

и все заинтересованные государственные структуры активизировать свое импортозамещение. Конечно, не все катализаторы мы получаем из других стран, на территории РФ работают и наши собственные продукты катализатора. Однако для того, чтобы они освоили производство необходимых для рынка нефтеперерабатывающих соединений, необходимы научные исследования. В настоящее время соответствующие промышленные научно-исследовательские институты работают над этой проблемой, и некоторые компании уже начали процесс тестирования для синтеза отсутствующих реагентов.

Реализация проекта строительства в Омске на АО «Газпромнефть-ОНПЗ» современного высокотехнологичного комплекса по производству катализаторов позволит обеспечить потребности российской нефтеперерабатывающей отрасли в катализаторах ключевых процессов переработки нефтяного сырья: каталитического крекинга, гидроочистки среднедистиллятных фракций и гидрокрекинга. Разработчиками отечественных технологий производства катализаторов являются ведущие российские научно-исследо-

вательские институты — ИК СО РАН и ИППУ СО РАН. Еще одним Национальным проектом, связанным с разработкой и внедрением новых российских каталитических систем, является проект строительства на АО «ТАНЕКО» установки гидроконверсии тяжелого нефтяного сырья с использованием наноразмерных каталитических систем (разработчик — ИНХС РАН). В мире разработано всего несколько аналогичных технологий, являющихся на сегодняшний день передовыми и инновационными для переработки остаточного и тяжелого сырья. Набирает обороты также и проект компании «Роснефть» по созданию Восточного нефтехимического комплекса (ВНХК) — крупнейшего нефтеперерабатывающего и нефтехимического комплекса в Дальневосточном федеральном округе (ДФО).

Создание таких комплексов позволит удовлетворить растущий сегодня спрос на автомобильный бензин, керосин, дизельное топливо и бункерное топливо, а также будет стимулировать создание нефтехимической группы в ДФО. То есть повысит показатель выходы светлых нефтепродуктов (рисунок 6).

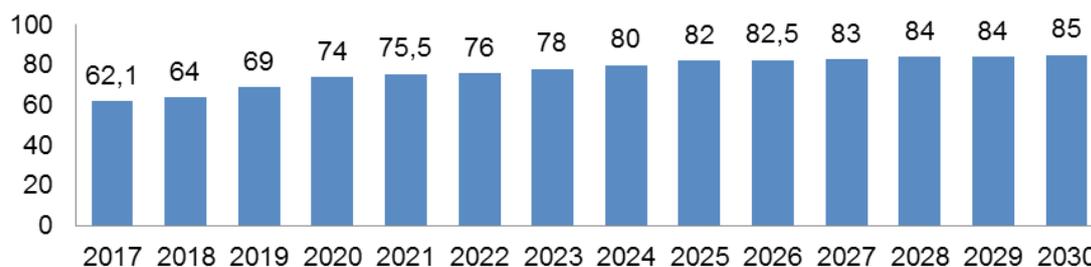


Рис. 6. Прогноз развития выхода светлых нефтепродуктов, %

Продукция ВНХК будет поступать на внутренний рынок, а также экспортироваться в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Минэнерго России придерживается кластерного подхода к развитию национальных нефтегазовых мощностей. Сегодня в нашей стране их шесть, это комплекс нефтегазовых заводов и нефтегазовых предприятий, научно-исследовательских организаций, специализированных учебных заведений и инженерных центров.

Создание кластеров позволяет решать задачи создания конкурентоспособных производств. Для компаний, входящих в нефтегазовые группы, предусмотрены меры государственной поддержки, такие как расширение доступа к долгосрочным кредитам, упрощение процедур прямых иностранных инвестиций, развитие инфраструктуры за счет государственного финансирования, предоставление налоговых льгот. Но по мнению отраслевых экспертов, для ускорения развития нефтехимической промышленности необходимы дополнительные меры государственной поддержки.

В настоящее время формируется национальный рынок для разработки современных конкурентных катализаторов и каталитических процессов, характеризующихся высоким

научно-техническим уровнем. Однако внедрение в отрасль новых высокоэффективных катализаторов и технологий, отвечающих требованиям времени и пользующихся спросом не только на российском рынке, влечет за собой высокие затраты и требует всесторонней поддержки со стороны государственных органов и нефтяных компаний.

В целом, за последние годы, состояние отрасли улучшилось, приняты такие решения, как новые методы расчета экспортных платежей (пошлины на светлые нефтепродукты ниже, чем на темные), изменение акцизов (дифференциация их в зависимости от качества). Акцизы с каждым годом растут, что делает нерентабельным производить бензин класса 3 и ниже.

Согласно стратегии развития отрасли до 2030 года, объем инвестиций в нефтепереработку составит около 1,5 трлн рублей, планируется увеличение глубины переработки до 90%, автомобильный бензин и дизельное топливо должны быть не ниже класса ЕВРО 5, рост производства ДТ и снижение производства мазута.

В стратегии представлен перечень ввода установок до 2030 года:

1) Повышающих качество нефтепродуктов:

- алкилирование (Роснефть, Лукойл, Газпром нефть, Башнефть, Сургутнефтегаз);
- гидроочистка (Роснефть, Газпром нефть, ТНК-ВР, Башнефть, Русснефть, Сургутнефтегаз, Салаватнефтеоргсинтез, Татнефть);
- изомеризация (Роснефть, Лукойл, Газпром нефть, ТНК-ВР, Салаватнефтеоргсинтез, Татнефть, Русснефть, Сургутнефтегаз);
- риформинг (Роснефть, Газпром нефть, ТНК-ВР, Сургутнефтегаз, Татнефть);
- 2) Углубляющих нефтепереработку:
 - каталитический крекинг (Роснефть, Газпром нефть, ТНК-ВР, Сургутнефтегаз, Русснефть);
 - гидрокрекинг (Роснефть, Лукойл, Газпром нефть, Салаватнефтеоргсинтез, ТНК-ВР, Башнефть
 - коксование (Роснефть, Лукойл, Газпром нефть, Сургутнефтегаз, Салаватнефтеоргсинтез, Русснефть).

Литература:

1. Капустин, В. Проблемы развития нефтепереработки в России / В. Капустин // Нефть и капитал. — Режим доступа: http://www.oilcapital.ru/technologies/2006/10/061059_98699.shtml
2. Министерство энергетического развития РФ [Электронный ресурс] / URL: <http://minenergo.gov.ru/activity/oilgas/oildirection/pererabotka/>
3. Нефтеперерабатывающая промышленность: нефтеперерабатывающие заводы России [Электронный ресурс] / URL: <http://www.bd-artis.ru/article11.htm>
4. Соломонов А. П. Особенности государственного регулирования модернизации нефтеперерабатывающих мощностей и внешней торговли нефтепродуктами в России. Интернет-журнал «Наукоедение». / URL: <https://naukovedenie.ru/PDF/48EVN615.pdf>
5. Соломонов А. П. Прогнозные оценки и перспективы развития мировой нефтеперерабатывающей промышленности. Интернет-журнал «Наукоедение». / URL: <https://naukovedenie.ru/PDF/85EVN614.pdf>

Не нужно забывать, что помимо крупных компаний на рынке функционируют около 200 миниНПЗ. Перечисленные выше установки не всегда под силу приобрести, поэтому качество и глубину переработки им повысить трудно. Примерный выход нефтепродуктов со средне-статистического миниНПЗ следующий: 50 % — мазут, 30 % — дизельное топливо низкого класса, 20 % — прямогонный бензин, а с учетом акцизов на низкокачественное топливо, деятельность мини НПЗ становится низкорентабельной, поэтому они делают все, чтобы уйти от больших налогов.

Исходя из анализа можно сделать вывод, что при решении главных проблем в нефтепереработке, состояние отрасли будет улучшаться. Необходимо провести модернизацию действующих НПЗ, ввести новые установки, благодаря которым улучшится качество производимых нефтепродуктов.

Формирование методологии стратегического анализа деятельности предприятий нефтепереработки и нефтехимии с учетом специфики отрасли

Ханило Дарья Александровна, студент магистратуры
Уфимский государственный нефтяной технический университет

В работе проведена систематизация существующих подходов стратегического анализа и оценены особенности их применения для анализа нефтеперерабатывающей отрасли. Выделены факторы внутренней и внешней среды, влияющие на конкурентоспособность предприятий нефтеперерабатывающей промышленности. Разработана модификация алгоритма анализа факторов внутренней и внешней среды для проведения стратегического анализа.

Ключевые слова: конкуренция, стратегический анализ, нефтеперерабатывающая отрасль, факторы внутренней и внешней среды.

На современном этапе экономического развития, когда существуют проблемы рационального использования природных и производственных ресурсов, повышения качества промышленной продукции и повышения эффективности социального производства стали особенно острыми, роль нефтепродуктов является особенно важной. В современных условиях развития оборудования, техноло-

гий и производства представляется невозможным отказываться от нефтепродуктов стратегического значения, таких как бензин, дизельное топливо, масла и других.

Стратегический анализ и оценка конкурентоспособности нефтеперерабатывающей отрасли имеют первостепенное значение для текущего позиционирования на рынке и будущих перспектив развития. Оценка уровня

конкурентоспособности компании — одна из актуальных задач, с которой приходится сталкиваться руководству компании. По мере увеличения возможностей современных инструментов повышается точность анализа данных, а также возможность использования многомерных методов оценки. Чтобы провести качественный анализ, нужно описать не только предприятие, но и процессы, которые его окружают. Эти процессы включают в себя поведение конкурентов, ситуацию на рынке в целом и многие другие факторы. Обобщенные методы оценки позволяют сравнивать компании, работающие в различных областях. Показатели, которые используются в оценке уровня конкурентоспособности, должны быть одинаковыми для всех компаний, что создает ограничения. В данной статье мы сосредоточимся на оценке нефтяных компаний Российской Федерации и анализе их конкурентоспособности.

В результате развития экономики в России произошли существенные изменения в промышленной структуре нефтяной отрасли. Необходимость реструктуризации управления нефтегазовым комплексом, появление соответствующих нормативных актов, регулирующих реформирование отрасли, привела к трансформации ее структуры, в ходе которой существовали горизонтальные пробелы и вертикальная интеграция, а также приобретались отдельные корпоративные структуры, включающие в себя всю цепочку инновационных технологий.

По количеству участников (составу) предприятия отрасли делятся на три типа: крупные, средние и малые, однако на долю нескольких ведущих предприятий приходится большая часть общего оборота отрасли, именно их деятельность определяет развитие событий на рынке нефтепродуктов на сегодняшний день.

Концентрация производства на 8–10 ведущих предприятиях колеблется от 51 % до 62 %. Сегодня в России работают около 20 компаний, занимающихся добычей, переработкой и реализацией нефти и нефтепродуктов, крупнейшими из которых являются ПАО «Лукойл», ПАО «Газпром», ПАО «Сургутнефтегаз» и ПАО «Роснефть».

Государство играет важную роль в функционировании нефтеперерабатывающих заводов. Это сильно влияет на качество продукции, энергосбережение и охрану окружающей среды. Особенностью нефтеперерабатывающей промышленности является высокая концентрация экологически небезопасных сооружений и процессов.

В экономике и большинстве теорий управления барьеры для входа — это препятствия, которые компания должна преодолеть, концентрируясь на определенном рынке. Порог входа является источником ценовой власти компании — компании могут повышать цены, не теряя потребителей.

Для стратегического анализа отрасли существует ряд определенных методик. В таблице 1 перечислены данные методы и возможность их применения для разработки стратегий.

Таблица 1. Использование методик стратегического анализа в процессе разработки стратегий

Метод анализа	Разработка стратегии и миссии	Разработка целей	Выбор стратегии развития	Реализация стратегии	Оценка предложенной стратегии
PEST-анализ	+	+	+		
SWOT-анализ	+	+	+		
Конкурентный анализ	+	+	+	+	+
Позиционный анализ		+	+	+	
Ресурсный анализ			+	+	+
Стратегический анализ издержек			+	+	+

Таким образом, стратегический анализ является важнейшим предварительным элементом при разработке стратегии оценки конкурентоспособности предприятия. Проанализировав возможность использования существующих методов для проведения стратегического анализа, связанного с объектом исследования нефтеперерабатывающего завода, можно отметить следующее. Деятельность нефтеперерабатывающих заводов на рынке имеет ряд отличий, что связано с их большей зависимостью от методов и инструментов государственной политики по сравнению с другими промышленными предприятиями. Кроме того, поведение покупателей, конкурентов также во многом зависит от статуса государства в плане технического регулирования, экологических стандартов. Исходя из этого, следует совершенствовать достигнутые результаты. Для оценки уровня

конкурентоспособности и проведения стратегического анализа нефтеперерабатывающей отрасли рекомендуется проводить два вида анализа — анализ внешней среды и анализ внутренней среды.

При изучении внешней среды особое внимание следует уделить государственной политики в отношении организационно-правовых форм производства, технических регламентов, экологических требований, реализации политики основных потребителей и конкурентов. На данном этапе анализа необходимо решить вопрос о целесообразности выделения стратегических экономических зон, стратегических экономических центров, единиц. На основе изучения существующих методов стратегического анализа с учетом специфики инновационного развития можно систематизировать особенности стратегического анализа нефтепера-

батывающих заводов с целью последующего формирования их стратегии инновационного развития.

Характеризуя представленные особенности, можно отметить, что они охватывают довольно широкий спектр компонентов: от отдельных элементов экологического анализа (экологическая составляющая, поставщик и т. д.) до характеристик выбора стратегической программы. Эти различия обуславливают необходимость разработки усовершенствованного алгоритма стратегического анализа нефтеперерабатывающих заводов с целью последующего формирования стратегии инновационного развития.

В процессе проведения стратегического анализа выделяются следующие шаги:

1. Анализ внешней среды предприятия:
 - а) описание и анализ глобальных факторов;
 - б) описание и анализ состояния и тенденций рынков;
 - в) выявить возможности и риски внешней среды компании.
2. Анализ внутренней среды предприятия:
 - а) анализ всех услуг с точки зрения вклада в работу компании;
 - б) определение сильных и слабых стороны компании на основе экспертных данных.
3. Анализ стратегических факторов успеха:
 - а) сравнение результатов анализа внешней и внутренней среды с эталонными для определения стратегических факторы успеха;
 - б) описание стратегических факторов успеха.
3. Прямое построение бизнес-профиля включает в себя:
 - а) определение стратегических ориентиров и перспектив развития;
 - б) определение стратегических отправных точек и перспектив развития;
 - в) сравнение объектов.

В предлагаемом способе можно выделить следующие особенности. Прежде всего, самым важным шагом является уточнение содержания экологических факторов. Отечественные нефтеперерабатывающие заводы входят в состав крупных вертикально интегрированных нефтяных компаний. Таким образом, компоненты анализа макро- и микроокружения меняются. Кроме того, учет требует инновационного характера, который также изменяет

состав исследуемых компонентов. Во-вторых, особенностью предложенного методологического подхода является повышение значимости этапа оценки системы ценообразования и ее более раннего рассмотрения по сравнению с традиционным этапом стратегического анализа. Это зависит от необходимости определения направлений интенсификации инновационной деятельности нефтеперерабатывающих заводов и их будущего обоснования. В-третьих, введена отдельная аналитическая единица «определение научно-технического уровня промышленного предприятия». Ее необходимость связана с изучением компетенций предприятий по реализации отдельных направлений инновационного развития.

Сравнительный анализ факторов и критериев оценки показал, что профилирование является наилучшим и наиболее осуществимым методом стратегического анализа нефтеперерабатывающей промышленности. Он позволяет оценивать положение компании, ее сферы деятельности по сравнению с конкурентами на основе объективных оценок. Российские компании, работающие в сфере нефтепереработки, большую часть времени оценивают текущую ситуацию на рынке и интуитивно принимают оперативные и стратегические решения и не имеют документальных подтверждений в виде конкретных цифр.

Стратегический анализ нефтеперерабатывающей отрасли показал, что в настоящее время необходимо разработка экономически обоснованной стратегии развития отрасли. Основной целью стратегии может выступать создание целей, предпосылок для ее успеха путем выбора направлений действий, их характера и правильного распределения ресурсов. Для определения приоритета развития отрасли необходимо провести стратегический анализ внутренней и внешней среды, выявить факторы, влияющие на ее среду. Любой анализ требует полной информации, которая пригодна для дальнейшей обработки при наименьших затратах и позволяет отображать результаты в доступной форме для сравнительного изучения характеристик и принятия любого управленческого решения. Для обработки информации необходимо применять методы стратегического анализа, которые позволят использовать его части и иметь простую форму воспроизведения для представления результатов.

Литература:

1. Министерство энергетического развития РФ [Электронный ресурс] / URL: <http://minenergo.gov.ru/activity/oilgas/oildirection/pererabotka/>
2. Нефтеперерабатывающая промышленность: нефтеперерабатывающие заводы России [Электронный ресурс] / URL: <http://www.bd-artis.ru/article11.htm>
3. Современный стратегический анализ: учебное пособие / Е. Ю. Кузнецова [и др.]; под общей ред. проф., д-ра экон. наук Е. Ю. Кузнецова. — Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2016. — 131, [1] с.

РЕГИОНОВЕДЕНИЕ

Дальний Восток — регион опережающего развития

Малашко Александр Евгеньевич, студент
Забайкальский государственный университет (г. Чита)

В данной статье рассматривается развитие дальневосточного региона на современном этапе. В частности, изучаются проблемы и перспективы реализации концепции развития дальневосточного региона.

Ключевые слова: регион, государство, экономика, развитие, макрорегион, инфраструктура, дальневосточный регион.

Огромная территория РФ обуславливает появление самых важных и перспективных идей по освоению возможностей в тех или иных регионах. Дальний Восток — это тот край, где подобные инициативы могут быть реализованы в большей степени [1].

Дальневосточный регион России — территория, важная как в экономическом, так и военно-стратегическом аспектах. Данный район является одним из крупнейших составляющих в экономике нашей необъятной страны. Перспективы развития Дальнего Востока связаны с наличием здесь большого количества природных ресурсов. Но непростые климатические условия и слаборазвитая инфраструктура затрудняют как добычу полезных ископаемых, так и их доставку целевому потребителю. Также здесь наблюдается низкая освоенность земель и удаленность от крупных промышленных центров. Поэтому освоение возможностей региона осложнено миграцией местного населения [1]. Плюсом же является географическое положение — выход к Тихому океану способствует развитию торговых отношений со странами Азиатско-Тихоокеанской зоны.

Проблемы и перспективы развития Дальнего Востока обсуждались на государственном уровне. В итоге была разработана и утверждена в декабре 2009 года «Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года». Исследуя проблемы и перспективы развития Дальнего Востока, руководством государства была поставлена задача — сформировать в регионе социально-экономическую систему, способную обеспечить высокий уровень жизни проживающих в нем граждан [1]. С принятием такой «Стратегии развития», значимость дальневосточной территории России значительно возросла.

Следует заметить, что развитие Востока России обусловлено необходимостью выхода на сырьевые рынки США и Азиатско-Тихоокеанского региона. Кроме того, важным моментом является и стратегическая составляющая, ко-

торая включает в себя обороноспособность и внешнеполитическую активизацию. Руководство страны стремится к сохранению целостности Российской Федерации. Другими словами, государство прикладывает немало усилий для дальнейшего развития дальневосточного макрорегиона, и такие усилия не имеют альтернативы. Но на все решения, принятые региональными и федеральными властями, реально влияют бюджетные ограничения, сложившаяся социально-экономическая ситуация и внешнеполитическая обстановка.

Развитие Дальнего Востока предполагалось ещё во времена СССР. В 1987 году была принята «Долговременная государственная программа комплексного развития производительных сил Дальневосточного экономического района, Бурятской АССР и Читинской области на период до 2000 года». Этот документ и явился началом для принятия подобных Программ в постсоветский период [2]. В то время было приложено немало усилий для освоения дальневосточного региона: повышение плотности населения, развитие инфраструктуры, строительство гидроэлектростанций, железных дорог, военно-морских баз, освоение ресурсов. Действовала специальная система районных коэффициентов, надбавок к зарплате, проводилась особая тарифная и ценовая политика в отношении этой территории [3].

Но распад Советского Союза перечеркнул реализацию всех начинаний в этом направлении [2]. В результате — местное население стало покидать регион, промышленность пришла в упадок, остро ощущалась нехватка рабочих мест [4].

Проблемы, с которыми столкнулся Дальний Восток, в большей степени, были связаны с особенностями его развития в советский период — макрорегион рассматривался исключительно как ресурсная база. Поэтому была сформирована особая отраслевая структура экономики, что повлекло множество проблем из-за резкой смены экономической модели страны.

Отток населения с Дальнего Востока начался в 1992 году, и за это время почти 2 миллиона человек покинули территорию региона. В начале 2000-х годов ситуация стабилизировалась, несмотря на последствия «тяжёлых» девяностых годов. Отставая в индустриальном и инфраструктурном развитии, Дальневосточный регион расширял торговлю с КНР, Японией и Южной Кореей в большей степени, чем с центральными регионами России. Миграция населения незначительно сократилась в связи с надеждой, возложенной на создаваемые территории опережающего развития. Свою роль в этом сыграло и приобретение «дальневосточного гектара».

Кроме того, в округе наблюдается значительный рост безработицы. И только создание территорий опережающего развития (ТОР) способно с ней справиться. Однако для иностранных инвесторов, после того как они заявили о дороговизне местной рабочей силы, стало возможным, на льготных условиях, привлечение неограниченного числа иностранных рабочих из стран происхождения капитала и гастарбайтеров из ближнего зарубежья [5]. Коренные же дальневосточники мало вовлечены в выполнение программных задач и не ощущают отдачу от тех проектов. Где строятся крупные промышленные объекты, там местных подрядчиков, практически нет. Поэтому необходимы особые правовые и организационные рычаги для приоритетного участия в реализации крупных проектов местных кадров и бизнеса [3].

На специальном портале dv2025.rf с декабря 2018 года жители России могли оставить предложения по развитию дальневосточного региона. Цель опроса — выявить, что вкладывают жители в понятие «комфортная жизнь». Результаты опроса помогут выявлять основные болевые точки, а также правильно сформировать в Национальной программе приоритеты социального блока. Количество предложений, которые смог оставить пользователь, неограниченно. Касаться они могли как развития Дальневосточного федерального округа в целом, так и развития конкретного дальневосточного региона или отдельного населённого пункта или территории. На сайте можно было не только внести свое предложение, но и поддержать предложения других пользователей, чтобы они не остались незамеченными, а также проголосовать за приоритетные направления развития региона [8]. Это должно объединить меры по улучшению состояния во всех сферах жизни — экономике, медицине, образовании, транспорте,

культуре, спорте. Поступившие предложения также будут учитываться при формировании Национальной программы развития Дальнего Востока до 2025 года [6]. Широкое вовлечение местного населения в решение проблем региона, ощущения общего дела — очень важно. Только в случае реальной поддержки местным населением предпринимаемых властями инициатив, возможно ускоренное возрождение российского Дальнего Востока.

В ноябре 2018 года Президент Владимир Путин принял беспрецедентное в истории современной России решение: границы Дальневосточного федерального округа, оставшиеся неизменными с момента учреждения федеральных округов в 2000 году, были расширены: в состав вошли — Забайкальский край и Республика Бурятия. Два региона всегда считались частью Сибири, и до сих пор были объединены с Дальним Востоком лишь общей историей и участием в одной госпрограмме развития. Одним из основных аргументов в пользу присоединения этих «нестабильных регионов» называлось как раз бедственное положение данных субъектов. Это, по мнению региональных чиновников, поможет исправить меры поддержки развития регионов, находящихся в составе ДФО. Однако стоит заметить, что при вхождении Забайкальского края и республики Бурятия в дальневосточный регион, с одной стороны, может появиться почва для создания новых инвестиционных программ. С другой стороны — это может привести к обострению социально-политической обстановки и к окончательной потере контроля в сфере экономики в этих регионах.

Восток России должен рассматриваться как территория, где применяются конкретные меры для развития в долгосрочной перспективе: регион обладает огромным природно-ресурсным и климатическим потенциалом, имеет оптимальное геополитическое положение [1]. Но продвижение вперед дальневосточного региона во всех сферах жизни полностью зависит от трансконтинентального транспорта, в первую очередь от железных дорог [9][10][7]. Благодаря железнодорожному транспорту станет возможным добираться и доставлять грузы в ранее недоступные населённые пункты.

Развитие экономической составляющей, в значительной степени, будет зависеть от изменений, происходящих как в мировой, так и в российской экономике. Реализация же всех планов продемонстрирует, насколько общество и власть Российской Федерации готовы совместно действовать в направлении развития этого огромного региона [2].

Литература:

1. Дальний Восток: перспективы развития (общая характеристика). — [электронный ресурс]. — URL: <http://fb.ru/article/193948/dalniy-vostok-perspektivy-i-razvitiya-obschaya-harakteristika>. (дата обращения: 10.05.2019).
2. Об альтернативных возможностях развития Дальнего Востока. — [электронный ресурс]. — URL: https://www.dvfu.ru/expertise/news/far_east/about_alternative_possibilities_of_development_of_the_far_east/. (дата обращения: 13.05.2019).
3. Мыльный пузырь XXI века: развитие Дальнего Востока. — [электронный ресурс]. — URL: <http://www.yktimes.ru/ekonomika/mylniy-puzyr-xxi-veka-razvitie-dalnego-vostoka/>. (дата обращения: 08.05.2019).

4. Дальний Восток как нерешённая проблема России. — [электронный ресурс]. — URL: <http://rusrand.ru/ideas/dalniy-vostok-kak-nereshyonnaya-problema-rossii>. (дата обращения: 11.05.2019).
5. Здесь начинается Россия. Проблемы и возможности ДФО. — [электронный ресурс]. — URL: <http://rusrand.ru/analytics/dalnevostochnyy-federalnyy-okrug>. (дата обращения: 16.05.2019).
6. На портале дв2025.рф началось голосование за меры по развитию социальной сферы Дальнего Востока. — [электронный ресурс]. — URL: <https://minvr.ru/press-center/news/21233/>. (дата обращения: 18.05.2019).
7. Расскажите о перспективе развития Дальнего Востока. — [электронный ресурс]. — URL: <https://znaniya.com/task/12349258#readmore>. (дата обращения: 14.05.2019).
8. Дальний Восток 2025 год. — [электронный ресурс]. — URL: <https://дв2025.рф/>. (дата обращения: 19.05.2019).
9. Стратегия развития железных дорог России. — [электронный ресурс]. — URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Стратегия_развития_железных_дорог_России. (дата обращения: 12.05.2019).
10. «О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года». — [электронный ресурс]. — URL: http://doc.rzd.ru/doc/public/ru?id=3997&layer_id=5104ᕏ. (дата обращения: 15.05.2019).

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы

Богданова Елена Николаевна, ассистент

Уральский государственный медицинский университет (г. Екатеринбург)

В статье проанализированы нормативно-правовые акты по вопросам охраны здоровья детей. Представлены статистические данные и различные точки зрения на состояние законодательной базы и сложившихся негативных тенденций в сфере детского здравоохранения. Обозначены существующие проблемы правового регулирования охраны здоровья детей. Выявлены основные риски и негативные последствия указанных в статье проблем, предложены пути их решения.

Ключевые слова: охрана здоровья детей, здравоохранение, законодательство.

Во второй половине XX века сложившиеся в России экономические, экологические, социальные и другие кризисные ситуации в различных сферах жизни способствовали негативному воздействию на здоровье подрастающих поколений, поэтому интерес к проблемам охраны здоровья детей постоянно растет. Вопросы охраны здоровья детей законодателем определены в качестве приоритетных, включающих не только «заботу об их здоровье, но и надлежащую правовую защиту» [12]. С каждым годом в России увеличивается количество нормативных актов, направленных на реализацию организационно-правовых мер по охране здоровья детей. Однако, их количественное увеличение только усиливает несогласованность и противоречивость в действующей системе законодательства, регулирующей важные практические задачи детского здравоохранения. Следовательно, актуальность исследования правовых вопросов охраны здоровья детей, обоснованна и становится объектом интересов не только представителей юридического сообщества, но и врачей, политологов, иных специалистов.

Цель исследования состоит в выявлении проблем, связанных с правовой основой охраны здоровья детей, правовым регулированием и правоприменением в сфере детского здравоохранения РФ.

Для достижения поставленной цели исследования проведён аналитический обзор международных правовых документов, действующего федерального законодательства и других нормативно-правовых актов, регулирующих охрану здоровья детей. Выявлены основные проблемы правового регулирования и правоприменения в сфере охраны здоровья детей. Изучены методологические подходы решения выявленных проблем. В процессе исследования использовался формально-юридический метод при анализе действующего международного и национального законодательства РФ. Формально-логический метод позволил

обратиться к уже существующим методологическим подходам и логическим законам при выявлении тех или иных правовых пробелов, коллизий норм, регулирующих вопросы охраны здоровья детей. Используемые в процессе исследования различные отчеты и аналитические показатели, вызвали необходимость применения статистического метода. Кроме того, увеличение смертности, снижение рождаемости, дефицит бюджетного финансирования детского здравоохранения — всё это не только результат использования возможностей статистики, но и существенный правовой аспект, который также определяет актуальность данного исследования.

Законодательное регулирование детского здравоохранения в Российской Федерации строится и развивается на основе общепризнанных международных норм, в числе которых следует выделить Всеобщую декларацию прав человека, согласно ст. 25 «материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь» [12]; Декларацию прав ребенка «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту до и после рождения» [12]; Конвенцию о правах ребёнка, которая определяет, что «государства — участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья» [12] и т.д. Однако на основании проведённого аналитического обзора международно-нормативных документов можно резюмировать следующее. Имплементация в России международно-правовых норм, регулирующих вопросы охраны здоровья детей, является проблемной и слабо развитой областью теории и практики национального права. Во-первых, до сих пор остается неразрешённым вопрос о соотношении, национального законодательства с международными нормами. С одной стороны, в ч.4 ст. 15 Конституции РФ указано, что «об-

щепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» [12]. С другой стороны, вынесенное Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 21-П г, а так же последующие изменения в национальном законодательстве, коснувшиеся расширения полномочий Конституционного Суда, определили нормы национального права приоритетными [1, с. 126–128]. Во-вторых, сложную правовую проблему представляет учет национальных и культурных особенностей различных групп детей, проживающих на территории РФ. Для представителей восточной диаспоры с мусульманской религией, других конфессий и религий, определённые положения международных нормативных документов — продукт западной цивилизации, неприемлемы и спорны [4, с. 186]. По данной проблеме целесообразно обратиться к исследованиям А. Е. Черкасовой, которая в своей работе «Институциональное взаимодействие медицины и религии» отмечает «оказание медицинской помощи без учета религиозно-культурных особенностей индивидуума, может привести к крайне негативным последствиям» [8, с. 45]. Однако, духовная составляющая человеческой личности в современном здравоохранении РФ выходит за границы компетенции медицины.

Современное российское законодательство по охране здоровья детей представляет собой многоуровневую и многогранную структуру федеральных и региональных законодательных, нормативно-правовых и отраслевых актов, затрагивающее различные сферы общественных отношений. Несмотря на плодотворную деятельность законодателей по вопросам детского здравоохранения, в последние годы в России наблюдаются негативные тенденции в состоянии здоровья детей во всех возрастных группах. По официальным статистическим данным Федеральной службы государственной статистики за 2017–2018 год 35 % детей в России рождаются с врожденными заболеваниями, 12 % детей в России рождаются не доношенными, число детей инвалидов в стране составляет более 500 000 (2 %). Около 50 % детей рожденных в России, имеют психологические отклонения. К моменту окончания школы 2,5 % выпускников остаются полностью здоровыми, соответственно 97,5 % имеют проблемы со здоровьем, а 70 % из них имеют хронические заболевания. На январь 2018 г. раком болеют примерно 20 000 детей до 17 лет, причем 60 % приходится на малышей от 0 до 4 лет. В 2017–2018 учебном году в Российских школах, на уроках физкультуры умерло 211 учеников, в основном из за проблем с сердцем [12].

В России одновременно реализуются Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и Приоритетный национальный проект «Здоровье», на финансирование которых выделяются значительные средства из федерального бюджета и бюджета Федераль-

ного фонда обязательного медицинского страхования. При этом, как свидетельствует проведенное исследование Н. В. Рехтиной и Н. Н. Калмыкова, статус и процедуры реализации этих программ в нормативных правовых актах не определены, в результате мероприятия данных программ зачастую дублируются [2]. Следовательно, выполнение не связанных, а где-то и противоречивых между собой программ приводит к их низкой результативности и бесконтрольным программным расходам на здравоохранение, что не способствует эффективному решению правовых проблем охраны здоровья детей.

О необходимости совершенствования законодательной базы по вопросам правового регулирования детского здравоохранения в своём исследовании затрагивает и председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья детей Т. В. Яковлева, утверждая, что врачи бьют тревогу — разработка государственных образовательных стандартов ведётся без надлежащего медицинского сопровождения [10]. Е. А. Певцова и С. А. Усатов по данной проблеме отмечают, что «несогласованность вводимых локальных изменений в образовательный процесс со всей организационно-образовательной системой, ведет к их ключевому противоречию. Кроме того, зачастую, из-за отсутствия профессиональной и грамотной педагогической экспертизы, с учётом мнения медицинских специалистов те идеи, которые ставит законодатель в сфере образования, не только порой не достигают намеченной цели, но и негативно отражаются на состоянии здоровья детей» [6]. В этой связи высказывание директора НИИ возрастной физиологии Российской академии образования М. М. Безруких весьма актуально: «главный вопрос не только в том, соответствует ли нагрузка на детей нормативу, но и соответствует ли сам норматив возможностям здоровья современного ребенка» [12]. Таким образом, на основании выше изложенных точек зрения и проведенного анализа таких нормативных актов как ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Постановление Правительства РФ от 17 февраля 2014 г. № 120 «О порядке проведения педагогической экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, касающихся вопросов обучения и воспитания», стала очевидной необходимость выработки и законодательного закрепления норм, определяющих правомочие представителей сферы здравоохранения быть включёнными в состав экспертов для проведения педагогической экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, касающихся вопросов обучения и воспитания детского населения России.

Общественные отношения в сфере охраны здоровья ребёнка регламентированы различными отраслями права. Однако, рассмотрение правовых вопросов охраны здоровья детей в различных отраслях правовой системы, не только не повлияло на интеграцию действующих нормативно-правовых актов при решении проблем детского здравоохране-

ния, а усилило их противоречивость в слишком большой и слишком сложной правовой системе здравоохранения РФ. В значительной степени общественные отношения в сфере охраны здоровья детей урегулированы Трудовым кодексом Российской Федерации, который наряду с общими нормами регулирования труда устанавливает особенности регулирования труда несовершеннолетних. Так, в соответствии с разъяснениями Минздрава РФ Письма от 16.05.2017 N 15–2/3036225–9596, «лица, не достигшие 18-летнего возраста, допускаются к работе только по результатам медицинского осмотра и только в оптимальных или допустимых условиях труда» [12]. В связи с этим необходимо указать на то обстоятельство, что на практике далеко не все работодатели стремятся официально нанимать несовершеннолетних работников, т. к. работодатель при этом несёт дополнительные материальные расходы, в том числе на проведение медицинских осмотров. Следовательно, в силу сложившихся рыночных отношений, работодателю выгоднее не официально принимать на работу несовершеннолетнего, тем самым пренебрегая правилами охраны здоровья детей. При решении данной проблемы представляется справедливым согласиться с предложением В. Алистархова «чтобы заинтересовать потенциальных работодателей в официальном приеме несовершеннолетних на работу, необходимо законодательно освободить работодателя от обязанности нести хотя бы расходы на медицинские осмотры несовершеннолетних и закрепить для таких работников прохождение их на бесплатной основе в государственных медицинских учреждениях» [7].

Также стоит отметить, что не оставляет без внимания проблемы правового регулирования охраны здоровья детей и отрасль гражданского права. В частности это выражается в том, что в современном здравоохранении сложилась устойчивая тенденция развития платных медицинских услуг. По оценке экспертов, крупнейшими сегментами рынка частной медицины в России являются стоматология — 60%, гинекология — 20%, диагностика — 10%, косметология — 6% [5, с.262–264]. С одной стороны — это способствует возможности получения медицинских услуг, не доступных в рамках программ обязательного медицинского страхования, с другой стороны, во-первых, на практике, сфера коммерческой медицины не доступна

для детей из малоимущих или многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Во-вторых, анализ судебной практики показал, «нездоровое» стремление коммерческой медицины гнаться не за качеством предоставляемых медицинских услуг, а за количеством пациентов, что негативно отражается на развитии детского здравоохранения.

Подводя итог проведённому исследованию вопросов правового регулирования охраны здоровья детей, необходимо отметить то, что на сегодняшний день современное российское законодательство по вопросам детского здравоохранения в значительной степени носит дискретный характер, в большинстве случаев состоит из не связанных между собой нормативных актов, следовательно, негативные тенденции низкой эффективности государственных мер, в сфере правового регулирования детского здравоохранения, позволяют утверждать о необходимости её модернизации. Кроме того, целесообразно, прислушаться в этом плане к мнению известного правоведа А. Тадеева, который считает, что действующее российское законодательство в сфере здравоохранения с огромным числом нормативно-правовых актов уже содержит развитую систему правовых мер по охране здоровья детей. Следовательно, совершенствование действующего законодательства детского здравоохранения, должно быть не изобретением новых правовых механизмов и принятием новых законов, а повышением эффективности применения уже имеющихся правовых норм, т. е. улучшения правоприменительной практики [9]. Таким образом, сущность выше изложенного сводится к тому, что в сфере правового регулирования детского здравоохранения назрела острая необходимость в совершенствовании «Концепции проекта Федерального закона «Об охране здоровья детей»», с учётом имеющихся проблем правоприменительной практики. Ранее, в рамках исследовательской работы «Научные основы государственной политики в области охраны здоровья детей», на соискание учёной степени доктора медицинских наук, Е. Ю. Лапиным уже был разработан и научно обоснован проект Федерального закона «Об охране здоровья детей» [3, с.53], однако как показали проведённые исследования, данная научная концепция так и осталась на уровне проектной разработки.

Литература:

1. Бобровский А. А. Об имплементации международно-правовых норм // Право: история, теория, практика: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2017 г.). — СПб.: Свое издательство, 2017. — С. 126–128. [Электронный ресурс]. URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/227/12703/> (дата обращения: 24.07.2019).
2. Калмыков Н. Н., Рехтина Н. В. Проблемы и перспективы развития системы здравоохранения в Российской Федерации (г. Москва 2018 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ranepa.ru/images/docs/nayka/issledovanie-meditsina.pdf> (дата обращения: 24.07.2019).
3. Лапин Ю. Е. Научные основы государственной политики в области охраны здоровья детей // автореферат — диссертация на соискание учёной степени доктора медицинских наук: 14.02.03 // Москва, 2010. — 53 с.: FB

- 9 10–3/159 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dissercat.com/content/nauchnye-osnovy-gosudarstvennoy-politiki-v-oblasti-okhrany-zdorovya-detei> (дата обращения: 26.07.2019).
4. Никонов Катажина Современные теоретические аспекты международно-правовой защиты прав ребёнка // автореферат — диссертация кандидата юридических наук: 12.00.10 // Москва, 2010. — 186 с.: ил. РГБ ОД, 61 11–12/589 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dissercat.com/content/sovremennye-teoreticheskie-aspekty-mezhdunarodno-pravovoi-zashchity-prav-rebenka> (дата обращения: 26.07.2019).
 5. Накарякова М. С. Развитие платных услуг в медицине // Научный журнал «Молодой ученый». — 2017. — № 20. — С. 262–264. [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/archive/154/43455/> (дата обращения: 28.07.2019).
 6. Певцова Е. А., Усатов С. А. Актуальные вопросы использования педагогической экспертизы в области инновационного развития образовательной деятельности // Научный журнал: «Право и образование» ISSN: 1563–020X [Электронный ресурс]. URL: <http://naukarus.com/aktualnye-voprosy-ispolzovaniya-pedagogicheskoy-ekspertizy-v-oblasti-innovatsionnogo-razvitiya-obrazovatelnoy-deyatelnost> (дата обращения: 28.07.2019).
 7. Сергеев Ю. Д., Калецкий Е. Г. Правовые аспекты охраны здоровья несовершеннолетних, занятых трудовой деятельностью: имплементация положений международных договоров в законодательство России // Аналитический, электронный журнал: «Отрасли права» [Электронный ресурс]. URL: <http://отрасли-права.рф/article/21864> (дата обращения: 30.07.2019).
 8. Черкасова А. Е. Институциональное взаимодействие медицины и религии 4.00.52 — социология медицины // автореферат — диссертация на соискание ученой степени доктора медицинских наук: 14.00.52 // Москва, 2005. — 45 с.: ФВ 905–3/3154–8 [Электронный ресурс]. URL: <http://medical-diss.com/medicina/institutsionalnoe-vzaimodeystvie-meditsiny-i-religii> (дата обращения: 30.07.2019).
 9. Чичерин Л. П., Щепин В. О., Никитин М. В. Правовые аспекты охраны здоровья детей и подростков в Российской Федерации // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка», Москва 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <file:///C:/Users/1/Downloads/pravovye-aspekty-okhrany-zdorovya-detey-i-podrostkov-v-rossiyskoy-federatsii%20.pdf>
 10. Яковлева Т. В. Проблемы законодательного регулирования охраны здоровья детей 9-й конгресс педиатров России // «Актуальные проблемы педиатрии» // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка», Москва 2004 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-zakonodatelnogo-regulirovaniya-okhrany-zdorovya-detej>
 11. Депутаты ощутили школьную перегрузку // Газета.ру. — 11.04.2007 — [Электронный ресурс]. URL: http://www.gazeta.ru/2007/04/05/oa_235875.shtml
 12. Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>

Модели организации местного самоуправления: новеллы современности

Ботина Виктория Робертовна, студент магистратуры

Волго-Вятский институт (филиал) Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (г. Киров)

В современных условиях жизни местного сообщества все большее значение приобретает функционирование института главы муниципального образования, особенно, в состоянии экономического и политического кризиса. Эффективность власти в немалой степени зависит от способа замещения поста главы муниципального образования, который предопределяет дальнейшую личную ответственность главы муниципального образования перед населением.

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ) устанавливаются несколько моделей организации муниципальной власти, которые интересны как с теоретической, так и с практической точек зрения.

I модель, в которой глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию. Представительный орган также избирается населением, а председатель представительного органа избирается депутатами из своего состава. Полномочия главы муниципального образования при такой модели весьма обширны. Эта так называемая модель «сильный мэр — сильный совет» была достаточно распространенной до принятия Федерального закона № 131-ФЗ и преимущественно используется в крупных городах.

II модель, в которой глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя, а глава местной администрации назначается по итогам конкурса представительным органом му-

ниципального образования (сити-менеджер). Здесь власть главы муниципального образования номинальная, реальная власть находится в руках главы местной администрации. Также в рамках данной модели предусматривается осуществление полномочий представительного органа муниципального образования сходом граждан, который избирает главу муниципального образования и исполняет полномочия главы местной администрации (в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек) [1].

III модель, в которой глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган, а глава местной администрации назначается по итогам конкурса представительным органом муниципального образования (сити-менеджер). Контракт с главой местной администрации заключает глава муниципального образования. При этом глава муниципального образования взаимодействует с администрацией как официальный представитель жителей и представительного органа.

Данную модель можно охарактеризовать как «сильный представительный орган — слабый исполнительный орган», она более известна как модель «сити-менеджер». У этой модели можно выделить некоторые недостатки. Во-первых, слабость исполнительного органа определяется тем, что выбор кандидата на должность главы местной администрации осуществляется представительным органом. Во-вторых, сам глава администрации назначается по контракту, заключаемому с главой муниципального образования, то есть глава муниципального образования по отношению к главе местной администрации выступает в качестве работодателя, и глава местной администрации является муниципальным служащим.

Кроме того, модель «сити-менеджер» обладает преимуществами. Во-первых, вопросами хозяйства и экономики в муниципальном образовании занимается профессиональный управленец, а не политик. Во-вторых, сити-менеджера избирает конкурсная комиссия, в которую входят представители местной власти — как исполнительно-распорядительной, так и представительной, а также представители региональных властей. Избранный несет тройную ответственность, поэтому такая модель позволяет выстраивать конструктивные отношения между муниципальным и региональными уровнями власти. Наконец, сити-менеджера легче освободить от должности, чем мэра, избранного населением муниципального образования, так как при невыполнении контракта сити-менеджером, можно его уволить и нанять нового. А для того, чтобы сместить с должности выборного мэра, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ необходимо осуществить более сложные и длительные процедуры — например, удаление главы муниципального образования в отставку (ст. 74.1), отрешение от должности (ст. 74), отзыв избирателями (ст. 24).

В России редко применяется указанная модель управления, она схожа с южногерманской (в южных Федеральных землях — Баварии, Саксонии, Баден-Вюртенберге) и ав-

стрийской моделями организации местного самоуправления. В Германии в течение длительного времени на региональном уровне существовали различные модели местного самоуправления. Они отличались организационными основами: прямые и непрямые выборы бургомистров, наличие т. н. сити-менеджеров, возглавляющих местную администрацию, единоначалие бургомистра, являющегося одновременно и руководителем администрации, и председателем местного представительного органа, и т. д. Сегодня немецкое законодательство в данной сфере значительно изменилось и в большинстве земель за основу взята южногерманская модель. Она изначально была закреплена в муниципальных Конституциях южных Федеральных земель — Баварии и Баден-Вюртенберга. Согласно этой модели глава муниципального образования — бургомистр общины возглавляет одновременно и местный представительный орган, и местную администрацию [10]. Так, бургомистр, избранный населением, работает на принципах единоначалия и имеет большой вес в своей общине, но это уравновешивается системой муниципального надзора. Среди других моделей южногерманская модель зарекомендовала себя наиболее эффективной, поэтому она начала применяться и в других регионах Германии [10].

Провести отличие в реализации данной модели в Германии и в России можно, сравнив уровни компетенции главы муниципального образования.

В Германии глава района (ландрат), избранный населением, с одной стороны, руководит районом — муниципальным образованием, а с другой стороны, он возглавляет низовой уровень государственной власти, поскольку район — это одновременно и муниципальная структура, и нижняя ступень государственной власти [10]. В России глава муниципального образования представляет муниципальную власть, и не зависит от государственной власти.

В Российской Федерации при модели «сильный представительный орган — слабый исполнительный орган» предполагается прямое формирование населением как представительного, так и исполнительного органа в лице главы муниципального образования. Отличия обнаруживаются в степени формирования местной администрации: в российской модели он формируется избранным главой муниципального образования, который ее возглавляет. В Германии эти полномочия разделены между советом и мэром. Также рассматриваемая российская модель предполагает наличие сити-менеджера, в то время как особенностью немецкой модели местного самоуправления является отсутствие института сити-менеджера.

IV модель, которая была введена Федеральным законом № 8-ФЗ от 03 февраля 2015 г., характеризуется тем, что глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Эта модель является вариацией третьей модели с тем отличием, что глава муниципального образования избира-

ется представительным органом муниципального образования. Рассматриваемая модель является весьма популярной в России и действует в основном на территориях крупных городов. Порядок избрания главы муниципального образования представительным органом из числа кандидатов устанавливается актами этого органа (например, см. Положение «О порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования Султакаевский сельсовет Александровского района Оренбургской области»)[15].

Согласно ст. 36 Федерального закона № 131-ФЗ рассматриваемая модель применима к нескольким видам муниципальных образований: городскому поселению, городскому округу, городскому округу с внутригородским делением, муниципальному району, внутригородским муниципальным образованиям городов федерального значения. Здесь можно выделить отличия по составу конкурсной комиссии в зависимости от вида муниципального образования:

— в муниципальном районе, городском округе, в городском округе с внутригородским делением, во внутригородских муниципальных образованиях города федерального значения половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина — высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

— в поселении, во внутригородском районе половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, внутригородского район, а другая половина — главой соответствующего муниципального района, городского округа с внутригородским делением.

— в поселении — административном центре муниципального района- при формировании конкурсной комиссии 1/4 членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, 1/4 — представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а половина — главой субъекта России [1].

В модель, в которой глава муниципального образования избирается представительным органом из своего состава и возглавляет местную администрацию. При этом полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, возглавляющего местную администрацию, прекращаются [1].

Несомненно, важнейшей новацией Федерального закона № 131-ФЗ является положение, согласно которому, главой местной администрации может быть лицо, назначаемое на данную должность по контракту, «заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования» (т. н. сити-менеджер) (п. 2 ст. 37 Федерального закона № 131-ФЗ) [1]. Контракт заключа-

ется «на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва)», не менее чем на два года. Примечательно, что «контракт с главой местной администрации муниципального района, городского округа с внутригородским делением заключается на срок», предусмотренный уставом данных муниципальных образований (не менее чем два года и более чем пять лет) в случае «формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением из состава представительных органов поселений, внутригородских районов» (п. 2 ст. 37 ФЗ № 131) [1].

Теперь рассмотрим, как на практике взаимодействуют институты главы муниципального образования и сити-менеджера в федеральных округах РФ (далее — ф.о.).

Прежде всего, необходимо отметить, что Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, в отличие от других городов в РФ, являются не муниципальными образованиями, а городами федерального значения (субъектами Федерации), поэтому высшие должностные лица указанных городов не наделены полномочиями в сфере осуществления местного самоуправления.

В РФ должность мэра как главы муниципального образования была введена в 1991 году в нескольких крупных городах — Новосибирске, Саратове, Хабаровске и некоторых других городах [11].

Далее рассмотрим положения Устава г. Череповца (Северо-Западный ф.о.). Согласно п. 1 ст. 34 мэр города является «высшим должностным лицом городского округа», осуществляющим «свои полномочия на постоянной основе», и возглавляет мэрию города [8]. Мэр избирается гражданами РФ, обладающими активным избирательным правом, на муниципальных выборах сроком на пять лет, и является руководителем мэрии города (п. 1 ст. 38). Как было указано ранее, помимо наличия пассивного избирательного права, кандидат должен являться лицом, достигшим двадцатидвухлетнего возраста (п. 2 ст. 34). В Череповце применяется I модель организации местного самоуправления.

Что касается Южного ф.о., в уставе г. Ростова-на-Дону предусматривается избрание главы города (Председателя Городской Думы) «городской Думой из своего состава 2/3 голосов от установленной численности депутатов городской Думы открытым или тайным (по решению городской Думы) голосованием на срок ее полномочий» (п. 1 и 3 ст. 42) [3]. Ранее, до 2014 г. поста сити-менеджера устав города не предусматривал, главой Ростова-на-Дону был мэр города (избираемый членами городского сообщества сроком на пять лет), а Председатель Думы возглавлял Ростовскую-на-Дону Думу. 29 августа 2014 г. в устав муниципального образования были внесены изменения, которыми учрежден пост главы Администрации города («должностного лица местного самоуправления, который наделяется

исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и по организации деятельности Администрации города» (п. 1 ст. 44.1). И теперь глава Администрации города назначается городской Думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса на срок полномочий городской Думы, но не менее чем на два года (п. 2 ст. 44.1 и п. 1 ст. 44.2). Контракт с данным должностным лицом заключает глава города (пп. 5 п. 6 ст. 42) [3]. На основании положений п. 4 ст. 37 ФЗ № 131 в п. 2 ст. 44.2 Устава Ростова-на-Дону закрепляются дополнительные требования к кандидату на должность главы Администрации города: гражданин должен быть не моложе 35 лет и иметь стаж работы «на руководящих должностях в области финансов, права, промышленного производства и иных отраслях экономики или социальной сферы не менее 6 лет» или «стаж государственной или муниципальной службы на высших и главных должностях не менее 5 лет» [3]. Так, в Ростове-на-Дону используется II модель организации местной власти.

В Дагестане (Северо-Кавказский ф.о.) 08 декабря 2015 г. в соответствии с федеральным законодательством был принят закон

«О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Республике Дагестан». В качестве примера рассмотрим г. Дербент, являющийся городским округом. По новому закону глава городского округа избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Здесь используется IV модель устройства местной власти. Однако до декабря 2015 года действовал другой закон — «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Республики Дагестан и избрания глав муниципальных образований Республики Дагестан» от 16.09.2014 г., который предусматривал, что главой города является глава городского округа, а мэром — глава городской администрации, т. е. это сити-менеджер, которого нанимают депутаты городского собрания в качестве руководителя администрации города [2]. При этом существовала коллизия законов: согласно данному закону глава города, исполняющий полномочия председателя городского собрания, избирается членами городского Собрания, а устав города определял (п. 2 ст. 31), что глава Дербента должен избираться горожанами на муниципальных выборах, и фактически в январе 2015 г. был применен данный закон, а не устав города.

В городском округе «город Киров» (Приволжский ф.о.) до 2007 г. главой города являлся мэр, избирался горожанами и возглавлял городскую администрацию. В 2007 г. должность мэра упразднена, и вместо нее вводятся две новые должности — главы города, который является председателем Кировской городской Думы и избирается депутатами из своего числа сроком на пять лет (ст. 28 Устава г. Кирова), а также сити-менеджера (главы администрации) [7]. Сити-менеджер согласно п. 1 ст. 30 Устава «назна-

чается на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение должности главы администрации города, на срок полномочий городской Думы», утвердившей его на данной должности. Причем глава города является высшим должностным лицом муниципального образования, избираемым городской Думой из числа депутатов на срок ее созыва, а сити-менеджер — муниципальным служащим. В июле 2011 г. была нарушена процедура назначения сити-менеджера, когда прежний сити-менеджер Г. Мачехин покинул пост по собственному желанию, но при назначении нового главы администрации города конкурсная комиссия не была сформирована городской Думой в предписанные сроки (п. 6 ст. 30 устава), и соответственно, конкурс на замещение должности не проводился. Вследствие этого жители Кирова остались без сити-менеджера более чем на полгода, т. к. новые выборы в Думу должны были состояться в марте 2012 г., которая и должна назначать нового главу администрации с проведением конкурса [12]. В Кирове в настоящее время действует модель II организации местного самоуправления.

Рассмотрим муниципальное образование в Уральском ф.о. — г. Салехард. До внесения изменений в 2015 году в ст. 37 Устава г. Салехард здесь действовала II модель организации местной власти, главой Салехарда являлся Председатель Городской Думы Салехарда, избираемый ею из своего состава открытым голосованием простым большинством голосов от общего числа депутатов. Также ст. 42 предусмотрена должность сити-менеджера — главы Администрации Салехарда, назначаемого на должность по контракту [4]. С внесением изменений в 2015 году в Салехарде начала действовать IV модель организации местного самоуправления: глава города избирается Городской Думой города Салехарда из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и одновременно является главой Администрации города Салехарда [4]. Таким образом, институт сити-менеджера сохраняется, изменен лишь круг граждан, из которых представительный орган города выбирает главу Салехарда (ранее — из своего состава, теперь — из кандидатов, прошедших конкурс).

Способ замещения поста главы муниципального образования в г. Челябинске (Уральский ф.о.) определяется IV моделью устройства местной власти. Согласно п. 2 ст. 33 Устава г. Челябинска глава города Челябинска «избирается на пять лет Челябинской городской Думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет Администрацию города Челябинска» [9]. Необходимо отметить, что споры о введении поста сити-менеджера в г. Челябинске велись еще с 2010 г. Однако, 12 марта 2015 г. Законодательное собрание Челябинской области отменило прямые выборы всех глав муниципалитетов региона, и теперь «в Челябинской области глав муниципалитетов будут назначать только по конкурсу» [16].

Далее рассмотрим муниципальное образование Сибирского ф.о. — г. Иркутск, в котором высшим должностным лицом города является мэр, избираемый депутатами

представительного органа города из своего состава сроком на пять лет [14]. Мэр одновременно является и главой администрации Иркутска, т. е. поста сити-менеджера устав города не предполагает, поэтому здесь применяется V модель организации местного самоуправления. Однако, так было не всегда: до мая 2014 г. в Иркутске уже был введен пост сити-менеджера, в мае по инициативе губернатора Иркутской области институт сити-менеджмента в области был ликвидирован [13]. Уже в конце ноября фракция депутатов «Единой России» выступила с законодательной инициативой об отмене прямых выборов мэра и введении института сити-менеджмента с целью экономии средств местного бюджета и улучшения координации деятельности руководства города. 24 декабря 2014 г. данный законопроект был принят, но 21 января 2015 г. Государственная Дума России приняла поправки к Федеральному закону № 131-ФЗ, «согласно которым вводятся два новых способа избрания главы муниципального образования». 11 февраля 2015 г. фракция ЛДПР в Законодательном собрании Иркутской области предложила следующий вариант устройства местной власти: «мэра избирают депутаты городской думы из своего числа, думу будет по-прежнему возглавлять ее председатель». И, наконец, 18 февраля 2015 г. Законодательное Собрание данного субъекта РФ приняло поправки в областной закон о порядке формирования органов местного самоуправления, которые утвердили отмену института сити-менеджмента и ввели выборы мэра г. Иркутска депутатами из своего состава, в дальнейшем изменения были внесены в Устав г. Иркутск [13]. В частности, в соответствии со ст. 35 Устава Иркутска мэр города избирается городской Думой из своего состава сроком на пять лет и возглавляет городскую администрацию, при этом полномочия депутата городской Думы, избранного мэром го-

рода, прекращаются. Кандидатуры на должность мэра города Иркутска вправе выдвигать депутаты Думы города Иркутска, в том числе путем самовыдвижения [5].

В г. Благовещенске (Дальневосточный ф.о.) также имеются интересные особенности в устройстве системы местного самоуправления. Должность сити-менеджера была введена в Благовещенске в 2010 г., первым сити-менеджером стал Н. А. Неведомский (утвержден тайным голосованием депутатов Благовещенской городской думой) [17]. В 2013 г. жители Благовещенска решили отказаться от должности сити-менеджера в связи с тем, что данный институт оказался не совместим с условиями Амурской области, и в уставе города вновь появилась выборная должность мэра [17]. Соответствующие изменения были внесены в устав города 26 сентября 2013 г. Так, согласно п. 1 ст. 28 Устава г. Благовещенска мэр является высшим должностным лицом данного муниципального образования и возглавляет администрацию города. Он избирается на муниципальных выборах на срок пять лет (п. 2 ст. 28) [6]. Таким образом, тут реализована I модель организации местного самоуправления.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации реализуется несколько моделей организации местного самоуправления и соответствующих им способов замещения поста главы муниципального образования. Данные модели закрепляются законами субъектов России и актами муниципального образования, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и федеральными законами, вносящими в него изменения. Широкое распространение получает модель «сити-менеджер», однако каждому субъекту России следует в полной мере изучить преимущества и недостатки каждой модели перед ее нормативным закреплением и применением на практике.

Литература:

1. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. — Ст. 3822; СПС «КонсультантПлюс»
2. Закон Республики Дагестан «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Республики Дагестан и избрания глав муниципальных образований Республики Дагестан» от 16 сентября 2014 г. № 67// «Дагестанская правда». № 339–340. 17.09.2014; СПС «КонсультантПлюс»
3. Устав города Ростова-на-Дону (ред. от 26.02.2019) (принят решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 09 апреля 1996 г. № 211) // Официальное издание «Устава города г. Ростова-на-Дону», 1996 г.; СПС «КонсультантПлюс»
4. Устав муниципального образования город Салехард (принят на референдуме жителями МО город Салехард 16 марта 1997 г.) // «Полярный круг», спецвыпуск № 15. 2001.; СПС «КонсультантПлюс»
5. Устав города Иркутска (ред. от 26.10.2018) (принят решением ГД г. Иркутска от 20 мая 2004 г. № 003–20–430537/4) «Иркутск». N 28–29. 25.06.2004; СПС «КонсультантПлюс»
6. Решение Думы города Благовещенска от 26 мая 2005 г. № 62/89 (ред. от 30.10.2014) «О принятии Устава муниципального образования города Благовещенска» // «Благовещенск». № 38. 2005.; СПС «КонсультантПлюс»
7. Решение Кировской городской Думы от 29 июня 2005 г. № 42/19 «Об уставе муниципального образования «Город Киров» (в ред. решений Кировской городской Думы от 21.11.2018 № 56/23). // [http://duma.mo-kirov.ru/pravovie-akty/ustav-goroda-kirova/]
8. Решение Череповецкой городской Думы от 28 апреля 2014 г. № 79 «О внесении изменений в Устав города Череповца» (принято Череповецкой городской Думой 22.04.2014) // «Речь». № 112. 2014

9. Устав города Челябинска (ред. от 29.05.2018) // «Вечерний Челябинск». № 43. 2015.; СПС «КонсультантПлюс»
10. Исупова, С. С. Местное самоуправление в Германии: опыт Федеральной земли Бавария // «Бюджет.ру», 2009, № 9.
11. <http://ads.adfox.ru/214501/go...>
12. http://afisha.gorodkirov.ru/article_view?a_id=21398
13. <http://baikalpress.ru/mera-budut-vybirat-deputaty>
14. <http://newsbabr.com/irk/? IDE=133780>
15. <http://sultakai.ru/page/porjadok-izbraniya-glavy-municipalnogo-obrazovaniya-predstavitelnyy-organom-municipalnogo-obrazovaniya-iz-chisla-ka>
16. <http://veved.ru/news/58867-v-otliche-ot-sverdlovskoj-oblasti-v-chelyabinskoj-otmenili-vybory-myerov.html>
17. <http://www.rg.ru/2014/02/25/priamurie.html>

Договоры репо как непоименованный способ обеспечения исполнения обязательств

Захарова Дарья Алексеевна, студент магистратуры

Волго-Вятский институт (филиал) Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (г. Киров)

В соответствии с п. 1 ст. 51.3 Федерального закона от 22.04.1996 N 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», договор репо признается договор, по которому одна сторона (продавец по договору репо) обязуется в срок, установленный этим договором, передать в собственность другой стороне (покупателю по договору репо) ценные бумаги, а покупатель по договору репо обязуется принять ценные бумаги и уплатить за них определенную денежную сумму (первая часть договора репо) и по которому покупатель по договору репо обязуется в срок, установленный этим договором, передать ценные бумаги в собственность продавца по договору репо, а продавец по договору репо обязуется принять ценные бумаги и уплатить за них определенную денежную сумму (вторая часть договора репо).

Например, если одна сторона готова предоставить другой стороне кредит в 500 тысяч рублей, она может приобрести у указанной стороны ценные бумаги, принадлежащие последней за 500 тыс. руб. Одновременно стороны заключают договор, по которому продавец обязуется выкупить свой товар обратно, допустим, через один год и по цене 700 тыс. руб.

Таким образом, в настоящее время законодатель рассматривает договор репо в качестве договорной конструкции. Договоры репо представляют собой сделки, которые состоят из двух, взаимосвязанных обязательств (частей), представляющих собой по форме договоры купли-продажи, а по существу вид заемной операции. В теории такие договоры определяются как консенсуальные, возмездные, двусторонние, взаимные, комплексные.

В правовой доктрине вопрос о возможности отнесения договоров РЕПО к способам обеспечения исполнения обязательств является спорным. Отрицательно к данному вопросу относятся, например, В. А. Гончарова [1, с. 37], В. П. Попондопуло [2, с. 22], Д. В. Лубягина, А. И. Бычков [3, с. 11].

Аргументируя свою точку зрения, ученые обращаются к правовой природе договоров репо и сравнивают её с природой способов обеспечения исполнения обязательств. Как говорилось выше, институт способов обеспечения исполнения обязательств направлен на реализацию гарантий интересов кредитора и стимулирование должника к надлежащему исполнению обязательства. В договорах репо наступлению второй части договора не предшествует нарушение прав кого-либо из сторон в рамках исполнения первой части, поскольку передача права собственности на ценные бумаги происходит на заранее определённое договором время. По мнению авторов, ценные бумаги, переданные по первому договору купли-продажи и обязательные к возвращению по второму, изначально, на стадии заключения договора репо не представляют собой имущества, из которого кредитор при нарушении может получить удовлетворение своих требований.

Данная точка зрения заслуживает внимания. Между тем, теория обеспечительной природы договоров репо находит и своих сторонников в лице, например Р. Н. Адельшина [4, с. 28], А. В. Егорова, Е. Р. Усмановой [5, с. 82], и др.

Для верного определения правовой природы договора РЕПО, на наш взгляд, необходимо глубже проанализировать составляющие данной конструкции. Существо данных договоров заключается в том, что организация приобретает ценные бумаги и одновременно, обычно в том же договоре, обязуется продать согласованные договором ценные бумаги продавцу по первому договору.

По сути, кредитный смысл операции репо заключается в том, что кредитору не нужна ценная бумага как товар, тем более что кредитором часто выступает кредитная организация или ее дочерняя структура, т. е. профессиональный участник рынка. Ценная бумага нужна кредитору лишь как обеспечение возврата кредита. В такой сделке уплата покупной цены по первому договору равнозначна

сумме выдачи банковского кредита (в примере, рассмотренном выше — 500 тыс. руб.). Разница между ценой первого и ценой второго договоров выступает платой за пользование кредитом (в нашем примере это 10% годовых), а временной интервал между сроками платежа за товар по первому и второму договорам равносильен сроку кредитования. Ценные бумаги, выступающие в качестве предмета договора, выполняют функцию обеспечения возврата кредита, внешне сходную с функцией, которую выполняет залог. Если заемщик откажется выкупить имущество, кредитор сможет продать его по рыночной цене без дополнительных согласований с должником и покрыть из полученных средств свои издержки.

Как ранее было верно отмечено Г. В. Мельничуком: «Сама по себе сделка РЕПО не является способом обеспечения обязательств, таким, например, как залог. Однако, как правило, в таких сделках воля сторон направлена не на получение эквивалента проданного имущества, а разницы между ценой первоначального и обратного договоров купли-продажи. Любой из этих договоров вне связи с другим ценности для субъектов не представляет. Ценные бумаги, проданные по кассовому (первому) договору и купленные по срочному (второму), исполняют роль обеспечения обязательств сторон или же иного, чем деньги, стоимостного эквивалента предмета обязательств» [6, с. 23].

Литература:

1. Гончарова В. А. Непоименованные способы обеспечения исполнения обязательств. дис. ... на соискание степени магистра. — Томск, 2017. — 126 с.
2. Попондопуло В. Ф. Правовое регулирование деятельности на организованных торгах: новеллы законодательства / В. Ф. Попондопуло // Конкурентное право. — 2012. — № 2. — С. 16–23.
3. Лубягина Д. В., Бычков А. И. Договор РЕПО в гражданском обороте / Д. В. Лубягина, А. И. Бычков // Юрист. — 2017. — № 4. — С. 9–13.
4. Адельшин Р. Н. О квалификации сделок репо для целей залога / Р. Н. Адельшин // Цивилист. — 2012. — № 2. — С. 26–29.
5. Егоров А. В., Усманова Е. Р. Залог и титульное обеспечение: теоретико-практическое сравнение конструкций / А. В. Егоров, Е. Р. Усманова // Вестник гражданского права. — 2014. — № 4. — С. 56–127.
6. Мельничук Г. В. Правовая природа расчетных форвардных сделок и сделок РЕПО / Г. В. Мельничук // Законодательство. — 2000. — № 2. — С. 21–28.

В настоящее время сделки РЕПО стали эффективным механизмом кредитования. С помощью данной конструкции банки существенно снижают свои кредитные риски, что дает заемщикам возможность получить финансовые средства на более выгодных условиях. Для кредитора использование сделок РЕПО удобно потому, что он становится не залогодержателем имущества, а полноправным собственником. Обеспечительный механизм заключается в том, что в целях обеспечения должник передает право собственности кредитору. При надлежащем исполнении обязательства право собственности возвращается, а при неисполнении (ненадлежащем исполнении) остается у кредитора, который как собственник может получить удовлетворение из вещи.

Таким образом, в результате совершения сделок РЕПО кредитор получает обеспечение в виде собственности на ценные бумаги. Гарантийную передачу права собственности можно отнести к непоименованным способам обеспечения основного обязательства по предоставлению денежных средств, которые не предусмотрены законом, но не противоречат ему. При совершении сделки РЕПО, на наш взгляд, одновременно выдается кредит и предоставляется обеспечение в его покрытие.

Делая вывод, стоит сказать, что договоры репо по своей природе могут выступать в качестве непоименованных способов обеспечения исполнения обязательств.

Прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта РФ на основании утраты доверия

Мозымов Владислав Валентинович, студент магистратуры

Волго-Вятский институт (филиал) Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (г. Киров)

В настоящей статье проводится анализ федерального законодательства, а также судебная практика и научные работы, связанные с конституционно-правовой ответственностью главы субъекта РФ. Исследуются основания выражения недоверия высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации. На основе изложенных тезисов делается вывод о том, что на текущем этапе развития России повышается значение конституционно-правовой ответственности. Конституционно-правовая ответственность высшего должностного лица субъекта является важнейшим правовым институтом в государстве, благодаря которому осуществляется контроль соблюдения российского законодательства на самых высших уровнях власти.

Ключевые слова: отрешение, высшее должностное лицо, субъект, конституционно-правовая ответственность, утрата доверия, органы государственной власти субъектов.

This article analyzes federal legislation, as well as judicial practice and scientific work related to the constitutional legal responsibility of the head of a constituent entity of the Russian Federation. The article examines the grounds for expressing distrust of a senior official of a subject of the Russian Federation. Based on the theses presented, it is concluded that at the current stage of development of Russia, the importance of constitutional responsibility is increasing. The constitutional and legal responsibility of the highest official of the subject is the most important legal institution in the state, thanks to which it monitors compliance with Russian law at the highest levels of government.

Keywords: Resignation, senior official, subject, constitutional and legal responsibility, loss of trust, government bodies of entities.

Устройство России предполагает непростой характер взаимодействия федеральных и региональных органов власти, которые образуют двухуровневую государственную систему органов. Для нормального функционирования данной системы, принято законодательство, включающее в себя, в том числе, и конституционно-правовую ответственность руководителя субъекта РФ. Отрешение руководителя региона на основании утраты доверия является мерой конституционно-правовой ответственности, которая выражается в досрочном прекращении его полномочий.

Доверие можно определить, как убежденность в честности, порядочности, искренности и добросовестности какого-либо человека. Такого рода субъективно-оценочные категории в российском законодательстве встречаются не часто. Поэтому «утрата доверия Президента» как основание отрешения от должности должностного лица довольно неопределённое понятие.

Полномочия высшего должностного лица субъекта РФ могут прекращаться досрочно. В п. 1 ст. 19 Федерального закона № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» перечислены такие случаи. К ним относятся: смерть высшего должностного лица; отрешение его от должности Президентом РФ в связи с выражением ему недоверия парламентом субъекта РФ; отставка по собственному желанию; отрешение его от должности Президентом РФ в связи с утратой доверия, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей; признание судом высшего должностного лица недееспособным или ограниченно дееспособ-

ным; признание его безвестно отсутствующим или объявление умершим и др. [4]

Из вышеперечисленных оснований только два по утрате доверия: это отрешение высшего должностного лица от должности Президентом РФ в связи с выражением ему недоверия парламентом субъекта РФ, а также отрешение его от должности Президентом в связи с утратой доверия, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Прекращение полномочий по утрате доверия имеет тесную связь с антикоррупционной деятельностью государства. Так, согласно «п. «г» ч. 1 статьи 19 ФЗ-184 отрешение от должности главы субъекта возможно за ненадлежащее исполнение своих обязанностей» [4]. При этом основаниями для утраты доверия являются выявление фактов коррупции или не урегулирование конфликта интересов, либо установление фактов открытия или наличия счетов, хранения наличных денежных средств и ценностей в зарубежных банках, владения и (или) пользования зарубежными финансовыми инструментами.

Анализ российского законодательства показывает, что Президент неоднократно использовал такое своё полномочие как отрешение высшего должностного лица субъекта от должности. Например, Указ Президента РФ «О досрочном прекращении полномочий мэра Москвы» [6]. Интересно, что данный Указ был подписан в 2010 году, а нормы определяющие основания утраты доверия, появились в ФЗ-184 только в 2012 году. Несмотря на установленные с 2012 года в ФЗ-184 основания утраты доверия, текст Указа Президента РФ не изменился и конкретные основания не указываются. Также мы можем вспомнить и дело бывшего губернатора Кировской области Никиты Белых,

28 июля 2016 года Владимиром Путиным был подписан Указ Президента РФ «О досрочном прекращении полномочий Губернатора Кировской области» [7].

Согласно ч. 2 ст. 19 Федерального закона № 184-ФЗ парламент субъекта РФ выражает недоверие главе субъекта по следующим основаниям: издания главой субъекта актов, противоречащих Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) и законам субъекта РФ, если такие противоречия установлены судом, а глава субъекта не устранит такие противоречия в течение одного месяца со дня вступления в силу судебного решения; ещё одно основание это в результате иного грубого нарушения Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации установленного судом, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан.

Первое основание отрешения главы субъекта России, это издание актов, противоречащих Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) и законам субъекта РФ, если такие противоречия установлены судом. В обязанности главы субъекта РФ входит обязанность исполнять российское законодательство, а также конституции, уставы и законы данного субъекта РФ. Неподчинение органа государственной власти субъекта РФ решению Федерации, выраженному в судебном решении, означает присвоение полномочий, ему не принадлежащих [8].

Вторым основанием является иное грубое нарушение Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента РФ и т. д., если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан. Термины «массовое» и «грубое» нарушение имеют довольно оценочный характер, устанавливать факт нарушения должен суд.

Обоснованность отрешения руководителя субъекта РФ от должности гарантируется судебной властью [там же]. Механизм отрешения от должности, а также судебное разбирательство возникающих при этом споров, обеспечивает необходимый в процессе применения Президентом РФ и парламентом субъекта РФ указанной меры федерального воздействия, баланс ветвей власти и их согласованное и эффективное взаимодействие.

По мнению члена Российской академии юридических наук Л. А. Тхабасимовой «на современном этапе государственного строительства в Российской Федерации повышается значение конституционно-правовой ответственности главы субъекта Российской Федерации, вместе с тем основания привлечения к конституционно-правовой ответственности являются недостаточно ясными с юридической точки зрения, что на практике означает наличие сразу двух проблем. Первая в ситуации, когда речь идет

о реальных и действенных механизмах конституционно-правовой ответственности, означает недостаточную самостоятельность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Это не в полной мере соответствует принципу федерализма и требует дальнейшей конституционной модернизации, основным направлением которой видится уточнение критериев привлечения и смещения «центра тяжести» процедур применения санкций конституционно-правовой ответственности с федерального уровня на уровень субъекта Российской Федерации. Вторая заключается в том, что отдельные формы осуществления санкций конституционно-правовой ответственности практически нереализуемы с точки зрения даже инициирования процедуры. Речь идет об ответственности главы субъекта Российской Федерации перед избирателями, основания для наступления которой оцениваются не избирателями, а в судебном порядке» [1].

Досрочное прекращение полномочий главы субъекта в связи с утратой доверия регулируется в том числе антикоррупционным законодательством. «В соответствии со статьей 7.1. Федерального закона «О противодействии коррупции» лицам, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» [5].

В выше упомянутом законе также определено, в каких случаях глава субъекта, подлежит освобождению от занимаемой должности. Например, такой случай как непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на текущем этапе развития России повышается значение конституционно-правовой ответственности, для высшего должностного лица субъекта она является важнейшим правовым институтом в государстве, благодаря которому осуществляется контроль соблюдения российского законодательства на самых высших уровнях власти. Прекращение полномочий главы субъекта РФ на основании утраты доверия является неотъемлемым элементом конституционно — правовой ответственности и служит строгой мерой борьбы с коррупцией.

Совершенствование такого правового института, как конституционно-правовая ответственность на современном этапе должно быть направлено прежде всего на законодательное закрепление в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации положений об отзыве высшего должностного лица.

Литература:

1. Тхабасимова Л. А. Становление института конституционно-правовой ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. — 2017. — № 8. — С. 20—25.

2. Заболотских Е. М. Об ответственности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // LEX RUSSICA (РУССКИЙ ЗАКОН). — 2013. — № 11. — С. 1184–1190.
3. Кравцова Е. А. К вопросу об участии Президента Российской Федерации в процедуре досрочного прекращения полномочий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. — 2017. — № 6 — С. 45–49.
4. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 18.10.1999, N 42, ст. 5005/
5. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ, 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228.
6. Указ Президента РФ от 28 сентября 2010 года № 1183 «О досрочном прекращении полномочий мэра Москвы URL: <http://docs.cntd.ru/document/902236816> (Дата обращения: 05.05.2019).
7. Указ Президента РФ от 28 июля 2016 года № 377 «О досрочном прекращении полномочий Губернатора Кировской области» URL: <http://docs.cntd.ru/document/420367715> (Дата обращения 05.05.2019)
8. Постановление Конституционного Суда РФ от 04 апреля 2002 N 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета — Хасэ Республики Адыгея» // «Российская газета», N 69, 17.04.2002/

Прокурорский надзор за исполнением законов о мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части соблюдения прав несовершеннолетних при направлении средств материнского капитала на улучшение жилищных условий

Осипова Анастасия Викторовна, студент магистратуры
Университет прокуратуры Российской Федерации (г. Москва)

В соответствии со статьей 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства [1].

Указанные положения Конституции находят свое отражение в действующем законодательстве. Так 29.12.2006 принят Федеральный закон № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее — Закон № 256-ФЗ), который устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь [2].

Согласно положениям Закона № 256-ФЗ дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, — меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

На реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных Законом № 256-ФЗ, выделяются средства федерального бюджета, которые передаются в Пенсионный фонд Российской Федерации — материнский (семейный) капитал.

Исходя из положений Закона № 256 (статья 10) средства материнского капитала могут быть направлены, в том числе, на улучшение жилищных условий, под которыми понимается как приобретение (строительство) жилого помещения, так и строительство, реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства.

Несмотря на то, что положения закона направлены на поддержку семей, имеющих детей, практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что при использовании средств материнского капитала на улучшение жилищных условий допускаются нарушения жилищных прав несовершеннолетних.

Так, Закон № 256-ФЗ закрепляет требование, в соответствии с которым жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

Если обратиться к Правилам направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12.12.2007 № 862, то в перечне до-

кументов, предоставляемых лицом, в случае если жилое помещение оформлено не в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) или не осуществлена государственная регистрация права собственности на жилое помещение, можно увидеть необходимость предоставления засвидетельствованного в установленном законодательством Российской Федерации порядке письменного обязательства лица (лиц), являющегося покупателем по договору купли-продажи жилого помещения (договору купли-продажи жилого помещения с рассрочкой платежа) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформить жилое помещение в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению в течение 6 месяцев после перечисления Пенсионным фондом Российской Федерации средств материнского (семейного) капитала лицу, осуществляющему отчуждение жилого помещения, а в случае приобретения жилого помещения по договору купли-продажи жилого помещения с рассрочкой платежа — в течение 6 месяцев после внесения последнего платежа, завершающего оплату стоимости жилого помещения в полном размере, и в случае приобретения жилого помещения по договору купли-продажи жилого помещения с использованием средств целевого жилищного займа, предоставленного в соответствии с законодательством Российской Федерации, — в течение 6 месяцев после снятия обременения с жилого помещения.

Однако часто указанное обязательство лицами, приобретшими жилое помещение за счет средств материнского капитала, не исполняется, жилое помещение в собственность несовершеннолетних детей не оформляется, что влечет нарушение их жилищных прав.

Органами прокуратуры в ходе осуществления прокурорского надзора выявляются такие нарушения, принимаются меры по их устранению, восстановлению жилищных прав несовершеннолетних путем предъявления исковых заявлений в суд о понуждении к выделению им доли в жилом помещении, приобретенном на средства материнского (семейного) капитала. Данные иски судом, как правило, удовлетворяются. Встречаются также случаи, когда производство по делам прекращается в связи с добровольным удовлетворением требований прокурора.

Однако меры прокурорского реагирования в данном случае направлены на восстановление уже нарушенных прав. В связи с этим, достаточно важным является вопрос предупреждения подобных нарушений, который, главным образом, связан с вопросом выявления и устранения причин, обуславливающих злоупотребления в рассматриваемой сфере.

Исследователи вопроса отмечают, что одним из важнейших факторов, которые обуславливают возможность нарушений, является несовершенство действующего законо-

дательства, регламентирующего вопросы предоставления дополнительных мер государственной поддержки семьям, имеющим детей [3].

С данной точкой зрения сложно не согласиться. Действительно, если проанализировать нормы действующего в указанной сфере законодательства, можно отметить, что имеются существенные пробелы в правовом регулировании вопросов предоставления и распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, которые препятствуют защите жилищных прав несовершеннолетних.

В частности, законодательно не регламентированы вопросы контроля за выполнением обязанности лица, получившего государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, оформить жилое помещение в общую собственность этого лица, его супруга, детей после перечисления средств материнского (семейного) капитала, не установлен орган, наделенный такими полномочиями, не предусмотрены порядок и форма отчетности лиц.

Поскольку в соответствии с положениями Закона № 256-ФЗ выдачу сертификатов на материнский (семейный) капитал осуществляет Пенсионный фонд Российской Федерации, он же проверяет достоверность сведений в представленных для получения материнского капитала документах, исследователями в научных дискуссиях ставится вопрос о необходимости возложения на Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные подразделения обязанности по контролю за своевременностью исполнения соответствующими лицами письменного обязательства по оформлению жилого помещения в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей с определением размера долей [4].

Действительно, отсутствие такой обязанности зачастую влечет несвоевременное выявление нарушений прав несовершеннолетних, когда их восстановление становится затруднительным или невозможным.

Например, возможны ситуации, при которых лицо, приобретшее жилье за счет средств материнского (семейного) капитала, продает его третьим лицам, не оформив в собственность несовершеннолетних детей. При этом, на момент поступления соответствующей информации в органы прокуратуры восстановить права несовершеннолетних, признать сделки недействительными весьма затруднительно либо не представляется возможным вообще, поскольку это может повлечь нарушение прав добросовестных приобретателей жилого помещения.

Возложение соответствующей обязанности по контролю за исполнением обязательства на Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные подразделения позволит своевременно выявлять и пресекать нарушения жилищных прав несовершеннолетних.

Кроме того, необходимо отметить, что действующим законодательством не установлена ответственность за неисполнение обязательства по оформлению жилого помещения в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей с определением размера долей,

что также является существенным пробелом в законодательном регулировании вопросов предоставления дополнительных мер государственной поддержки семьям, имеющим детей.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что для обеспечения защиты прав семей, имеющих детей, жилищ-

ных прав несовершеннолетних, а также повышения эффективности деятельности органов прокуратуры в рассматриваемой сфере представляется целесообразным внесение соответствующих изменений в законодательство, регламентирующее вопросы дополнительной государственной поддержки семей, имеющих детей.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Собрание законодательства РФ. — 2014. — № 31.
2. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: фед. закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2007. — № 1. — ст. 19.
3. Харламова М. Л. Соблюдение прав несовершеннолетних при направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий // Законность, 2013, № 6, С.46–50
4. Занин Т. Правовые пробелы в законодательстве о защите жилищных прав несовершеннолетних при использовании средств материнского (семейного) капитала. // Законность, 2019, № 6, С. 28–30.

Меры обеспечения административного производства по делам о правонарушениях на транспорте

Прудникова Дарья Эдуардовна, студент магистратуры

Государственный морской университет имени адмирала Ф. Ф. Ушакова (г. Новороссийск)

В работе рассматривается такой аспект производства по делам об административных правонарушениях, как меры обеспечения административного производства по делам о правонарушениях применительно к транспортным правоотношениям. Изучаются вопросы правомерности и необходимости применения таких мер.

Ключевые слова: административное производство, транспорт, меры обеспечения, административное правонарушение.

Применение мер обеспечения административного производства по делам о правонарушениях на транспорте. Становление института мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях началось сравнительно недавно, впервые совокупность (первоначально весьма скромная по своему объему) такого рода мер приобрела нормативное закрепление в Основных законах законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях в 1980 году [1]. Меры обеспечения производства применяются в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления. В действующем российском законодательстве, под мерами обеспечения административного производства в силу ч.1 ст. 27.1 КоАП РФ понимаются процессуальные действия уполномоченных лиц в пределах, возложенных на них законом полномочий, в частности: доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства,

находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод; временный запрет деятельности; залог за арестованное судно; помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [2].

Целевое назначение перечисленных обеспечительных мер административного производства направлено на: пресечение административного правонарушения; установление личности нарушителя; — составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения; обеспечение своевременного и правильного

рассмотрения дела об административном правонарушении; исполнение принятого по делу постановления.

Таким образом, меры обеспечения административного производства по всем без исключения административным делам прямо раскрыты в ст. 27.1 КоАП РФ, указанный перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию [3].

Из анализа рассмотренных мер обеспечения административного производства, предлагается выделить непосредственно меры обеспечения административного производства по делам о правонарушениях на транспорте, к которым можно отнести:

- досмотр транспортного средства (п.3 ч.1 ст. 27.1; 27.9 КоАП РФ) подразумевает обследование транспортного средства без нарушения его целостности, производится для обнаружения предметов или орудий административного правонарушения. Проводится лицами, имеющими право проводить досмотр вещей и осуществлять личный досмотр. Может осуществляться в присутствии водителя или без него, но при обязательном наличии двух понятых или ведении видеозаписи. При проведении досмотра транспортного средства должен составляться протокол или указывается соответствующая запись в протоколе;
- отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида (п.5 ч.1 ст. 27.1; 27.12 КоАП РФ) эта мера может применяться, когда существуют основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, к лицам совершившим административные правонарушения управляя транспортным средством без документов; к водителям, не имеющим

права либо лишенным права управления транспортным средством; к лицам, управляющим транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой, сцепным устройством и рулевым управлением. До устранения причин лицо отстраняется от управления транспортным средством;

- освидетельствование на состояние алкогольного опьянения (п.5.1 ч.1 ст. 27.1; 27.12 КоАП РФ) данная мера может применяться, когда существуют основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения или в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела по ст. 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего». При отказе от освидетельствования, несогласии с его результатами или отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, данное лицо направляется на медицинское освидетельствование;
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения (п.6 ч.1 ст. 27.1; 27.12 КоАП РФ) осуществляется при несогласии с результатами проверки на состояние опьянения, проведенной сотрудниками ГИБДД, при отказе от проверки на состояние опьянения, а так же если у сотрудников ГИБДД существуют основания полагать, что водитель находится в состоянии алкогольного опьянения, даже если алкотестер не выявил наличие алкоголя в выдыхаемом воздухе, если водитель стал участником ДТП, в результате которого пострадали люди, при подозрении водителя в совершении преступления.

Литература:

1. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях: ВС СССР от 23.10.1980 // Ведомости ВС СССР. 1987. № 22. Ст. 312; 1988. № 31. Ст. 506 (утратил силу с 1.07.2002 в связи с введением в действие КоАП РФ) /
2. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (в ред. от 26.07.2019) // Российская газета 2002. 31 июля.
3. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) — Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — № 1. — Ст. 1.

Теоретико-правовые основы налогового контроля

Пухова Юлия Владимировна, студент магистратуры

Челябинский государственный университет

Понятие налогового контроля закреплено п.1 ст. 82 Налогового Кодекса РФ. Налоговый контроль выступает как деятельность уполномоченных органов по контролю за соблюдением законодательства о налогах и сборах в порядке, установленном Налоговым Кодексом РФ. Налого-

вый контроль проводится должностными лицами налоговых органов в пределах своей компетенции посредством налоговых проверок, получения объяснений налогоплательщиков, налоговых агентов и плательщиков сбора, плательщиков страховых взносов, проверки данных учета и от-

четности, осмотра помещений и территорий, используемых для извлечения дохода (прибыли), а также в других формах, предусмотренных настоящим Кодексом. Таким образом, в понятии налогового контроля усматриваются и сами методы его проведения. [1]

Специалистами в области права проведены попытки сформулировать иное понятие налогового контроля. Так, к примеру Ядрихинский С. А. считает, что понятие налогового контроля, представленное законодателем, является не совсем удачным, поскольку оно не отражает существенные признаки. [7]

Климова С. С. в ходе проведенного анализа дефиниций она сформулировала авторское определение налогового контроля — деятельность компетентных органов налогового учета, целью которой является контроль за соблюдением законодательства по уплате налогов и сборов, а также устранения выявленных нарушений. Также, по ее справедливому мнению, понятие налогового контроля тесно связано с понятием экономической безопасности, которая рассматривается в трех аспектах: совокупность условий, защищающих хозяйство страны от внешних и внутренних угроз; состояние экономики страны, которое позволяет защищать ее жизненно-важные интересы; способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей на международном и международном уровнях. [4]

Следует отметить, что многие специалисты в области права сходятся в том, что налоговый контроль должен проводиться должностными лицами налогового органа в пределах своей компетенции. Критики в данном вопросе не усматриваются.

Определённого мнения по поводу объекта и предмета налогового контроля в настоящий момент нет. В то же время, необходимо отметить, что объектом чего-либо выступает конкретное явление, и в данном случае объектом налогового контроля будут выступать контрольные действия по проверке за правильностью исчисления и уплаты налогов и сборов.

Предметом выступают налоговые декларации, расчеты, банковские операции налогоплательщика и иные документы, участвующие в финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков.

Налоговый контроль зарекомендовал себя как эффективный инструмент в системе финансового контроля. В то же время наличие инструментов еще не предполагает эффективной работы.

К примеру, Белоцеркович Д. В. критикует взаимодействие налоговых служб и банков, по причине того, что последние зачастую в интересах клиентов нарушают закон об осуществлении банковской деятельности. [2]

Все это говорит о неэффективной работе, а также о наличии возможности для представителей теневого сектора экономики скрываться от налогообложения. В связи с этим, перед налоговой службой стоят определённые цели и задачи, которые необходимо решать.

Главная цель налогового контроля — выявление фактов нарушения налогового законодательства, их пресечение, обеспечение достоверности данных о полноте и своевременности уплаты налогов и сборов, а также проверка законности операций и действий и привлечение к ответственности налогоплательщиков. Эффективность системы налогового контроля — один из важнейших факторов стабильности экономики государства.

Учитывая вышеизложенное, представляется возможным прийти к выводу, что перед налоговой службой стоят очень важные задачи, в число которых входит обеспечение большей доли доходной статьи бюджета страны. Стабильное поступление денежных средств залог стабильной работы государства, в таком положении возможно планирование и прогнозирование экономического роста. Цели налогового контроля должны соответствовать, и соотноситься с целями налоговой политики государства, а также с целями остальных направлений деятельности страны.

Задачи налогового контроля вытекают из целей, и в перспективе должны меняться, что и будет доказательством эффективной работы. Постановка одних и тех же целей из года в год будет говорить о неэффективном их достижении, о наличии препятствий и трудностей, разрешению которых не уделено должного внимания.

Любое государство заинтересовано в постоянном поступлении денежных средств, для чего создаются специальные органы, используются различные правовые и неправовые средства и методы. В современных условиях образование денежных фондов в основном осуществляется за счет налогов и иных фискальных платежей. Без образования (формирования) денежных фондов невозможно их использовать. [5]

Федеральная налоговая служба занимает важное место в системе финансового контроля. В ее полномочия включена возможность постановки на учет налогоплательщиков, так и последующий их учет и контроль, что дает возможность наиболее полно и всесторонне анализировать проблемы, возникающие при налоговом контроле, опираясь на все этапы осуществления налогоплательщиками своей деятельности.

Говоря о налоговом контроле, стоит сказать, что он является одним из видов государственного финансового контроля, поэтому его формы и методы позволят выявить главные черты и содержание налогового контроля.

Сахапов Д. Р. справедливо подметил, что не решена проблема разделения и соотношения форм и методов налогового контроля. На данный момент, как в теории, так и в практике, смешиваются понятия форм и методов налогового контроля, впрочем, как и видов. Так, законодатель, выделяя, проверки в качестве методов финансового контроля, в НК РФ говорит о них как о формах. Например, статья 82 НК РФ закрепляет, при использовании каких методов проводится налоговый контроль, но далее оставляет данный список открытым, закрепляя, что налоговый контроль может проводиться и «в других формах, преду-

смотренных НК РФ». Данные понятия нуждаются в законодательном разграничении с учетом сложившейся правоприменительной практики. [6]

Быкова Н. Н. в приведенной ею классификации форм и методов налогового контроля, также усматривает трудности с четким разграничением форм и методов налогового контроля. Очевидно, что формы и методы налогового контроля тесно переплетены между собой, и разделить их довольно сложно. [3]

Формы и методы налогового контроля хоть и содержат в себе много общего, тем не менее, отождествлять эти понятия было бы неправильно. Мероприятия налогового контроля проводятся в рамках выездных и камеральных проверок посредством методов налогового контроля.

Данные методы призваны выявлять обстоятельства фактической деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также устанавливать совершенные ими факты налоговых правонарушений.

В то же время, определенный законодателем круг методов налогового контроля не всегда позволяет установить налоговым органам налоговые правонарушения, с целью доначисления сумм неуплаченных налогов. Зачастую даже

выявленные в ходе проведения мероприятий налогового контроля факты о действии (бездействии) налогоплательщиков, повлекшие занижение налоговой базы, неверное исчисление и уменьшение уплаты налога в бюджет далеко не во всех случаях приводят к доначислению и успешному взысканию сумм налогов.

Что касается ряда причин, способствовавших совершению налоговых правонарушений, а также установление лиц, принимающих непосредственное участие в уклонении от уплаты налогов и сборов, то налоговые органы не наделены полномочиями для решения данных проблем, однако те данные, которыми они располагают, имеют большое значение для разрешения важных задач. Имеющиеся формы налогового контроля осуществимы в отношении организаций ведущих реальную финансово-хозяйственную деятельность, методы же позволяют выявлять фирмы, созданные с целью применения иными участниками рынка формальных прав с целью занижения налоговой базы с последующим неверным исчислением и уплатой заниженной суммы налога. В то же время настоящая ситуация говорит о том, что необходимо более тщательно подходить к вопросу о формах и методах налогового контроля.

Литература:

1. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 27.12.2018).
2. Белоцеркович Д. В., Гармышев М. А. Проблемы налогового мониторинга как вида налогового контроля // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации. Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г. Ю.), 2019. С. 94–96.
3. Быкова Н. Н. Классификация форм и методов налогового контроля в Российской Федерации // Карельский научный журнал. 2017. № 4 (21). С. 141–144.
4. Климова С. С. Раскрытие содержания дефиниции «налоговый контроль» // Экспериментальные и теоретические исследования в XXI веке: Проблемы и перспективы развития. Ростов-на-Дону: Южный университет (ИУБиП), 2018. С. 147–150.
5. Саттарова, Н. А. Финансовое право: учебник для бакалавров / Н. А. Саттарова, С. Д. Сафина; ред. С. В. Запольский. — М.: Прометей, 2018. — 208 с.
6. Сахапов Д. Р. Виды, формы и методы финансового контроля, осуществляемого налоговыми органами // ACADEMY. 2017. № 2 (17). С. 84–85.
7. Ядрихинский С. А. К вопросу о понятии налогового контроля // Сборник научных трудов сотрудников Вологодского института права и экономики ФСИН России. Вологда: Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний, 2017. С. 316–320.

Освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа

Сосновская Светлана Сергеевна, студент

Национальный исследовательский Томский государственный университет

Ключевые слова: *судебный штраф, преступление, Уголовный кодекс, обвинительный приговор, уголовная ответственность.*

Освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа относительно новый институт уголовного процесса Российской Федерации. Он был вве-

дён в июле 2016 года. Прошло три года его функционирования, а сомнения и возражения по поводу института до сих пор не угасают. Необходимо разобраться в условиях назна-

чения судебного штрафа, частоте его применения и главное, действительно ли этот институт является эффективным регулятором, только вот чего профилактики будущих преступлений или безнаказанности?

Статья 25.1 Уголовно процессуального кодекса Российской Федерации регулирует назначение меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

Условиями его назначения является:

1) Собственная инициатива суда или ходатайство, поданное следователем с согласия руководителя следственного органа, либо дознавателем с согласия прокурора

2) Совершение лицом преступления небольшой или средней тяжести

3) Возмещение причиненного ущерба или иным образом заглаживание причиненного ущерба [1].

Также важным является отправка к общим условиям назначения наказания, предусмотренными Уголовным Кодексом Российской Федерации, где сказано, что такое преступление, должно быть совершено впервые, и конечно согласие самого обвиняемого. [2].

А в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2013 № 19 (ред. от 29.11.2016) «О применении судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности» напрямую сказано о том, что наибольшее значение имеет согласие потерпевшего и примирение с ним.

Весомым плюсом является то, что, если все условия соблюдены, то не выносится обвинительный приговор, а выносится постановление суда, данный итог не влечет судимости у обвиняемого в деянии лица.

Положение судимости регулируется статьёй 86 Уголовного Кодекса Российской Федерации, где сказано, что лицо является судимым со дня вступления в силу обвинительного приговора, в нашем же случае, как и было сказано выше, согласно статье 446.2, части 5 Уголовного процессуального кодекса, судья выносит постановление об удовлетворении ходатайства, либо об отказе в удовлетворении ходатайства.

В современное время такие ходатайства следователей и дознавателей почти 100% удовлетворяют, согласно официальной статистике Верховного суда республики Крым за три месяца с 15.07.2016 года по 15.10.2016 года, то есть, в то время, как только был введен судебный штраф, уже было подано 16 ходатайств и 14 из них были удовлетворены, лишь 2 не были удовлетворены, и то, при отсутствии какого-либо условия, которые предусматривает Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовный кодекс Российской Федерации. [3].

Безусловный плюс этого института помимо отсутствия судимости, то, что это является хорошей профилактикой будущих преступлений, повышение правовой культуры граждан и доверие к правовой системе Российской Федерации. Большим же минусом является это, то, что по факту можно откупиться перед государством, еще и за весьма небольшие суммы, потому что чаще всего штрафы составляют 10–50 тысяч рублей, и в большей вероятности у лица мо-

жет остаться чувство безнаказанности за содеянное, ведь применение штрафа — это не наказание, а мера уголовно-правового характера.

Больше всего волнует вопрос, так какие же это преступления за отсутствие наказания за которые, можно заплатить? С преступлениями небольшой тяжести вопросов не возникает, а вот, по моему мнению, законодатель поспешил добавлять сюда преступления средней тяжести.

Обратимся к Уголовному кодексу Российской Федерации, согласно статье 15 к преступлениям средней тяжести относится умышленные деяния, за которые максимальное наказание в виде лишения свободы составляет 5 лет, и неосторожные деяния за которые максимальное лишение свободы составляет 10 лет.

Больше всего интересуют преступления против личности, ведь в отличии от всех материальных преступлений и интересов, вред здоровью заглаживать не так просто, а тем более здоровью психическому, а иногда и невозможно вовсе.

Это такие преступления как:

Статья 106. Убийство матерью новорожденного ребенка,

Статья 107. Убийство, совершенное в состоянии аффекта,

Статья 108. Убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление,

Статья 109. Причинение смерти по неосторожности,

Статья 110.1. Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства, Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью,

Статья 113. Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта [2].

И прочие другие преступления, где объектом преступления является личность, так вот целесообразным возникает в сознании вопрос, можно ли за данные преступления использовать штраф, как меру уголовно-правового характера, с юридической точки зрения, да можно, ничего не препятствует, но в голове российского гражданина немного не совмещаются такие сопоставления, как штраф и, например, убийство человека. Суды не рискуют за такие преступления назначать данную меру, но есть пример для практики который засыпал СМИ и взбудоражил общество.

Костромской районный суд в постановлении о прекращении уголовного дела от 19.01.2018 назначил судебный штраф за причинение смерти по неосторожности, в данном деле по неосторожности был убит егерь в лесу, которого перепутали с кабаном. [4].

Подводя итоги, разумным было бы сказать, что необходимо ставить на весы объект посягательства и наказание за него, штраф абсолютно оправдан в экономических преступлениях, но преступления против личности имеют более значительный вред, который невозможно заглаживать финансовыми инструментами.

Литература:

1. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 26.08.2019).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 17.06.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.08.2019) // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 26.08.2019).
3. Верховный суд Республики Крым // СудРФ. URL: http://vs.krm.sudrf.ru/modules.php?id=55&name=docum_sud (дата обращения: 26.08.2019).
4. Костромской районный суд // СудРФ. URL: https://kostromskoy---kst.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=562639&delo_id=1540006&new=&text_number=1&case_id=318403 (дата обращения: 26.08.2019).

Соблюдение основных конституционных начал в Уголовно-исполнительном кодексе

Сосновская Светлана Сергеевна, студент

Национальный исследовательский Томский государственный университет

Ключевые слова: осуждённый, исполнительное законодательство, уголовно-исполнительный кодекс.

Очень важно, чтобы Конституции Российской Федерации соответствовали все нормативно-правовые акты, принятые законодательными органами, что прямо предусмотрено в ней. Не менее важно, чтобы кодифицированные акты со своей определённой спецификой и структурой также соответствовали основному закону нашей страны.

Определенную специфику имеет уголовно исполнительное законодательство, которое возглавляет уголовно-исполнительный кодекс, ведь основными субъектами этих правоотношений являются осуждённые, которые имеют определенный статус в виде отличительных от общих правовых конструкций специфических прав и обязанностей с определенным режимом, но и как все акты они должны соответствовать Конституции, а значит обеспечивать ее основные начала в виде предоставления определенных гарантий и прав, в данном случае для осуждённых.

Основные конституционные начала, такие как охрана достоинства, светский характер государства, право на труд, достойный уровень проживания граждан, защита материнства и другие прослеживаются во всем уголовно исполнительном законодательстве и функционируют в своей специфической среде.

1. Охрана достоинства — закреплена статьей 21 Конституции Российской Федерации. Уголовно-исполнительный кодекс закрепляет, что осуждённые имеют право на вежливое обращение со стороны персонала, не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или взысканию. «Меры принуждения могут применяться только на основании закона. Не могут быть подвергнуты опытам и исследованием без их согласия. Кино, фото и видеосъемка осуждённых разрешается с самого согласия осуждённых» [1].

2. Россия — социальное государство, что означает обеспечение достойного уровня проживания граждан и различное предоставление им помощи. В уголовно исполнительном кодексе закреплено, что осужденные имеют право на охрану здоровья, право на психологическую помощь, на социальное обеспечение — в виде пенсий и пособий. Удержание при исправительных работах не производится из пособий. В общежитиях исправительных центров осуждённым к принудительным работам предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Норма жилой площади в расчете на одного осужденного к принудительным работам не может быть менее четырех квадратных метров. Осужденные к принудительным работам, привлеченные к труду, подлежат обязательному социальному страхованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При перемещении осужденных они обеспечиваются одеждой по сезону, а также питанием по установленным для осужденных нормам на весь период следования. При перемещении осужденных им обеспечиваются необходимые материально-бытовые и санитарно-гигиенические условия.

Средства, заработанные осужденными в период отбывания наказания, получаемые ими пенсии и социальные пособия, могут без ограничения расходоваться на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Осужденные беременные женщины, осужденные женщины, имеющие при себе детей, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения.

3. «Каждому гарантируется квалифицированная юридическая помощь» [2]. УИК РФ закрепляет, что осужден-

ные могут пользоваться юридической помощью с помощью услуг адвоката, а также иных лиц кто имеет право оказывать данную помощь.

Для получения юридической помощи осужденным предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, без ограничения их числа продолжительностью до четырех часов. По заявлению осужденного свидания с адвокатом предоставляются наедине, вне пределов слышимости третьих лиц и без применения технических средств прослушивания. Переписка осужденного с защитником или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит.

4. Россия является светским государством. УИК РФ закрепляет свободу вероисповедования осужденных, предоставление личных встреч со священнослужителями, пользование предметами культа и религиозной литературой, совершение необходимых обрядов и ритуалов.

5. Граждане имеют право обращаться лично или коллективно в органы государственной власти. УИК РФ закрепляет право осужденных направлять жалобы, ходатайства, предложения, заявления.

6. Право на образование. «В случае ограничения свободы разрешается покидать территорию ограничения в связи с прохождением обучения, необходимостью прохождения вступительных испытаний в образовательную организацию, необходимость прохождения промежуточной или итоговой аттестации при получении осужденным образования в заочной форме обучения» [1].

Администрации организаций, в которых работают осужденные к принудительным работам, обеспечивают их при-

влечение к труду с учетом квалификации, прохождение ими профессионального обучения или получение ими среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих.

7. «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности» [2]. «Администрация исправительных центров обязана исходя из наличия рабочих мест привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и (по возможности) специальности. Осужденные к принудительным работам привлекаются к труду в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации за определёнными исключениями» [1].

8. Доступ к культурным ценностям. Осужденным к лишению свободы, кроме отбывающих наказание в тюрьме, а также осужденным, переведенным в штрафные изоляторы, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, демонстрируются кинофильмы и видеофильмы не реже одного раза в неделю. Осужденные и группы осужденных могут приобретать телевизионные приемники и радиоприемники за счет собственных средств через торговую сеть либо получать их от родственников и иных лиц.

Осужденным разрешается прослушивание радиопередач в свободные от работы часы, кроме времени, отведенного распорядком дня для ночного отдыха.

Проанализировав лишь часть основных конституционных начал, можно отметить, что Уголовно-исполнительное законодательство соответствует им в полной мере, предусмотрев все правовые гарантии человека и гражданина, несмотря на специфичность субъектов этих правоотношений и мест их содержания.

Литература:

1. «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=361836457015000533953547612&cacheid> (дата обращения: 26.08.2019).
2. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base> (дата обращения: 26.08.2019).

Оспаривание сделок с заинтересованностью

Суриков Никита Сергеевич, студент магистратуры

Российский государственный университет правосудия (г. Москва)

В статье анализируются некоторые особенности оспаривания сделок с заинтересованностью в свете выхода нового Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26 июня 2018 года № 27. Анализ положений данного Постановления, а также научной и учебной литературы, позволяет сделать вывод о наличии некоторых проблем, которые проявляются при оспаривании сделок с заинтересованностью.

Ключевые слова: сделки с заинтересованностью, признание сделки с заинтересованностью недействительной

В настоящее время многочисленные споры вызывает правовое регулирование порядка заключения сделок с заинтересованностью хозяйственными обществами, что обусловлено пробелами и несовершенством гражданского законодательства, действующего в этой сфере. На практике это приводит к возникновению большого количества судебных споров, инициирование которых имеет своей целью признать сделку, в которой имеется заинтересованность, недействительной. В связи с выходом в 2018 году нового Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 № 27 «Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность» [3] ВС РФ представил новые комментарии по поводу специфики оспаривания данных сделок и отдельных аспектах этой процедуры.

В статье 81 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» [2] сделкой, в отношении которой имеется заинтересованность законодатель называет такую сделку, в совершении которой имеется заинтересованность следующих органов, лиц или членов общества:

- единоличного исполнительного органа;
- члена совета директоров акционерного общества или членов совета наблюдательного совета;
- члена коллегиального исполнительного органа акционерного общества;
- лица, которое имеет право давать указания акционерному обществу, являющиеся для него обаятельными;
- лица, которое для акционерного общества является контролирующим лицом.

Перечисленные лица и органы признаются судом заинтересованными в совершении акционерным лицом сделки в тех случаях, когда они, а также супругу указанных лиц, их дети, родители, сестры и братья (причем не имеет значения, полнородные они или нет), а также усыновленные, усыновители и подконтрольные им организации и физические лица:

- являются контролирующим лицом юридического лица, который является стороной, представителем, посредником или выгодоприобретателем в заключаемой сделке;
- сам является представителем, стороной, посредником или выгодоприобретателем в сделке;
- занимают какие-либо должности в органах управления организации, являющейся представителем, стороной, посредником или выгодоприобретателем

в сделке или занимают должности в органах управления управляющей организации этого юридического лица.

В пункте 21 Постановления Пленума ВС РФ от 26.06.2018 № 27 отмечается, что следует учитывать, что выгодоприобретателем в сделке считается лицо, которое не является одной из сторон заключенного договора и в результате совершения сделки может быть освобождено от своих обязанностей перед третьим лицом или перед самим обществом, либо получает по этой сделке права или каким-то иным образом извлекает имущественную выгоду из сделки. ВС РФ подчеркивает в указанном Постановлении, что невозможность квалификации сделки в качестве сделки, в отношении которой имеется заинтересованность, не является препятствием для признания такой сделки недействительной по основаниям, которые законодателем определены в п.2 ст. 174 Гражданского кодекса Российской Федерации или по каким-либо другим основаниям [1] (имеются в виду случаи, когда одна из сторон сделки знала о явном ущербе для юридического лица или должна была о нем знать, а также случаи, когда орган юридического лица или его представитель вступил со второй стороной в сговор в ущерб интересам юридического лица).

Процедуре оспаривания сделок с заинтересованностью присущи несколько характерных особенностей. Как отмечает А. У. Ким, одной из главных особенностей следует назвать то обстоятельство, что сделки с заинтересованностью являются одной из разновидностей оспоримых сделок, круг которых в настоящее время расширяется. Принадлежность анализируемых сделок к оспоримым означает, что сделка порождает определенные юридические последствия и имеет юридическую силу до того момента, пока ее не оспорят заинтересованные лица (член коллегиального исполнительного органа акционерного общества, единоличный исполнительный орган и т.д.) [4, с.54].

А. А. Муртазина, основываясь на изучении ряда примеров судебной практики, приходит к выводу что самыми распространенными трудностями, которые присущи всем оспоримым сделкам, следует назвать трудности при доказывании осведомленности одной из сторон заключаемого договора о наличии каких-либо ограничений полномочий второй стороны договора на совершение сделки; трудности при обосновании несоответствия заключенной сделки положениям действующего гражданского права, а также трудности, возникающие при выявлении наличия судебного решения о признании одной из сторон сделки ограниченно дееспособной.

собным. В данном случае имеет место проблема отсутствия Единой информационной базы, в которой бы хранились сведения о лицах, признанных в судебном порядке ограниченно дееспособными или полностью недееспособными [6, с.555].

В пункте 2 Постановления Пленума ВС РФ от 26.06.2018 № 27 отмечается, что срок исковой давности по требованиям о признании недействительными сделок с заинтересованностью составляет 12 месяцев. Аналогичный срок составляет и применение последствий недействительности таких сделок. Указанный срок исковой давности не подлежит восстановлению и является исключительным, другими словами, пресекательным. Судебные органы в добровольном порядке не проявляют инициативу о применении нормы о пропуске срока исковой давности, таким образом, о пропуске должна заявлять заинтересованная сторона.

Кроме того, ВС РФ разъясняет в пункте 4 своего Постановления, что для оценки соблюдения правил совершения сделки, совершенной с заинтересованностью, следует принимать во внимание ту особенность, что в решении о согласии на совершение такой сделки или согласии на одобрение сделки с заинтересованностью должно быть указано по общему правилу лицо, которое является ее стороной (или лиц, являющиеся несколькими сторонами), выгодоприобретателем (или несколькими выгодоприобретателями). Кроме того, в Постановлении № 27 подчеркивается, что в таком решении должны быть перечислены ее основные условия и порядок их определения. К основным условиям принято относить срок сделки, цену, предмет сделки и другие существенные условия будущего договора, которые обладают важным значением для принятия решения о ее одобрении. Если какие-либо условия совершенной и одобренной сделки в последующем будут нуждаться в корректировке, то должно быть принято новое решение об их одобрении, будь то корректировка предмета сделки или ее цены, или иные условия.

Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1994. — № 32. — Ст. 3301.
2. Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 15.04.2019) «Об акционерных обществах» // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1996. — № 1. — Ст. 1.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 № 27 «Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность» // Бюллетень Верховного Суда РФ. — № 8. — 2018.
4. Ким А. У. Особенности оспаривания сделок с заинтересованностью / А. У. Ким // В сборнике: Частное и публичное право в современной России: проблемы и перспективы развития. Сборник статей по итогам круглого стола. 2016. — С. 53–58.
5. Максименкова Е. А. Особенности оспаривания крупных сделок и сделок с заинтересованностью / Е. А. Максименкова // Советник бухгалтера государственного и муниципального учреждения. 2014. — № 7 (115). — С. 36–44.
6. Муртазина А. А. Оспоримые сделки: актуальные проблемы правоприменения / А. А. Муртазина // Аллея науки. 2017. — Т. 3. — № 9. — С. 551–555.

В качестве характерной черты процедуры оспаривания сделок, в которых имеется заинтересованность, необходимо также назвать специфику предмета доказывания. При обращении с соответствующим заявлением в судебные органы, в задачи истца входит доказательство наличия в совершении сделки заинтересованности со стороны конкретного круга лиц и нарушение существующего порядка одобрения той сделки, а, во-вторых, наличия понесенных обществом убытков либо наступивших неблагоприятных последствий (как в настоящее время, так и в будущем). Стоит заметить, что для суда важна совокупность этих двух обстоятельств. Иными словами, если будет отсутствовать второе обстоятельство — убытки и неблагоприятные последствия — то суд откажет в удовлетворении заявленных требований.

Также необходимо указать и такую особенность оспаривания сделок с заинтересованностью, как специфика бремени доказывания. На эту особенность указывает ВС РФ в пункте 27 своего Постановления № 27, подчеркивая, что на истца возлагается бремя доказывания того обстоятельства, что вторая сторона сделки знала о наличии в ней элемента заинтересованности или должна была знать, а также об отсутствии одобрения или согласия на ее совершение. О добросовестности одной из сторон сделки не свидетельствует само по себе указание в сделке на то, что лицо, которое заключило сделку от имени общества, гарантирует, что при ее совершении им были соблюдены все обязательные корпоративные процедуры.

Как видим, процедура оспаривания сделок, в которых имеется заинтересованность, является непростой судебной процедурой, для которой характерными являются некоторые особенности. Данный судебный процесс осложняется еще и тем отсутствием документальной информации у участников (акционеров) общества.

Вопросы должной осмотрительности налогоплательщиков налога на добавленную стоимость при выборе контрагентов: российский и международный опыт

Хватяков Артур Георгиевич, студент магистратуры

Саратовская государственная юридическая академия

Одним из наиболее актуальных для рассмотрения обязательных платежей в нашей стране является налог на добавленную стоимость. По своей правовой природе он представляет собой косвенный налог. При его взимании не совпадают юридический и фактический налогоплательщики. Так, юридическими плательщиками являются организации и индивидуальные предприниматели, которые вносят налог в бюджет, а фактически налог уплачивается потребителями товаров, работ или услуг.

Залог успешного ведения бизнеса — грамотный выбор контрагента. Открытый и законный бизнес предполагает прозрачность заключаемых сделок. В случае, если налоговые органы усомнятся в надежности контрагента при проведении проверки, то результатом могут стать доначисления налогов из-за произведенных необоснованных вычетов или же отказ признать в качестве расходов те или иные затраты.

Заключение сделки с недобросовестным контрагентом впоследствии может рассматриваться налоговыми органами как факт не проявления должной осмотрительности, который является одним из доказательств намерения налогоплательщика заключить данную сделку в целях уменьшения налоговых обязательств.

Необходимо отметить, что понятие «должная осмотрительность» законодательно не закреплено, однако оно было введено в практику Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12 октября 2006 г. № 53 [1]. Данное понятие активно использовалось налоговыми органами, а также судами в тех случаях, когда спор касался обоснованности вычета по налогу на добавленную стоимость и включения расходов в состав затрат при расчете налога на прибыль. Понятие «должная осмотрительность» толкуется в данном Постановлении Пленума в качестве одного из критериев отсутствия получения налогоплательщиком необоснованной налоговой выгоды.

Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 163-ФЗ [2] в Налоговый кодекс Российской Федерации введена статья 54.1 «Пределы осуществления прав по исчислению налоговой базы и (или) суммы налога, сбора, страховых взносов». Данная статья не кодифицирует правила, которые сформулированы судебной практикой на данный момент, а формирует новый подход к проблеме злоупотребления налогоплательщиком своими правами с учетом основных аспектов судебной практики [3]. Однако, и в данной статье не содержится понятие «должная осмотрительность».

В настоящее время достаточно часто встречаются случаи отрицательного решения налоговых органов при подаче налогоплательщиком документов на налоговый вычет по налогу на добавленную стоимость в связи с недобросо-

вестностью поставщика (контрагента). Так, в вычете может быть отказано, если счет-фактура был выписан организацией, созданной с целью уклонения от уплаты налогов («фирмой-однодневкой»), суммы налога на добавленную стоимость к вычету по данным налогоплательщика не сходятся с данными контрагента или же доказан фиктивный характер сделки.

Однако, несмотря на соблюдение осторожности и осмотрительности, налогоплательщики не во всех случаях могут распознать недобросовестного контрагента. У них нет властных полномочий по контролю за правильной и своевременной сдачей налоговой отчетности контрагентом.

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 16 октября 2003 г. № 329-О [4] указано, что истолкование статьи 57 Конституции Российской Федерации, в которой содержится обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы, в системной связи с другими нормами Конституции Российской Федерации не позволяет утверждать о том, что налогоплательщик несет ответственность за действия всех организаций, которые участвуют в многостадийном процессе уплаты и перечисления налогов в бюджет. По смыслу положения пункта 7 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации, в сфере налоговых отношений действует презумпция добросовестности налогоплательщика. Правоприменительные органы не в праве истолковывать понятие «добросовестные налогоплательщики» таким образом, что становится возможным возложить на налогоплательщиков дополнительные обязанности, которые не предусмотрены законодательством.

Вопрос обязанности проявления налогоплательщиком должной осмотрительности при выборе контрагентов в налоговых целях имеет также и международное обоснование. Так, в Постановлении Европейского суда по правам человека от 22 января 2009 года по делу Булвес АД против Болгарии [5] указано, что, по мнению заявителя, несмотря на полное соблюдение возложенных на него законом обязанностей по предоставлению налоговой отчетности по уплате налога на добавленную стоимость, государственные органы лишили его права на вычет входящего НДС, который был им уплачен за поставку полученных товаров на основании того, что поставщик компании-заявителя своевременно не исполнил свои обязанности по предоставлению отчетности по НДС. Заявитель отмечал также, что такое различие в обращении носит дискриминационный характер.

По существу данного дела необходимо отметить, что из-за расхождений в бухгалтерских книгах организации — заявителя и его поставщика налоговые органы

решили, что НДС на поставку не начислялся, заявитель не мог вычесть сумму, уплаченную поставщику в виде НДС и должен вторично уплатить НДС за полученные товары.

Государственные органы Болгарии отметили, что данное дело касалось вычета входящего НДС, который в соответствии со статьей 63 Закона о налоге на добавленную стоимость может учитываться только при условии его начисления (значит право организации на вычет суммы, уплаченной в виде НДС, возникает только при соблюдении условий, установленных законом: был выставлен счет-фактура, в котором указан НДС, запись о выставлении счета-фактуры внесена в книгу продаж по НДС, поставщик внес запись о выставленном счете в свои бухгалтерские книги, поставщик внес информацию о счете-фактуре в свою декларацию по НДС, которую он предоставил надлежащим образом). Только при соблюдении всех условий у налогоплательщика может возникнуть право на вычет входящего НДС.

Европейский суд отметил, что в данном деле право предъявлять к вычету входящий НДС сопряжено у заявителя с превышением НДС, уплаченного организацией при приобретении товаров, над НДС, начисленным на продажи. ЕСПЧ отметил также и довод государственных органов Болгарии о том, что при вступлении в договорные отношения с поставщиком, неизменно влекущие налоговые последствия для обеих сторон, организация-заявитель должна признаваться согласившейся на ситуацию, при которой право на вычет входящего НДС зависит от действий поставщика. Однако, нормы, которые регулируют систему обложения налогом на добавленную стоимость, устанавливаются, а также регулируются исключительно государством. В результате у заявителя отсутствовала возможность выбора в вопросе участия в системе обложения НДС. Данная компания не выбирала нормы о НДС, подлежащие применению. В данном случае нельзя признать, что при вступлении в договорные отношения с поставщиком, компания-заявитель выразила согласие на какие-то определенные правила обложения налогом на добавленную стоимость, которые могли бы повлечь за собой неблагоприятные последствия для ее налогового положения.

В рассматриваемом деле Европейский суд по правам человека пришел к выводу о том, что так как организация-заявитель своевременно и в полном объеме исполнила свои обязанности по соблюдению норм, установленных государством в отношении уплаты НДС, не имела способов обеспечения исполнения налоговых обязанностей поставщиком и не знала о неисполнении им своих налоговых обязанностей, то она могла правомерно ожидать признания права на вы-

чет входящего налога на добавленную стоимость, уплаченного поставщику. Только лишь после предъявления такого налога к вычету и проведения налоговыми органами проверки поставщика стало возможным установить исполнение поставщиком своей налоговой обязанности по предоставлению отчетности по НДС в полном объеме. ЕСПЧ счел, что теоретическое право заявителя на предъявление входящего НДС к вычету образовало «правомерное ожидание» ситуации, в которой данной компании будет предоставлена эффективная возможность реализовать свое имущественное право, которое могло быть приравнено к «имуществу» по смыслу статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции о правах человека [6] (по данному вопросу смотрите также: Постановление Европейского суда по правам человека от 29 ноября 1991 г. по делу «Пайн Вэлли Девелопментс Лимитед» и другие против Ирландии» (Pine Valley Developments Ltd and Others v. Ireland)[7] и Постановление Европейского суда по правам человека по делу «Аон Консей» и «Куртаж С. А.» и «Кристиан де Кларан С. А.» против Франции» (Aon Conseil and Courtage S.A. and Christian de Clarens S.A. v. France)[8].

Таким образом, в целях защиты прав добросовестных налогоплательщиков представляется необходимым более тщательная проверка налоговыми органами операций с контрагентами по НДС при решении вопроса о предоставлении налогового вычета по налогу на добавленную стоимость и предоставление налогового вычета по НДС налогоплательщику независимо от правильности и своевременности исполнения налоговой обязанности его поставщиком (контрагентом), при условии соблюдения данным налогоплательщиком всех требований налогового законодательства. Думается, что целесообразно бремя доказывания недобросовестности операций налогоплательщика возложить на налоговые органы. Представляется возможным дополнить статью 172 Налогового кодекса Российской Федерации пунктом 12 следующего содержания: «Налоговые вычеты, предусмотренные статьей 171 настоящего Кодекса, производятся при полном, своевременном и правильном исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налога на добавленную стоимость. Получение налоговых вычетов не ставится в зависимость от правильности и своевременности осуществления обязанности по уплате налога на добавленную стоимость контрагентом налогоплательщика, за исключением случаев, если будет доказана недобросовестность налогоплательщика и его участие в уклонении контрагента от уплаты налога на добавленную стоимость или намеренном искажении сведений налоговой отчетности».

Литература:

1. Постановление Пленума ВАС РФ от 12 октября 2006 г. № 53 «Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиком налоговой выгоды» // Вестник ВАС РФ. 2006. № 12.
2. Федеральный закон от 18 июля 2017 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2017. № 30. Ст. 4443.

3. Письмо ФНС России от 31 октября 2017 г. № ЕД-4-9/22123@ «О рекомендациях по применению положений статьи 54.1 Налогового кодекса Российской Федерации». Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Определение Конституционного Суда РФ от 16 октября 2003 г. № 329-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью «Экспорт-Сервис» на нарушение конституционных прав и свобод положениями абзаца первого пункта 4 статьи 176 Налогового кодекса Российской Федерации» Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Решение Европейского Суда по правам человека от 22 января 2009 г. по делу «Булвес» АД против Болгарии (жалоба № 3991/03). Доступ из Справ. правовой системы «Гарант».
6. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04 ноября 1950 г. (вместе с Протоколом № 1, подписан в г. Париже 20 марта 1952 г.) // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
7. Pine Valley Developments Ltd and others v. Ireland // HUDOC. European Court of Human Rights. URL: <https://hudoc.echr.coe.int/rus?i=001-57711> (дата обращения: 07.08.2019)
8. Постановление Европейского суда по правам человека от 25 января 2007 г. № 70160/01 по делу «Аон Консей» и «Куртаж С. А.» и «Кристиан де Кларан С. А.» против Франции // СПС «ПРАВО.RU». URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/15794578/12862181/> (дата обращения: 07.08.2019)

Взгляды Джона Локка на происхождение государства и права в работе «Два трактата о правлении»

Хорьков Станислав Андреевич, студент

Национальный исследовательский Томский государственный университет

В данной статье рассматривается взгляд Джона Локка на происхождение государства.

Ключевые слова: государство, власть, естественный закон, война, свобода.

Мономентальный труд Джона Локка «Два трактата о правлении» состоит из двух книг. В первой книге читателю преподносится обоснованная критика английского политического писателя, отстаивавшего патриархальную идею, направленную против доктрин, основанных на согласии Роберта Филмера, а в частности его труда «О патриархе». Конечно, грамотно составленная, аргументированная критика Джона Локка заслуживает внимания, но большее внимание я буду уделять второй книге, в которой я попытаюсь найти ответы.

Автор понимает сущность «естественного состояния», которое свойственно всем людям до создания государства, как «состояние полной свободы». Свободы, которая распространяется на действия, на право распоряжения своей собственностью и личностью в соответствии с тем, что сами люди считают необходимым для себя в рамках закона природы. Свободы, которая не должна зависеть от воли других лиц, а только от воли самой личности.

Не следует понимать «состояние свободы» как «состояние своеволия», человек не имеет свободу уничтожить самого себя или любое существо в его владениях, кроме тех случаев, когда это требуется для более рационального использования, чем простое сохранение. Люди должны следовать «природным законам», которые обязательны для всех. Их суть состоит в том, что люди созданы одним всемогущим творцом и являются его слугами и собственностью, а значит и существовать они должны до того времени, пока ему это угодно. Также, каждый обязан сохранять остальных

людей, и не может лишать их жизни, кроме как осуществляя правосудие.

Поскольку все люди в естественном состоянии, по мнению Джона Локка, являются свободными, то никто не может быть лишен даже части естественной свободы и подчинен политической власти другого человека без своего собственного согласия, которое было принято без давления со стороны других лиц. Поэтому в труде «Два трактата о правлении» четко прослеживается мысль Джона Локка о том, что объединение в единое общество может состояться только на основании соглашения всех вступающих в него членов. Такое объединение предоставляет людям гарантии свободы, мира, благополучия и безопасности, чего лишены те, кто находятся вне общества. Соглашение может заключить любое число людей, так как это все равно не изменит естественного состояния остальных людей и не ограничит их свободу. Отправной точкой существования единого политического организма служит тот момент, когда некоторое количество людей пришло к согласию о необходимости создания общества или государства

Добровольно образовывая государство, люди обращаются только к собственному разуму, они максимально четко определяют объем полномочий, который каждый вступающий в общественный договор человек должен делегировать государству. Однако не стоит говорить о том, что индивид отказывается от львиной доли естественных прав и свобод в пользу государства. Право человека на жизнь, свободу, владение и распоряжение собственным имуществом, равенство всех

членов государства, не при каких обстоятельствах не может быть подвергнуто отчуждению в пользу государства или иных лиц. Именно эти права являются теми невидимыми границами действия государства и власти, нарушение этих границ приведет к аннулированию договора и распаду государства.

В таком обществе право принимать решения и действовать за остальных имеет большинство, именно оно играет роль управления всем политическим механизмом. Таким образом, при образовании единого, целостного общества каждый человек берет на себя обязательство подчиняться решениям большинства. Если такое обязательство не будет принято, то состояние человека в обществе ничем не будет отличаться от естественного состояния, а договор о создании общества утратит силу.

Необходимость принятия каждым человеком решения большинства как действие целого обуславливается тем, что ничто больше, кроме согласия абсолютно всех членов общества, не может иметь силу целого. Однако и вариант

с согласием всех членов общества без исключения видится сомнительным, поскольку добиться такого согласия очень сложно, если вообще возможно. Всегда найдется человек, который будет не согласен с мнением других, это обуславливается противоположностью интересов и разнообразием мнений. Следовательно, основанный на таком принципе союз, будет весьма недолговечен.

Поэтому каждый человек, вступая в сообщество, соглашается следовать решениям большинства или какого-либо числа, превышающего простое большинство. Все это совершается на основании одного лишь согласия на объединение в единое политическое общество, что мы и называем договором, необходимым для образования государства. Именно согласие людей, которые способны составить большинство, на вступление в политическое общество, служит отправной точкой существования данного общества. По мнению Джона Локка только такое согласие могло дать начало всякому законному правлению на Земле.

Литература:

1. Заиченко Г.А. Джон Локк / Г.А. Заиченко. — М.: Мысль, 1988. — 208 с.
2. Кузьмин Г.С. Общественный договор как фундаментальный политический механизм регулирования конфликтов // Власть. — 2014. — № 7. — С. 92–96.
3. Лейст О.Э. История политических и правовых учений: учебник / О.Э. Лейст. — М.: Юридическая литература, 1997. — 250 с.

К проблеме оценки доказательств, полученных в результате оперативно-розыскной деятельности

Хузин Марат Мунирянович, студент магистратуры

Набережночелнинский институт (филиал) Казанского (Приволжского) федерального университета

В статье рассматриваются актуальные проблемы оценки судом доказательств, полученных в результате оперативно-розыскной деятельности. Уделяется внимание некоторым ошибкам оперативных работников при проведении оперативно-розыскных мероприятий, оформлении результатов оперативно-розыскных действий и при представлении результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю и в суд.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, доказывание, доказательства, преступление, уголовное судопроизводство.

В настоящее время, время развития технологии, не отстает от развития и преступность, все труднее становится выявить признаки подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления и преступников, скрывающихся от правоохранительных органов. Раскрытие многих опасных преступлений, таких как, преступления совершенные организованной группой, заказные убийства, террористические акты и т.д., трудноосуществимо только традиционными процессуальными средствами. Поэтому использование в доказывании информации, полученной оперативно-розыскным путем, становится объективной необходимостью. Оперативно-розыскная деятельность (да-

лее — ОРД) — «оружие» выявляющее и фиксирующее большую часть преступлений. ОРД является основной частью правоохранительной деятельности и направлена на борьбу с преступностью, в том числе, с ее организованными формами.

Нестабильную социально-экономическую ситуацию в стране дестабилизирует ещё и состояние преступности, которая в целях избежать ответственности находит ошибки в применении уголовного законодательства. Большую часть этих ошибок составляют, проблемы использования в уголовном судопроизводстве результатов ОРД в качестве основы для формирования доказательств. В дальнейшем ис-

пользуя эти ошибки, для исключения судами доказательств, полученных в результате ОРД и прекращению уголовного дела, что приводит к чувству безнаказанности, подстегивая к совершению новых как правило, более тяжких преступлений.

Распространенной стала практика оспаривания стороной защиты результатов ОРД, в связи с неверным оформлением сотрудниками оперативных подразделений оперативно-розыскных мероприятий (далее — ОРМ), актов и других материалов; нарушение процедуры представления результатов ОРД органам расследования; несвоевременное уведомление судьи о проведении ОРМ в случаях, не терпящих отлагательств; разрешение на производство ОРМ не правомочными на то должностными лицами; проведение ОРМ при отсутствии оснований для проведения ОРМ, перечисленных в статье 7 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [2]. Адвокаты заявляют ходатайства о признании результатов ОРД, недопустимыми доказательствами (ст. 75 УПК РФ) [1], обжалуют постановления о возбуждении уголовных дел в связи с их незаконностью и необоснованностью.

При получении из оперативных подразделений материалов, в которых содержатся сведения о совершенном преступлении, следователю следует оценить их с точки зрения соблюдения законодательства, регламентирующего ОРД и процедуру передачи оперативно-служебных данных.

В оперативно-служебных документах представляемых следователям, дознавателям встречаются названия ОРМ не предусмотренные в ст. 6 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» [2], также встречаются случаи несоответствия фактической сущности мероприятия его описанию в соответствующем протоколе либо акте.

«Проверяя оперативно-служебные документы на соответствие законодательству, регламентирующему ОРД, следователю необходимо ответить на следующие вопросы:

- соблюдены ли положения закона о том, в каких целях может проводиться ОРД;
- имелись ли предусмотренные законом основания для проведения ОРМ;
- имелись ли дополнительные условия, предусмотренные законом для проведения некоторых ОРМ;
- соблюден ли установленный законом особый порядок проведения ОРМ, которые связаны с ограничением некоторых конституционных прав граждан;

— соблюдены ли положения закона о неприкосновенности должностных лиц, занимающих отдельные государственные должности» [5].

Отрицательный ответ хотя бы на один из вышеуказанных вопросов означает, что результаты ОРД и производные от них доказательства получены с нарушением закона, что приведет к признанию их недопустимыми.

Практика свидетельствует, что большинство органов правоприменительной системы не допускают использования в доказывании результатов ОРД, полученных с нарушением закона. В связи с этим следователю необходимо помнить, что он несет персональную ответственность за принимаемые решения и результат расследования.

Необходимо закрепить результаты оперативно-розыскных мероприятий надлежащим процессуальным путем, на основе соответствующих норм УПК РФ, так как результаты ОРД не являются доказательствами, это лишь сведения и факты, которые могут стать доказательствами. Они должны быть приведены в надлежащую форму, в порядке установленном УПК РФ, одним словом процессуализированы.

Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» указывает, что результаты ОРД представляются на основании мотивированного постановления руководителя оперативного подразделения, осуществляющего ОРМ, в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами. В настоящее время данным актом является межведомственная Инструкция от 27 сентября 2013 года «О порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд» [3].

При выявлении, фиксировании и процессуальном закреплении ОРМ следует быть особенно осторожным, так как мельчайшая ошибка перечеркнет работу всей команды должностных лиц, начиная с возбуждения уголовного дела, заканчивая передачей уголовного дела для рассмотрения в суд.

Появление в уголовном деле недопустимых доказательств и принятие на их основе незаконных и необоснованных решений предотвращает прокурорский надзор. Детальное изучение и принципиальная оценка прокурором материалов оперативно-розыскного производства, пресекает нарушение прав и свобод человека и гражданина [4].

В заключение, нужно подчеркнуть, что последствия нарушения закона регламентирующего ОРД допущенные при её производстве, архи сложно компенсировать или нейтрализовать.

Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019, с изм. от 13.06.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации, 24.12.2001, № 52 (ч. I), ст. 4921.
2. Федеральный закон Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации, 14.08.1995. № 33, ст. 3349.
3. Приказ МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФГС России № 1820, СВР России № 42, ФСИН России № 535, ФСКН России № 398, СК России № 68 от 27 сентября

2013 года «Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд» // Российская газета, 13.12.2013. № 282.

4. Исаенко В. Н. Допустимость доказательств, полученных при исследовании результатов оперативно-розыскной деятельности // Законность. 2011. № 1.
5. Корневский Ю. В., Токарева М. Е. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам: Методическое пособие. М., 2000. 144 с.

Молодой ученый
Международный научный журнал
№ 35 (273) / 2019

Выпускающий редактор Г. А. Кайнова
Ответственные редакторы Е. И. Осянина, О. А. Шульга
Художник Е. А. Шишков
Подготовка оригинал-макета П. Я. Бурьянов, О. В. Майер

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются.
За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов.
При перепечатке ссылка на журнал обязательна.
Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал размещается и индексируется на портале eLIBRARY.RU, на момент выхода номера в свет журнал не входит в РИНЦ.

Свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ФС77-38059 от 11 ноября 2009 г.
ISSN-L 2072-0297
ISSN 2077-8295 (Online)

Учредитель и издатель: ООО «Издательство Молодой ученый»
Номер подписан в печать 11.09.2019. Дата выхода в свет: 18.09.2019.
Формат 60 × 90/8. Тираж 500 экз. Цена свободная.

Почтовый адрес редакции: 420126, г. Казань, ул. Амирхана, 10а, а/я 231.
Фактический адрес редакции: 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.
E-mail: info@moluch.ru; https://moluch.ru/
Отпечатано в типографии издательства «Молодой ученый», г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.